



## МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ КУЗБАССА

Советский проспект, д.58, г.Кемерово, 650064  
тел. (3842) 36-43-66  
e-mail: [reser@ruobr.ru](mailto:reser@ruobr.ru)  
<https://образование42.рф/>

28.03.2025 № 4716/12  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственного профессионального  
образовательного учреждения «Киселевский  
политехнический техникум»

652702, Кемеровская область - Кузбасс,  
г. Киселёвск, ул. Дружбы, д. 11;

E-mail: [kptkis@yandex.ru](mailto:kptkis@yandex.ru); [pt.kis42@gmail.com](mailto:pt.kis42@gmail.com)

тел. 8(38464)2-41-34; 2-37-46  
ИНН 4211008542

Директор: М.Н. Кузнецов

Контрактный управляющий: Герасимова  
Юлия Владимировна

### АКТ № 2 ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ

Государственного профессионального образовательного учреждения «Киселевский  
политехнический техникум»

«28» марта 2025г.

г. Кемерово

**Комиссия министерства образования Кузбасса (далее – министерство) в составе:**

1. Сбоевой К.В. – заведующий сектором государственных закупок министерства;
2. Суховой А.А. – главный консультант-юрисконсульт сектора государственных закупок министерства;
3. Акуловой О.В. – консультант сектора государственных закупок министерства.

на основании:

статьи 100 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 05.09.2014 № 354 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 12.04.2023 № 1198 «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок образовательными организациями, подведомственными Министерству образования Кузбасса»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 13.11.2024 № 3952 «Об утверждении графика проверок ведомственного контроля образовательных организаций, подведомственных Министерству образования Кузбасса, по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Кемеровской области на 2025 год»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 26.02.2025 № 494 «О проведении плановой проверки государственного профессионального образовательного учреждения «Киселевский политехнический техникум»

при проведении с **03.03.2025г. по 14.03.2025г.** плановой, документарной, выездной проверки государственного профессионального образовательного учреждения «Киселевский

политехнический техникум» (далее – заказчик) по вопросу соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд  
установила:

При выборочной проверке соблюдения заказчиком в 2024 году требований законодательства о контрактной системе выявлено:

### **1. Контрактный управляющий, контрактная служба**

1. Заказчиком на основании приказа государственного профессионального образовательного учреждения «Киселевский политехнический техникум» от 22.05.2024 № 76кд «О переводе работника на другую работу», в период с 22.05.2024 по 31.12.2024г. назначен контрактный управляющий:

Герасимова Юлия Владимировна

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно профстандарту специалиста по закупкам, утвержденному приказом Минтруда от 10.09.2015 № 625н, работник контрактной службы (контрактный управляющий) должен иметь высшее профессиональное образование, пройти переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок (обязательное требование) и иметь опыт работы не менее 3 лет (рекомендованное требование).

Согласно методическим рекомендациям по повышению квалификации работников в сфере закупок (письмо Минэкономразвития и Минобрнауки от 12.03.2015 № 5594-ЕЕ/Д28 и №АК-553/06) минимальный срок повышения квалификации должен составлять не менее 108 часов, повышение квалификации необходимо проходить не реже 1 раза в 3 года.

Герасимова Юлия Владимировна – в период с 23 января 2023 по 16 марта 2023 прошла профессиональную переподготовку в АНО ДПО «Учебно-деловой центр» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приложение к диплому о профессиональной переподготовке № 420800015078,

*Таким образом, заказчиком соблюдены требования статьи 9, части 3 и части 6 статьи 38 44-ФЗ.*

### **2. Планирование закупок**

2.1. В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 (ред. от 31.12.2022) "О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" установлены требования и порядок формирования планов-графиков закупок.

На основании пункта 4 Положения Постановления Правительства от 30.09.2019г № 1279 план-график формируется на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

План финансово-хозяйственной деятельности государственного профессионального образовательного учреждения «Киселевский политехнический техникум» утвержден на 2024г, а так же плановые периоды 2025 - 2026гг.

План-график закупок утвержден и размещен Заказчиком на 2024 год с без учета планового периода 2025 - 2026гг.



*Таким образом, заказчиком не соблюдены требования пункта 4 Постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279.*

2.2. Согласно пункту 12 Положения Постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279, план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2024 год утвержден 29.12.2023г.

План-график закупок на 2024 год утвержден и размещен Заказчиком 13.03.2024 (более чем в течение 10 рабочих дней со дня следующего за днем утверждения финансово-хозяйственной деятельности).

*Таким образом, заказчиком в 2023 году не соблюдены требования статьи 16 44-ФЗ и пункта 12 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 №1279. Указанные действия содержат признаки административного правонарушения предусмотренного п. 1. ст. 7.30.1. Нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок) порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее в настоящей статье - закупка) и внесения изменений в такие планы-графики или порядка размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок либо неразмещение плана-графика закупок в установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок порядке*

### **3. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО)**

3.1. В соответствии с части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом и разместить такой отчет в единой информационной системе.

