

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ КУЗБАССА

Советский проспект, д.58, г.Кемерово, 650064
тел. (3842) 36-43-66
e-mail: recep@ruobr.ru
<https://образование42.рф/>

от 15.05.2025 № 6/4
на № _____ от _____

Государственного профессионального
образовательного учреждения «Сибирский
политехнический техникум»

650001, г. Кемерово, ул. 40 лет Октября, д. 4

E-mail: guospospt@yandex.ru

тел. +7 (3842) 25-59-16, +7 (3842) 25-50-19,
+7 (3842) 57-01-07

ИНН 4210002516

Директор: Лысенко Виктор Геннадьевич

Контрактный управляющий: Хлебникова
Оксана Давидовна

АКТ № 3 ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ

Государственного профессионального образовательного учреждения «Сибирский
политехнический техникум»

«15» мая 2025г.

г. Кемерово

Комиссия министерства образования Кузбасса (далее – министерство) в составе:

1. Сбоевой К.В. – заведующий сектором государственных закупок министерства;
2. Суховой А.А. – главный консультант-юрисконсульт сектора государственных закупок министерства;
3. Акуловой О.В. – консультант сектора государственных закупок министерства.

на основании:

статьи 100 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 05.09.2014 № 354 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 12.04.2023 № 1198 «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок образовательными организациями, подведомственными Министерству образования Кузбасса»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 13.11.2024 № 3952 «Об утверждении графика проверок ведомственного контроля образовательных организаций, подведомственных Министерству образования Кузбасса, по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Кемеровской области на 2025 год»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 26.02.2025 № 494 «О проведении плановой проверки государственного профессионального образовательного учреждения «Сибирский политехнический техникум»

при проведении с 10.04.2025г. по 24.04.2025г. плановой, документарной, выездной проверки государственного профессионального образовательного учреждения «Сибирский политехнический техникум» (далее – заказчик) по вопросу соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

установила:

При выборочной проверке соблюдения заказчиком в 2024 году требований законодательства о контрактной системе выявлено:

1. Контрактный управляющий, контрактная служба

1. Заказчиком на основании приказа государственного профессионального образовательного учреждения «Сибирский политехнический техникум» от 21.09.2022 № 170/1 «О назначении ответственного лица», в период с 01.01.2024 по 31.12.2024г. назначен контрактный управляющий:

Хлебникова Оксана Давидовна.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно профстандарту специалиста по закупкам, утвержденному приказом Минтруда от 10.09.2015 № 625н, работник контрактной службы (контрактный управляющий) должен иметь высшее профессиональное образование, пройти переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок (обязательное требование) и иметь опыт работы не менее 3 лет (рекомендованное требование).

Согласно методическим рекомендациям по повышению квалификации работников в сфере закупок (письмо Минэкономразвития и Минобрнауки от 12.03.2015 № 5594-ЕЕ/Д28 и и №АК-553/06) минимальный срок повышения квалификации должен составлять не менее 108 часов, повышение квалификации необходимо проходить не реже 1 раза в 3 года.

Хлебникова Оксана Давидовна – в период с 04.04.2022 по 22.04.2022 прошла обучение и итоговую аттестацию по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации, удостоверение о повышении квалификации № 422407408727, регистрационный номер № 00859, дата выдачи 22.04.2022, по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», в объеме 120 часов.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования статьи 9, части 3 и части 6 статьи 38 44-ФЗ.

2. Планирование закупок

2.1. В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 (ред. от 31.12.2022) "О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" установлены требования и порядок формирования планов-графиков закупок.

На основании пункта 4 Положения Постановления Правительства от 30.09.2019г № 1279 план-график формируется на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

План финансово-хозяйственной деятельности государственного профессионального образовательного учреждения «Сибирский политехнический техникум» утвержден на 2024г, а так же плановые периоды 2025 - 2026гг.

План-график закупок утвержден и размещен Заказчиком на 2024 год без учета планового периода 2025 - 2026гг.

