

АКТ ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ

государственного казенного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом «Родник»

«24» 09 2026 г.

г. Кемерово

Комиссия Министерства образования Кузбасса (далее – министерство) в составе:

- Прокопенко Максима Александровича, начальника управления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования министерства;
- Щербининой Елены Александровны, заместителя начальника управления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования министерства;
- Громова Сергея Викторовича, главного консультанта-юрисконсультанта управления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования министерства;
- Иванова Алексея Валентиновича, ведущего консультанта управления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования министерства;

на основании статьи 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

постановления Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 17.04.2025 № 226 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 30.10.2025 № 3328 «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок образовательными организациями, подведомственными Министерству образования Кузбасса»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 26.12.2025 № 3941 «Об утверждении графика проверок ведомственного контроля образовательных организаций, подведомственных Министерству образования Кузбасса, по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Кемеровской области на 2026 год»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 12.08.2026 № 2097 «О проведении плановой проверки государственного казенного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом «Родник»»;

при проведении с 01.09.2026 г. по 24.09.2026 г. плановой выездной проверки государственного казенного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом «Родник» (далее по тексту – заказчик, Учреждение) по вопросу соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

установила:

При выборочной проверке соблюдения заказчиком в 2025 году требований законодательства о контрактной системе выявлено:

1. Контрактный управляющий, контрактная служба

1.1. В соответствии со ст. 9 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок; заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заказчиком на основании приказа Учреждения от 20.01.2024 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим, ответственным за осуществление закупок назначены Лебедева Т.В., Пономаренко Т.А.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно профессиональному стандарту «Специалист в сфере закупок», утвержденному приказом Минтруда России от 10.09.2015 №625н, работник контрактной службы (контрактный управляющий) должен иметь высшее профессиональное образование, пройти переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок (обязательное требование) и иметь опыт работы не менее 3 лет (рекомендованное требование).

Согласно методическим рекомендациям по повышению квалификации работников в сфере закупок (письмо Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12.03.2015) минимальный срок освоения дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок рекомендуется устанавливать не менее 108 часов; обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Лебедева Т.В. имеет диплом о высшем образовании, выданный ГОУ ВПО «Кузбасский государственный технический университет» (ВСГ 3232418, регистрационный номер 805, дата выдачи — 12.01.2009), удостоверение о повышении квалификации, выданное ООО «Инфоурок» (ПК 00841047, регистрационный номер 835526).

Пономаренко Т.А. имеет диплом о высшем образовании, выданный Международным институтом экономики и права (ВСГ 4742963, регистрационный номер 38003, дата выдачи - 21.02.2011), удостоверение о повышении квалификации, выданное ООО «Инфоурок» (ПК 00869850, регистрационный номер 864265).

Таким образом, заказчиком соблюдены требования части 2 статьи 9, части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Планирование закупок

2.1. В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» установлены требования и порядок формирования планов-графиков закупок.

На основании пункта 4 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком,

осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение, утвержденное постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279), план-график формируется на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Бюджетная смета Учреждения утверждена на 2025 финансовый год, а также плановый период 2026 и 2027 годов.

План-график закупок № 202503393001758001 от 20.01.2025 утвержден и размещен заказчиком на 2025 год без учета 2027 года планового периода.

Таким образом, заказчиком не соблюдены требования пункта 4 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279.

2.2. Согласно пункту 12 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279, план-график утверждается в течение 10 рабочих дней:

лицами, указанными в подпунктах «д» и «к» пункта 2 настоящего Положения, - со дня, следующего за днем доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на соответствующий лицевой счет, предназначенный для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств.

Бюджетная смета Учреждения утверждена на 2025 финансовый год, а также плановый период 2026 и 2027 годов 01.01.2025.

План-график закупок на 2025 год утвержден 20.01.2025 и размещен заказчиком на Официальном сайте в Единой информационной системе (далее – ЕИС) 20.01.2025.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования части 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279.

3. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО)

3.1. В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 25% от СГОЗ, рассчитанного с учетом статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в которых победителями закупок являются только СМП и СОНКО. При этом начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) не должна превышать 20 млн. руб.

