

## Справка

по результатам проверки деятельности органа опеки и попечительства Яйского муниципального района по вопросам защиты имущественных прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Согласно приказу департамента образования и науки Кемеровской области от 02.04.2015 № 627 7 апреля 2015 года главным специалистом департамента Слепковой И.А. проведена проверка деятельности органа опеки и попечительства Яйского муниципального района по выполнению Федерального закона от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», закона Кемеровской области от 27.12.2012 № 134-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», п. 6 постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.12.2009 г. № 515-р «Об установлении размера и Порядка возмещения расходов на реализацию мер, предусмотренных Законом Кемеровской области от 10.12.2004 г. № 103-ОЗ «О мерах по обеспечению гарантий социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кемеровской области» в части защиты имущественных прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

К проверке были представлены следующие документы:

1. Планы работы управления за три года.
2. Локальные акты, справки.
3. Должностные инструкции.
4. Личные дела детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
5. Сберегательные книжки для перечисления бюджетных средств, пенсий, алиментов.

Функции по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних осуществляет Управление образования Яйского муниципального района на основании Положения утвержденного решением Совета народных депутатов Яйского муниципального района от 28.03.2014 № 22 (далее орган опеки).

В соответствии с должностными инструкциями вопросы соблюдения законодательства в части охраны имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возложены на главного специалиста управления Чарышеву Ирину Юрьевну.

В своей работе по защите имущественных прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специалист

руководствуется действующим федеральным законодательством, законами Кемеровской области, нормативными правовыми, локальными актами администрации Яйского муниципального района.

В соответствии с предъявляемыми требованиями органом опеки заведен журнал учета жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договору социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечений родителей, подлежащих сохранности.

На момент проверки в Яйском муниципальном образовании – 30 жилых помещений, подлежащих сохранности.

С целью контроля за сохранностью жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам, органом опеки проводится обследование состояния жилых помещений, с составлением акта обследования.

В случае отсутствия жилого помещения, подлежащего сохранению, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, признаются нуждающимися в жилье. Постановка на учет оформляется в форме муниципального правового акта.

Работа по открытию специальных накопительных банковских счетов и перечислению бюджетных средств строится в соответствии с п. 6 Постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.12.2009 г. № 515-р «Об установлении размера и Порядка возмещения расходов на реализацию мер, предусмотренных Законом Кемеровской области от 10.12.2004 г. № 103-ОЗ «О мерах по обеспечению гарантий социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кемеровской области».

На всех детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в Яйском муниципальном районе, открыты вклады «Универсальный» для перечисления бюджетных средств.

На каждого подопечного органы опеки формируют личные дела.

Вместе с тем в ходе проверки было выявлено ряд нарушений.

В связи с вступлением в действие новых норм, касающихся обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органом местного самоуправления не приняты соответствующие нормативные правовые акты и не внесены изменения в организационно-правовые документы по следующим полномочиям:

- установление факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях;

- выявление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

- контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договору социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений.

В должностных обязанностях не прописаны следующие полномочия в части охраны имущественных прав и законных интересов несовершеннолетних граждан:

- выдача разрешений на отчуждение, обмен жилой площади, совершение всех сделок, влекущих отказ от принадлежащих ребенку прав или изменение объема указанных прав; о разрешении совершения несовершеннолетними сделок, требующих нотариального удостоверения или регистрации ("Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ; «Гражданский кодекс Российской Федерации» от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ);

- предварительное разрешение органов опеки и попечительства на передачу жилого помещения в собственность несовершеннолетних (Закон РФ от 04.07.1991 N 1541-1 "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации")

- заключение договоров доверительного управления имуществом подопечных (Федеральный закон от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»).

В нарушение утвержденного Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 26.12.2013 № 608 Порядка осуществления контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, принадлежащих детям-сиротам, органом опеки не принимаются меры по выявлению жилых помещений, в отношении которых дети-сироты сохраняют право пользования или право собственности.