Таким образом, заказчиком не соблюдены требования пункта 4 Постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279.

2.2. Согласно пункту 12 Положения Постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279, план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2024 год утвержден 28.12.2023г.

План-график закупок на 2024 год утвержден и размещен Заказчиком 28.12.2023 (соответственно план график размещен в первый день утвержденных лимитов бюджетных обязательств).

Таким образом, заказчиком в 2024 году соблюдены требования статьи 16 44-ФЗ и пункта 12 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 №1279.

3. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО)

3.1. В соответствии с части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом разместить такой отчет в единой информационной системе.

Отчёт должен размещаться по форме, утверждённой Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 №238.

Заказчиком размещен отчет об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2024 отчетный год от 28.01.2025.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.2. При анализе на предмет корректности составления отчета у СМП и СОНКО установлено следующее:

В разделе II. Информации об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в пунктах 1 - 8 указаны не достоверные данные. На основании отчета об исполнении плана ФХД (форма 0503737) СГОЗ составляет 27 645 741,67 руб., а не 10 741 970,89 руб. как указано в отчете.

Таким образом, в 2024 году заказчиком нарушены требования части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ. Не соблюдены требования Постановления Правительства РФ от 17.03.2015 N 238 "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования"; п. 4.1. ст. 30. Федерального закона № 44-ФЗ. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках - Порядок подготовки отчета, указанного в части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

3.3. В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 25% от СГОЗ, рассчитанного с учетом статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в которых победителями закупок являются только СМП и СОНКО. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать 20 млн. рублей.

По итогам проверки установлено, что в 2024 году:

- 1) Конкурентные способы определения поставщика Заказчиком не осуществлялись;
 - 2) Заключено 103 контракта с единственным поставщиком на общую сумму 29 035 650,75 руб., исполнено на сумму 27 634 621,07 руб., в том числе:
 - на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 3 контракта на поставку тепловой энергии и горячего водоснабжения, поставку холодного водоснабжения и услуги водоотведения на сумму 5 567 552,97 руб.; исполнено на сумму 4 873 230,86 руб.;
 - на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 3 контракта на оказание услуг энергоснабжения на сумму 2 004 536,78 руб., исполнено на сумму 1 605 952,39 руб.;
 - на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 31 контракт на общую сумму 4 012 431,18 руб., исполнены на сумму 3 859 873,82 руб.;
 - на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 66 контрактов на общую сумму 17 451 129,82 руб., исполнены на сумму 17 295 564,00 руб.
- Итого в 2024 году заказчиком было исполнено обязательств на сумму 27 634 621,07 руб.**

Объем СГОЗ для СМП и СОНКО, рассчитанный на основании отчета об исполнении учреждением его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) у заказчика в 2024 году составляет 27 645 741,67 руб.,

Допустимое (50 % от СГОЗ) денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании п. 5. ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ составило 13 822 870,84 руб.

Допустимое денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании п.4.ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ составляет 2 000 000 руб., либо 10 % от СГОЗ, что в денежном выражении составляет 2 764 574,17 руб.

Закупка коммунальных услуг на основании п. 29, п. 8 ст. 93, ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена на сумму 7 572 089,75 руб. исполнено на сумму 6 479 183,25 руб.

Следовательно, у заказчика имеется обязанность осуществлять закупку товаров, работ, услуг конкурентным способом на сумму 4 579 113,42 руб., а от данной суммы осуществить закупку у СМП и СОНКО не менее 25%, что в денежном выражении составляет не менее 915 822,68 руб. Однако, заказчиком не размещен ни один из предусмотренных законодательством конкурентный способ определения поставщика с установкой преимущества части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Указанные действия содержат признаки административного правонарушения предусмотренного п. 11. ст. 7.30.1 КоАП – Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4. Преференции

4.1. При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15%:

- учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (статья 28 Федерального закона № 44-ФЗ) в соответствии с перечнем, утверждённым постановлением Правительства от 14.07.2014 №649;
- организациям инвалидов (статья 29 Федерального закона № 44-ФЗ) в соответствии с перечнем, утверждённым постановлением Правительства от 15.04.2014 №341.