По итогам проверки установлено, что в 2025 году:

1) по результатам проведения электронных аукционов заключено 24 контракта на сумму 6 513 400,00 руб., исполнено на сумму 5 041 162,18 руб.;

2) заключено 123 контракта с единственным поставщиком на общую сумму 24 678 955,09 руб., исполнено на сумму 22 754 910,08 руб.:

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 26 контрактов на сумму 809 754,07 руб., исполнено на сумму 717 733,41 руб.;

- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 91 контракт на общую сумму 13 608 885,56 руб., исполнено на сумму 10 992 652,27 руб. (в том числе заключенный в 2024 году);

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 5 контрактов на сумму 8 835 464,26 руб., исполнено на сумму 9 460 743,24 руб. (в том числе контракт, заключенный в 2024 году);

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 1 424 851,2 руб., исполнено на сумму 1 583 781,16 руб. (в том числе контракт, заключенный в 2024 году).

Итого, в 2025 году заказчиком было исполнено обязательств на сумму 27 796 072,26 руб.

Объём СГОЗ, рассчитанный на основании отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2026 (форма 0503127) (далее - отчет об исполнении бюджета по форме 0503127) составляет 27 732 072,26 руб.

Допустимое (50 % от СГОЗ) денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ составляет 13 866 036,13 руб.

Допустимое денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ составляет 2 000 000 руб. или не должен превышать 10 % СГОЗ, что в денежном выражении составляет 2 773 207,23 руб.

Закупка коммунальных услуг по пунктам 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена на сумму 11 044 524,40 руб.

Объём СГОЗ для СМП и СОНКО, рассчитанный с учетом части 1¹ статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, у заказчика в 2025 году составляет 6 513 400,00 руб., таким образом, заказчик обязан был произвести закупок у СМП и СОНКО на сумму не менее 1 628 350,00 руб.

Объём СГОЗ для СМП и СОНКО у заказчика в 2025 году составил 3 231 856,25 руб. Заказчик осуществил закупки у СМП и СОНКО в объеме более чем 25% от СГОЗ.

Таким образом, в 2025 году заказчиком соблюдены требования части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.2. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Отчет должен размещаться по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238.

Заказчиком отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО по итогам 2025 года размещен в единой информационной системе 28.01.2026.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

4. Преференции

4.1. При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15% учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной

системы, организация инвалидов (статьи 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ) в соответствии с перечнями, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р.

Заказчиком в 2025 году по торгам закупались товары, включённые в перечни для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов, преимущества были установлены. Таким образом, заказчиком соблюдены требования статьей 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ.

5. Заключение договоров (контрактов)

5.1. На основании части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ закупки, не предусмотренные планом-графиком, не могут быть осуществлены. Следовательно, **без размещения, утверждения плана-графика заказчик не имеет права заключать контракты.**

При анализе реестра контрактов установлено, что заказчиком не заключены контракты до утверждения и размещения плана-графика в ЕИС (20.01.2025).

Таким образом, в 2025 году заказчиком соблюдены требования части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

5.2. На основании пункта 16 части 2 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ **совокупный годовой объем закупок** - это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

1) по результатам проведения электронных аукционов заключено 24 контракта на сумму 6 513 400,00 руб., исполнено на сумму 5 041 162,18 руб.;

2) заключено 123 контракта с единственным поставщиком на общую сумму 24 678 955,09 руб., исполнено на сумму 22 754 910,08 руб.:

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 26 контрактов на сумму 809 754,07 руб., исполнено на сумму 717 733,41 руб.;

- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 91 контракт на общую сумму 13 608 885,56 руб., исполнено на сумму 10 992 652,27 руб. (в том числе заключенный в 2024 году);

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 5 контрактов на сумму 8 835 464,26 руб., исполнено на сумму 9 460 743,24 руб. (в том числе контракт, заключенный в 2024 году);

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 1 424 851,2 руб., исполнено на сумму 1 583 781,16 руб. (в том числе контракт, заключенный в 2024 году).

Итого, в 2025 году заказчиком было исполнено обязательств на сумму 27 796 072,26 руб.

СГОЗ на основании отчета об исполнении бюджета по форме 0503127 составляет 27 732 072,26 руб.

Допустимое (50 % от СГОЗ) денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ составляет 13 866 036,13 руб.

Допустимое денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ составляет 2 000 000 руб. или не должен превышать 10 % СГОЗ, что в денежном выражении составляет 2 773 207,23 руб.

Закупка коммунальных услуг по пунктам 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена на сумму 11 044 524,40 руб.

На основании вышеизложенного установлено несоответствие между данными предоставленными заказчиком об исполненных обязательствах по заключенным контрактам - 27 796 072,26 руб. (по реестру контрактов) и СГОЗ, определенным на основании отчета об исполнении бюджета по форме 0503127, - 27 732 072,26 руб.