В частности отделом не запрашивается информация:

- в органах, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество - о наличии права собственности, в том числе долевой, на жилое помещение;

- в органы местного самоуправления - о наличии жилого помещения, предоставленного по договору социального найма членам семьи ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей (п.2.2 Порядка);

- в орган государственной регистрации сведения о проживающих в жилом помещении членах семьи собственника данного жилого помещения, находящихся под опекой или попечительством, либо несовершеннолетних членах семьи собственника данного жилого помещения, оставшихся без родительского попечения (п.2.5. Порядка).

Имеющиеся в личных делах запросы направлялись органами опеки муниципальных образований, из которых поступили дети.

Выявлено нарушение п.2.4. Порядка в части не внесения в журнал учета жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежащих

сохранности, сведений обо всех жилых помещениях, подлежащих сохранности. В журнале отсутствуют сведения о жилых помещениях, подлежащих сохранности.

Выявлены нарушения Постановления Правительства РФ от 18 мая 2009 г. N 423 "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан" в части наличия в личных делах требуемых документов.

Анализ личных дел, представленных к проверке, показал отсутствие в них постановлений о возбуждении исполнительного производства о взыскании алиментов. В личном деле М [ ] Д [ ] отсутствует свидетельство о праве собственности на жилое помещение.

Выявлено нарушение пункта 6 постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.12.2009 г. № 515-р «Об установлении размера и Порядка возмещения расходов на реализацию мер, предусмотренных Законом Кемеровской области от 10.12.2004 г. № 103-ОЗ «О мерах по обеспечению гарантий социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кемеровской области».

В нарушение п. 6.1. Порядка органам опеки не издаются акты об открытии и закрытии специальных накопительных банковских счетов.

Проверкой установлено наличие у подопечного Н [ ] [ ] 4-х сберегательных книжек по вкладу «Универсальный», на которые перечислялись бюджетные средства. Общая сумма на 4-х вкладах - 3540 рублей, тогда как с момента установления правового статуса и до последней отметки в сберегательной книжке всего должно быть перечислено 1900 рублей.

По результатам проведенной проверки необходимо:

- Привести в соответствии с Законом Кемеровской области от 27.12.2012 N 134-ОЗ "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" нормативную правовую базу органа местного самоуправления.
- Привести в соответствии с действующим законодательством должностную инструкцию на специалиста органа опеки дополнив ее полномочиями в части охраны имущественных прав и законных интересов несовершеннолетних граждан.
- Осуществлять деятельность по сохранности жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам в соответствии с постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 26.12.2013 № 608 «Об утверждении порядка осуществления контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договора социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений».

- Привести в соответствии с Правилами ведения личных дел, установленные Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» личные дела детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
- Устранить нарушение п. 6.4 распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.12.2009 г. № 515-р «Об установлении размера и Порядка возмещения расходов на реализацию мер, предусмотренных Законом Кемеровской области от 10.12.2004 г. № 103-ОЗ «О мерах по обеспечению гарантий социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кемеровской области».

Информацию о мерах, принятых по устранению выявленных нарушений предоставить в департамент образования и науки в срок до 25 мая 2015 года.

Заместитель начальника департамента-  
начальник управления

*О.А.*

О.А.Крупко

## СПРАВКА

**по итогам плановой проверки управления образования администрации Яйского муниципального района по вопросам организации временной передаче детей в семьи граждан, развития семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами (попечителями) и пропаганде семейных форм устройства**

В соответствии с планом работы департамента образования и науки Кемеровской области на 2014/2015 учебный год и на основании приказа департамента образования и науки Кемеровской области от 02.04.2015 г. № 627 ведущим специалистом Живолуповой С.В. проведена проверка деятельности управления образования администрации Яйского муниципального района по исполнению Постановления Правительства Российской Федерации, от 19.05.2009г. № 432 «О временной передаче детей, находившихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации», Постановления Правительства Российской Федерации, от 18.05.2009г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», Постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.09.2012г. № 386 «Об утверждении порядка и программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей».

Методы проверки: документальный анализ, собеседование.