Отчёт должен размещаться по форме, утверждённой Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 №238.

Заказчиком не размещен отчет об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 отчетный год.

*Таким образом, заказчиком не соблюдены требования части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.*

### **4. Преференции**

4.1. При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15%:

- учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (статья 28 Федерального закона № 44-ФЗ) в соответствии с перечнем, утверждённым постановлением Правительства от 14.07.2014 №649);

- организация инвалидов (статья 29 Федерального закона № 44-ФЗ) в соответствии с перечнем, утверждённым постановлением Правительства от 15.04.2014 №341.



*Так как Заказчиком в 2024 году не осуществлялись конкурентные способы определения поставщика, соответственно обязанности по предоставлению преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов у заказчика не возникло.*

## **5. Заключение договоров (контрактов)**

5.1. На основании пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, закупки не предусмотренные планом-графиком не могут быть осуществлены. Следовательно, **без размещения, утверждения плана-графика заказчик не имеет права заключать контракты.**

При анализе реестра контрактов, Заказчиком заключены следующие контракты до размещения и утверждения плана-графика в ЕИС 13.03.2024г. (указан не исчерпывающий перечень):

| Наименование поставщика         | Номер контракта | Дата контракта |
|---------------------------------|-----------------|----------------|
| ООО «Е-Лайн-Телеком»            | 2158-РУ         | 22.01.2024     |
| ИП Пименова Лариса Юрьевна      | 23              | 29.02.2024     |
| Кем ТИП иСУ                     | 11-пр/24        | 15.02.2024     |
| ИП Авдеенко Елена Александровна | 2               | 18.01.2024     |

*Таким образом, в 2024 году заказчиком не соблюдены требования пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.*

5.2. На основании пункта 16 части 2 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ **совокупный годовой объем закупок** это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

2) Заключено 353 контракта с единственным поставщиком на общую сумму 28 362 556,28 руб., исполнено на сумму 26 593 407,87 руб., в том числе:

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 5 контрактов на поставку тепловой энергии и горячей воды, поставку холодного водоснабжения и водоотведения, на сумму 8 526 606,77 руб., исполнены на сумму 7 817 937,01 руб.;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 контракта на поставку электрической энергии (мощности) на сумму 1 191 203,00 руб., исполнено году на сумму 779 396,80 руб.;

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 85 контрактов на общую сумму 2 232 927,87 руб., исполнены на сумму 2 003 703,47 руб.;

- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 261 контракт на общую сумму 16 411 818,64 руб., исполнены на сумму 15 992 370,59 руб.

Итого в 2024 году заказчиком было исполнено обязательств на сумму 26 593 407,87 руб.

Объем СГОЗ, рассчитанный на основании отчета об исполнении учреждением его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) у заказчика в 2024 году составляет 27 059 372,99 руб.

Допустимое (50 % от СГОЗ) денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании п. 5.ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ составило 13 539 686,50 руб.

Допустимое денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании п.4.ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ составляет 2 000 000 руб., либо 10 % от СГОЗ, что в денежном выражении составляет 2 705 937,30 руб.



Закупка коммунальных услуг на основании п. 29, п. 8 ст. 93, п. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена на сумму 9 717 809,77 руб. исполнено на сумму 8 597 333,81 руб.

*На основании вышеизложенного установлено несоответствие между данными предоставленными заказчиком об исполненных обязательствах по заключенным контрактам 26 593 407,87 руб. (по реестру контрактов) и СГОЗ определенным на основании отчета об исполнении плана ФХД (форма 0503737) 27 059 372,99 руб.*

5.3. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик имеет право заключать договоры с единственным поставщиком до 600 000,00 рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 млн. рублей или не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) и не должен составлять более чем 50 млн. рублей.

Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 85 контрактов на общую сумму 2 232 927,87 рублей, исполнены на сумму 2 003 703,47 рублей.

*Таким образом, нарушений, в части превышения годового объема закупок 2 млн. руб. либо 10 % от СГОЗ не установлено, поскольку сумма 2 003 703,47 руб. исполненных обязательств по контрактам заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не превышает 10 % от СГОЗ (2 705 937,30руб).*

5.4. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ государственная или муниципальная образовательная организация имеет право заключать договоры с единственным поставщиком до 600 000,00 руб. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 50% СГОЗ и не должен составлять более чем 30 млн. рублей.

На основании реестра контрактов предоставленного заказчиком сумма исполненных обязательств по контрактам заключенным на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ составила 15 992 370,59 руб., что превышает допустимое значение 50 процентного СГОЗ, который на основании отчета об исполнении плана ФХД (форма 0503737) составляет 13 529 686,50 руб.