5.3. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик имеет право заключать договоры с единственным поставщиком до 600 000,00 рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 000 000 руб. или не должен превышать 10 % СГОЗ и не должен составлять более чем 50 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ государственная или муниципальная образовательная организация имеет право заключать договоры с единственным поставщиком до 600 000,00 руб. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 5 000 000 рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

СГОЗ, рассчитанный на основании отчета об исполнении бюджета по форме 0503127, для закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ составляет не более 2 773 207,23 руб. или не должен превышать 2 000 000 руб.; для закупок в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - не более 13 866 036,13 руб.

Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено контрактов на общую сумму 809 754,07 руб., исполнено на сумму 717 733,41 руб., что не превышает допустимый объем (2 000 000 руб. или 10 % СГОЗ);

Сумма исполненных обязательств по контрактам, заключенным на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, составила 10 992 652,27 руб., что не превышает допустимый объем (50% СГОЗ).

Таким образом, исходя из данных, предоставленных заказчиком (суммы исполненных обязательств по заключенным контрактам), заказчиком не нарушен пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

5.4. Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ и состоит из Федерального закона № 44-ФЗ и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании статьи 34 Бюджетного кодекса РФ заказчик при исполнении бюджетов, участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Соответственно, при исполнении бюджета заказчик должен руководствоваться принципом эффективного использования бюджетных средств.

При выборочном анализе контрактов, заключенных с единственным поставщиком, правовым основанием которых являются пункты 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, выявлено заключение контрактов с использованием подсистемы «Портал поставщиков» Единой информационной автоматизированной системы торгов города Москвы, электронных торговых площадок РТС-тендер, Электронная торговая площадка Газпромбанка.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.08.2018 № 375-р, приказа департамента контрактной системы Кемеровской области от 03.09.2018 № 27 «Об утверждении методических рекомендаций осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

5.5. В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика заказчик определяет и обосновывает цену контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

При определении начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) заказчик обязан руководствоваться нормами статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Соответственно заказчик при определении НМЦК во всех случаях осуществления закупок, осуществляемых как конкурентным способом определения поставщика, так и закупку у единственного поставщика, обязан определить НМЦК одним из предложенных методов, в зависимости от предмета контракта, а также иных факторов.

В соответствии со статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная система Российской Федерации основана, в том числе на принципе **эффективности расходования бюджетных средств**. Так в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации указано, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием **наименьшего объема средств** (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

На основании ст. 6 Федерального закона 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с п. 3 ст. 2 Федерального закона 44-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы публичной власти федеральной территории, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, принимают правовые акты, регулирующие отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 настоящего Федерального закона. Данные правовые акты должны соответствовать нормативным правовым актам, указанным в п. 1 и 2 настоящей статьи.

Согласно ст. 12 Федерального закона 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе на принципе ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, **эффективность** осуществления закупок. Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.08.2018 375-р «О некоторых вопросах по обеспечению эффективности осуществления закупок для нужд Кемеровской области» и приказом департамента контрактной системы Кемеровской области от 03.09.2018 № 27 «Об утверждении методических рекомендаций осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с изменениями на 17.08.2023 (далее — Методические рекомендации № 27) установлен порядок действий органов исполнительной власти Кемеровской области, подведомственных им государственных учреждений Кемеровской области, государственных унитарных предприятий Кемеровской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области, осуществляющих закупки в соответствии с п.п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно п. 8.1 Методических рекомендаций № 27 заказчики при проведении закупок на основании п.п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ на сумму, превышающую 30 000 руб., **должны использовать платформы закупок малого объема в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Для органов исполнительной власти и подведомственных им государственным учреждениям Кемеровской области установлена императивная норма о необходимости применять в работе указанные методические рекомендации № 27.

В ходе проверки установлено, что заказчик заключил 2 контракта на работы по уборке и вывозу снега с одним и тем же поставщиком (подрядчиком) — ИП Кель Ж.Ю., без проведения конкурентных процедур (запроса котировок, аукциона).

Каждый контракт заключён по основанию, предусмотренному п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупка у единственного поставщика на сумму до 600 000 руб.). При этом все контракты имеют идентичный предмет — работы по уборке и вывозу снега; контракты заключены с одним и тем же лицом — индивидуальным предпринимателем Кель Жанна Юрьевна; контракты заключены в течение одной недели 21.11.2026 и 24.11.2026; совокупная стоимость контрактов составила 710 000,00 рублей, что превышает предел закупки у единственного поставщика (600 000,00 рублей).