Так как Заказчиком в 2024 году не осуществлялись конкурентные способы определения поставщика, соответственно обязанности по предоставлению преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов у заказчика не возникло.

5. Заключение договоров (контрактов)

5.1. На основании пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, закупки не предусмотренные планом-графиком не могут быть осуществлены. Следовательно, **без размещения, утверждения плана-графика заказчик не имеет права заключать контракты.**

При анализе реестра контрактов, Заказчиком контракты до даты размещения плана графика не заключались

Таким образом, в 2024 году заказчиком соблюдены требования пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

5.2. На основании пункта 16 части 2 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ **совокупный годовой объем закупок** это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

1) Конкурентные способы определения поставщика Заказчиком не осуществлялись;

2) Заключено 103 контракта с единственным поставщиком на общую сумму 29 035 650,75 руб., исполнено на сумму 27 634 621,07 руб., в том числе:

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 3 контракта на поставку тепловой энергии и горячего водоснабжения, поставку холодного водоснабжения и услуги водоотведения на сумму 5 567 552,97 руб.; исполнено на сумму 4 873 230,86 руб.;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 3 контракта на оказание услуг энергоснабжения на сумму 2 004 536,78 руб., исполнено на сумму 1 605 952,39 руб.;

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 31 контракт на общую сумму 4 012 431,18 руб., исполнены на сумму 3 859 873,82 руб.;

- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 66 контрактов на общую сумму 17 451 129,82 руб., исполнены на сумму 17 295 564,00 руб.

Итого в 2024 году заказчиком было исполнено обязательств на сумму 27 634 621,07 руб.

Объем СГОЗ, рассчитанный на основании отчета об исполнении учреждением его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) у заказчика в 2024 году составляет 27 645 741,67 руб.

Допустимое (50 % от СГОЗ) денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании п. 5.ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ составило 13 822 870,84 руб.

Допустимое денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании п.4.ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ составляет 2 000 000 руб., либо 10 % от СГОЗ, что в денежном выражении составляет 2 764 574,17 руб.

Закупка коммунальных услуг на основании п. 29, п. 8 ст. 93, п. ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена на сумму 7 572 089,75 руб. исполнено на сумму 6 479 183,25 руб.

На основании вышеизложенного установлено несоответствие между данными предоставленными заказчиком об исполненных обязательствах по заключенным контрактам 27 634 621,07 руб. (по реестру контрактов) и СГОЗ определенным на основании отчета об исполнении плана ФХД (форма 0503737) 27 645 741,67 руб.

5.3. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик имеет право заключать договоры с единственным поставщиком до 600 000,00 рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 млн. рублей или не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) и не должен составлять более чем 50 млн. рублей.

Таким образом, нарушение, в части превышения годового объема закупок 2 млн. руб. либо 10 % от СГОЗ установлено, поскольку сумма 3 859 873,82 руб. исполненных обязательств по контрактам заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ превышает 10 % от СГОЗ (2 764 574,17 руб).

5.4. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ государственная или муниципальная образовательная организация имеет право заключать договоры с единственным поставщиком до 600 000,00 руб. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 50% СГОЗ и не должен составлять более чем 30 млн. рублей.

На основании реестра контрактов предоставленного заказчиком сумма исполненных обязательств по контрактам заключенным на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ составила 17 295 564 руб., что превышает допустимое значение 50 процентного СГОЗ, который на основании отчета об исполнении плана ФХД (форма 0503737) составляет 13 822 870,84 руб.