*Таким образом, исходя из данных предоставленных заказчиком (суммы исполненных обязательств по заключенным контрактам, указанных в реестрах по контрактам) заказчиком нарушен пункт 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Указанные действия содержат признаки административного правонарушения предусмотренных ч. 4 статьи 7.31.1 КоАП Нарушение выбора способа определение поставщика (подрядчика, исполнителя)*

5.5. Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ и состоит из Федерального закона № 44-ФЗ и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании статьи 34 Бюджетного кодекса РФ Заказчик при исполнении бюджетов, участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Соответственно, при исполнении



бюджета заказчик должен руководствоваться принципом эффективного использования бюджетных средств.

При выборочном анализе контрактов, заключенных с единственным поставщиком правовым основанием которых, являются пункты 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что Заказчиком частично заключены контракты без использования подсистемы «Портал поставщиков» Единой информационной автоматизированной системы торгов города Москвы, в электронной форме. (указан не исчерпывающий перечень):

| Наименование поставщика                   | Номер контракта | Дата контракта |
|-------------------------------------------|-----------------|----------------|
| ООО «Центр реабилитации и восстановления» | 9755270         | 17.04.2024     |
| ООО «Кузбасский деловой союз»             | 9717400         | 04.04.2024     |

*Таким образом, заказчиком не соблюдены требования статьи 34 БК РФ, распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.08.2018 №375-р, приказа департамента контрактной системы Кемеровской области от 03.09.2018 №27 «Об утверждении методических рекомендаций осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

5.6. В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика заказчик определяет и обосновывает цену контракта, в соответствии с настоящим Федеральным законом.

При определении НМЦК заказчик обязан руководствоваться нормами статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги.), в которой определены методы определения НМЦК и случаи когда заказчик обязан обосновать НМЦК. Соответственно Заказчик при определении НМЦК во всех случаях осуществления закупок осуществляемых как конкурентным способом определения поставщика, так и закупку у единственного поставщика обязан определить НМЦК одним из предложенных методов, в зависимости от предмета контракта, а так же иных факторов. Определены следующие методы НМЦК:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод

В ходе выборочного (Договор поставки цветочной продукции от 20.09.2024) анализа контрактов (указан не полный перечень), заключенных заказчиком установлено, что до заключения контракта заказчиком частично определена НМЦК одним из установленным законодательством методов (сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) путем сбора коммерческих предложений от потенциальных поставщиков). Контракты указаны в 5.5. настоящего акта.

*Таким образом, заказчиком не соблюдены нормы статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ. Указанные действия содержат признаки административного правонарушения предусмотренных ч. 3 статьи 7.31.1 КоАП Нарушение установленных в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)*



## **6. Исполнение договоров (контрактов)**

6.1. В соответствии со статьей 28 Бюджетного кодекса РФ бюджетная система РФ основана на принципах, в том числе на принципе эффективности расходования бюджетных средств. Так в статье 34 БК РФ указано, что **при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса** в рамках установленных им бюджетных полномочий **должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств** (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Выборочно проверены договоры, заключённые заказчиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

*Таким образом, случаев заключения договоров по ценам выше среднерыночных не выявлено, таким образом заказчиком соблюдены требования статьи 34 БК РФ.*

## **7. Реестры контрактов**

7.1. В соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.04.2018 №138-р «О некоторых вопросах по обеспечению открытости при осуществлении государственных закупок для нужд Кемеровской области», приказом департамента контрактной системы Кемеровской области от 06.06.2018 №17 «Об утверждении Порядка ведения реестра договоров в автоматизированной информационной системе «Госзаказ» Кемеровской области» заказчики должны вести реестр договоров в АИС «Госзаказ». Информация о заключенных договорах в 2024г. занесена заказчиком в реестр договоров в АИС «Госзаказ».

*Таким образом, заказчиком соблюдены требования распоряжения Коллегии АКО от 06.04.2018 №138-р и приказа ДКС от 06.06.2018 №17.*

7.2. На основании статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 N 60 (ред. от 31.12.2022) "О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" заказчик формирует и осуществляет ведение Реестра контрактов в ЕИС.

Заказчиком в 2024 году закупки осуществляемые конкурентным способом не проводились.

При анализе контрактов, правовым основанием которых, является п. 4,5 ч. 1 с 93 Федерального закона № 44-ФЗ, установлено:

Договор № 91 от 16.10.2024 г. на сумму 16 100 руб., попозиционное описание объекта закупки не содержит конкретных технических характеристик, что не позволяет идентифицировать товар между указанным, в контракте и фактически приобретенным.

Договор № 61 от 15.10.2024 на сумму 29 898,00 содержит условие оплаты в срок 30 календарных дня с момента приемки. Данный факт противоречит п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ

### **Комиссией принято решение:**

1. Информацию о выявленном нарушении направить в Главное контрольное управление Кузбасса.

### **Рекомендации по итогам проверки:**

1. В дальнейшем строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заведующий сектором государственных  
закупок

Главный консультант-юрисконсульт

Консультант



Сбоева К.В.



Сухова А.А.



Акулова О.В.

Акт составлен в двух экземплярах.

Один экземпляр передан лицу, в отношении которого проводилась проверка.

Экземпляр акта получен \_\_\_\_\_  
(дата) (подпись) (Ф.И.О.)