Указанные контракты фактически образуют единую сделку, искусственно раздробленную на части для уклонения от конкурентных процедур определения поставщика. Заказчик заранее знал о потребности в работах по уборке и вывозу снега на зимний период, объективных препятствий для проведения конкурентных процедур не имел.

Таким образом, заказчиком соблюдены нормы статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, указанные действия содержат признаки административного правонарушения предусмотренного статьей 7.30.1. КоАП РФ: выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

6. Исполнение договоров (контрактов)

6.1. В соответствии со статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная система Российской Федерации основана, в том числе на принципе эффективности расходования бюджетных средств. Так в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации указано, что **при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств** (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Выборочно проверены договоры, заключенные заказчиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

По договору № 129 от 25.12.2026, заключенному с ИП Круговым С.В. на покупку товаров, приобретено хозяйственное мыло 180 гр. в количестве 90 шт. по цене за штуку **66,42** рублей, бумага туалетная в количестве 144 шт. по цене **31,99** за штуку.

Согласно средним потребительским ценам (тарифам) на товары и услуги по Кемеровской области - Кузбассу в декабре 2025г., размещенным на сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области — Кузбассу, среднерыночная цена на мыло хозяйственное (200 г.), бумагу туалетную (рулон) составляла **63,17** рубля и **23,52** рубля соответственно.

Таким образом, выявлены случаи заключения договоров по ценам выше среднерыночных.

6.2. В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик обязан направить поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Выборочно проверены контракты, заключенные заказчиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Между заказчиком и ООО «ТЕХНАТЕК» 09.06.2025 был заключен государственный контракт № 22 на поставку наматрасников. В соответствии с п. 3.1 контракта срок поставки товара — до 30.06.2025. Поставщиком был нарушен срок поставки, просрочка составила 15 дней.

Заказчиком были направлены ООО «ТЕХНАТЕК» претензии от 07.07.2025 № 185, 17.07.2025 № 200 в связи с просрочкой исполнения обязательств.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования части 6 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ.

6.3. В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан проводить экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в части их соответствия условиям контракта; экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Согласно требованиям части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в случае создания приемочной комиссии документ о приёмке должен подписываться всеми членами приемочной комиссии и утверждаться заказчиком.

Заказчиком приказом от 19.04.2024 № 33.1а в целях обеспечения приемки товаров, работ, услуг обязанности по осуществлению приемки товаров, работ, услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта, возложены на 4 должностных лиц (Лебедева Т.В., заместитель директора по АХЧ; Егушева Л.И., главный бухгалтер; Пономаренко Т.А., завхоз; Владимирова Н.С., заведующая складом).

Таким образом, по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта создана приемочная комиссия, которая состоит из четырех человек, что не соответствует положениям части 3 и части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

7. Реестры контрактов

7.1. В соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.04.2018 №138-р «О некоторых вопросах по обеспечению открытости при осуществлении государственных закупок для нужд Кемеровской области», приказом департамента контрактной системы Кемеровской области от 06.06.2018 №17 «Об утверждении Порядка ведения реестра договоров в автоматизированной информационной системе «Госзаказ» Кемеровской области» заказчики должны вести реестр договоров в АИС «Госзаказ».

Информация о заключенных в 2025 г. договорах не внесена заказчиком в реестр договоров в АИС «Госзаказ» в полном объеме.

Таким образом, заказчиком не соблюдены требования распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.04.2018 № 138-р и приказа департамента контрактной системы Кемеровской области от 06.06.2018 № 17.

7.2. На основании статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов,

заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 23, 42, 44 и пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Проверен реестр контрактов, размещенных в ЕИС, в том числе контракт № 36 от 28.07.2026 на поставку продуктов питания (сахар, молоко сгущенное, сухое). Реестровый номер контракта № 34228006663 25 000026, сумма контракта — 363 124,00 руб. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион. Нарушений в части публикации сведений о заключенном контракте не выявлено.

Комиссией принято решение:

1. Информацию о выявленном нарушении направить в Главное контрольное управление Кузбасса.

Рекомендации по итогам проверки:

1. В дальнейшем строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе.

2. Проанализировать выявленные нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе.

Начальник управления

Прокопенко М.А.

Заместитель начальника управления

Щербинина Е.А.

Главный консультант-юриисконсульт

Громов С.В.

Ведущий консультант

Иванов А.В.

Акт составлен в двух экземплярах.

Один экземпляр передан лицу, в отношении которого проводилась проверка.

Экземпляр акта получен

(дата)

(подпись)

(Ф.И.О.)