Таким образом, исходя из данных предоставленных заказчиком (суммы исполненных обязательств по заключенным контрактам, указанных в реестрах по контрактам) заказчиком нарушен пункт 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Указанные действия содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 4 статьи 7.31.1 КоАП Нарушение выбора способа определение поставщика (подрядчика, исполнителя)

5.5. Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ и состоит из Федерального закона № 44-ФЗ и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании статьи 34 Бюджетного кодекса РФ Заказчик при исполнении бюджетов, участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Соответственно, при исполнении

бюджета заказчик должен руководствоваться принципом эффективного использования бюджетных средств.

При выборочном анализе контрактов, заключенных с единственным поставщиком правовым основанием которых, являются пункты 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что Заказчиком частично заключены контракты без использования подсистемы «Портал поставщиков» Единой информационной автоматизированной системы торгов города Москвы, в электронной форме (указан не исчерпывающий перечень):

Наименование поставщика	Номер контракта	Дата контракта
ООО «Балон и К»	250/2	22.01.2024
ООО «Грейс»	33-34	16.02.2024

Таким образом, заказчиком не соблюдены требования статьи 34 БК РФ, распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.08.2018 №375-р, приказа департамента контрактной системы Кемеровской области от 03.09.2018 №27 «Об утверждении методических рекомендаций осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5.6. В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика заказчик определяет и обосновывает цену контракта, в соответствии с настоящим Федеральным законом.

При определении НМЦК заказчик обязан руководствоваться нормами статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ (начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги), в которой определены методы определения НМЦК и случаи когда заказчик обязан обосновать НМЦК. Соответственно Заказчик при определении НМЦК во всех случаях осуществления закупок осуществляемых как конкурентным способом определения поставщика, так и закупку у единственного поставщика обязан определить НМЦК одним из предложенных методов, в зависимости от предмета контракта, а так же иных факторов. Определены следующие методы НМЦК:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод

В ходе выборочного анализа контрактов, заключенных заказчиком установлено, что до заключения контракта заказчиком определена НМЦК одним из установленным законодательством методов (сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) путем сбора коммерческих предложений от потенциальных поставщиков).

Таким образом, заказчиком соблюдены нормы статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

6. Исполнение договоров (контрактов)

6.1. В соответствии со статьей 28 Бюджетного кодекса РФ бюджетная система РФ основана на принципах, в том числе на принципе эффективности расходования бюджетных средств. Так в статье 34 БК РФ указано, что **при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием**

наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Выборочно проверены договоры, заключённые заказчиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, случаев заключения договоров по ценам выше среднерыночных не выявлено, таким образом заказчиком соблюдены требования статьи 34 БК РФ.

7. Реестры контрактов

7.1. В соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.04.2018 №138-р «О некоторых вопросах по обеспечению открытости при осуществлении государственных закупок для нужд Кемеровской области», приказом департамента контрактной системы Кемеровской области от 06.06.2018 №17 «Об утверждении Порядка ведения реестра договоров в автоматизированной информационной системе «Госзаказ» Кемеровской области» заказчики должны вести реестр договоров в АИС «Госзаказ». Информация о заключенных договорах в 2024г. занесена заказчиком в реестр договоров в АИС «Госзаказ».

Таким образом, заказчиком соблюдены требования распоряжения Коллегии АКО от 06.04.2018 №138-р и приказа ДКС от 06.06.2018 №17.

Комиссией принято решение:

1. Информацию о выявленном нарушении направить в Главное контрольное управление Кузбасса.

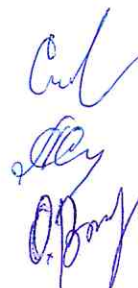
Рекомендации по итогам проверки:

1. В дальнейшем строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заведующий сектором государственных
закупок

Главный консультант-юрисконсульт

Консультант



Сбоева К.В.

Сухова А.А.

Акулова О.В.

Акт составлен в двух экземплярах.

Один экземпляр передан лицу, в отношении которого проводилась проверка.

Экземпляр акта получен _____

(дата)

(подпись)

(Ф.И.О.)