В ходе проверки проанализированы следующие документы:

1. Положение об управлении образования.
2. План работы управления образования.
3. Должностные инструкции главных специалистов управления образования по охране прав детей.
4. Порядок подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами (попечителями) «Школа приемных родителей».
5. Порядок временной передачи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, «Тёплый дом».
6. Личные дела детей, находящихся под опекой (попечительством) и в приемных семьях.

Проверкой установлено:

***Нормативно-правовое регулирование деятельности управления образования администрации Яйского муниципального района по охране прав детей.***

На момент проверки предоставлены федеральные, региональные, муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы осуществления опеки и попечительства в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также устанавливающие порядок организации опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних.

Управление образования администрации Яйского муниципального района является отраслевым (функциональным) органом администрации Яйского муниципального района. Задачами и функциями управления образования

являются осуществление отдельных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства несовершеннолетних граждан п.2.1.8. («Положение об управлении образования администрации Яйского муниципального района» от 28 марта 2014 №22).

В план работы управления образования администрации Яйского муниципального района на 2014-2015уч.г. включены вопросы контроля, изучения работы по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данный план утвержден приказом управления образования №243 от 28.08.2014 (заместителем начальника управления образования Е.А.Курцевой).

#### ***Кадровое обеспечение.***

Планирование, координацию деятельности управления образования по опеки и попечительству осуществляют 2 главных специалиста.

На каждого специалиста имеются должностные инструкции.

Рабочие места специалистов по охране прав детей расположены в одном кабинете. Здесь же, в несгораемых сейфах, размещена вся документация и личные дела опекаемых, усыновленных детей. В этом же кабинете ведется прием граждан, в том числе и кандидатов в усыновители, что в соответствии со статьей 139 Семейного кодекса Российской Федерации о сохранении тайны усыновления недопустимо. Помещение для архива отсутствует.

В холле определены места ожидания для посетителей, имеются информационные стенды для граждан, обращающихся в органы опеки и попечительства. На стенде размещены фото и производная информация о детях-сиротах, нуждающихся в семейном устройстве.

#### **Развитие семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.**

На момент проверки на учете в органах опеки и попечительства Яйского района состояло 232 человека из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них:

49 – под опекой;

158 – в приемных семьях;

25 – в детском доме и школе-интернате.

Таким образом, 89% от всех детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Яйского района находятся на воспитании в семьях граждан.

В 2012 году на учете состояло 219 детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них 170 воспитывалось в семьях или 78%.

В 2013 году на учете состояло 222 ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них 176 воспитывалось в семьях или 79%.

В 2014 году на учете состоял 241 ребенок из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них 213 воспитывалось в семьях или 88%.

В соответствии со статьей 48 Приказа Минобрнауки России от 17.02.2015 №101 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей»

проводится работа по информированию граждан Российской Федерации о возможности принять в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, с привлечением средств массовой информации.

Информация по вопросам семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также производная информация о детях, оставшихся без попечения родителей, регулярно размещается в газете «Наше время» и на сайте управления образования администрации Яйского муниципального района.

Кроме того, ежеквартально в газете «Наше время» публикуются печатные статьи по вопросам деятельности специалистов по охране прав детства и о проблемах, возникающих при решении вопросов по опеке и попечительству, а также по вопросам профилактики социального сиротства и мерах социальной поддержки приемных и опекунских семей.

Результат этой работы - увеличение количества детей, переданных в семьи граждан Российской Федерации:

2012 г. – 18 детей;

2013 г. – 14 детей.

2014г.-22 ребенка.

2015г. (I кв) – 6 детей.

**«Школа приемных родителей»** действует на основании Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.08.2012г. № 623 «Об утверждении требований к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и формы свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации», Конвенции о правах ребенка, Семейного Кодекса Российской Федерации, Гражданского Процессуального Кодекса Российской Федерации, Федерального Закона № 48-ФЗ от 24 апреля 2008 г. «Об опеке и попечительстве», Постановления Правительства Российской Федерации, от 18.05.2009г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», Постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.09.2012г. № 386 «Об утверждении порядка и программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей».

Приказом управления образования администрации Яйского муниципального района от 27.09.2011г. № 291 переданы полномочия управления образования администрации Яйского муниципального района по подготовке граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей МОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Яйский детский дом «Колокольчик» с 01.10.2011г.

Занятия проводят специалисты МКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Яйский детский дом «Колокольчик» директор, заместитель директора по УВР, педагог-психолог, социальный педагог, воспитатели, врач-педиатр. Группы формируются по мере обращения граждан для постановки на учет в качестве кандидатов в приемные родители, усыновители. Изданы буклеты, календари и видеофильм о работе Школы приемных родителей, памятки для кандидатов в замещающие родители.



### Результаты работы Школы приемных родителей

	2012	2013	2014	2015
Количество обученных в ШПР	17	15	18	10
Количество переданных в их семьи детей	16	11	22	5

В Школе приемных родителей ведется следующая документация:

1. Журнал регистрации личных заявлений граждан, выразивших желание пройти обучение в школе приемных родителей (прошит, пронумерован, скреплен печатью)
2. Журнал выдачи свидетельств о прохождении обучения в Школе приемных родителей (прошит, пронумерован, скреплен печатью)
3. Журналы учета посещения занятий Школы приемных родителей
4. Аналитические и статистические отчеты о работе ШПР

**Передача воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семью на период каникул, выходных дней или нерабочих и праздничных дней осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.05.2009 г. № 432.**

Для осуществления временной передачи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, специалисты по охране прав детства сотрудничают со средствами массовой информации с целью информирования населения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, также оформлены брошюры с производной информацией о детях-сиротах, для граждан желающих взять детей в семьи. Педагоги МКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом «Колокольчик» Яйского муниципального района, проводят работу по привлечению родственников воспитанников с целью активизации временной передачи несовершеннолетних воспитанников на гостевое воспитание в их семьи. В результате работы по осуществлению временной передачи несовершеннолетних воспитанников в семьи граждан на гостевое воспитание за 2012, 2013, 2014 годы переданы 38 детей.

Годы	Число детей – сирот в организациях для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Из них переданы с семьей граждан на гостевое воспитание			
		Всего	Находились у родственников	Находились в семьях работников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Находились в семьях посторонних граждан
2012	18	7	7	0	0
2013	29	10	5	2	3
2014	27	10	6	0	4
2015 (I кв)	27	11	8	0	3

В соответствии с п.4 Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 специалистами по вопросам прав детей осуществляется контроль, за условиями

жизни несовершеннолетних подопечных в приемных и опекунских семьях, в делах имеются отчеты об условиях жизни и воспитания опекаемого ребенка.

Проверка личных дел показала, что за последние три года имеются отчеты об условиях обследования условий жизни и воспитания опекаемых детей, что свидетельствует о наличии контроля, за условиями жизни и воспитания детей в приемных и опекунских семьях. Однако при проверке личных дел опекаемой З [REDACTED], [REDACTED] г.р. (опекун Ж [REDACTED]) и опекаемой Е [REDACTED] [REDACTED] г.р., (опекун В [REDACTED]) отсутствуют акты обследования условий жизни несовершеннолетних за 2014г., а также отчеты опекунов о хранении, об использовании имущества несовершеннолетних подопечных.

В личном деле опекаемого Гр [REDACTED] Г. (опекун Г [REDACTED]) отсутствует постановление о назначении опеки (попечительства) над несовершеннолетним.

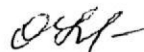
#### **Выводы и замечания.**

Деятельность управления образования администрации Яйского муниципального района по вопросам прав детей осуществляется в соответствии с Российским Законодательством, но несмотря на это выявлены нарушения правил ведения личных дел опекаемых и опекунов.

Вместе с тем необходимо:

- активизировать работу по временной передаче детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семьи;
- продолжать работу по информированию населения с целью устройства воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семьи граждан;
- устранить нарушения в ведении личных дел опекаемой З [REDACTED], (опекун Ж [REDACTED]), опекаемой В [REDACTED], (опекун В [REDACTED]), опекаемого Г [REDACTED] (опекун Г [REDACTED]).

Согласовано:  
заместитель начальника департамента-  
начальник управления



О.А. Крупко