

Министерство образования Кузбасса

**ДОКЛАД
О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ)
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
ЗА 2021 ГОД**

Настоящий доклад подготовлен Министерством образования Кузбасса (далее – Министерство) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» и постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации», а также на основании сведений по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», за 2021 год и отражает результаты и показатели эффективности деятельности Министерства в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и подлежат опубликованию на официальном сайте Министерства.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора)	5
а) сведения о нормативно-правовом регулировании вида контроля	5
б) сведения о предмете вида контроля.....	9
в) сведения об объектах вида контроля и организации их учета.....	10
г) сведения о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях	11
2. Сведения об организации вида контроля.....	12
а) сведения о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	12
б) сведения о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении.....	13
в) сведения об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля	15
г) сведения о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля.....	15
д) сведения об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.....	16
3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)	17
а) сведения о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба)	17
б) сведения о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий.....	18
в) сведения о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований.....	20
4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора).....	20
а) сведения о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях	20
б) сведения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий	21
в) сведения об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора).....	24
5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора).....	24
а) сведения о результатах контрольных (надзорных) мероприятий.....	24
б) сведения о решениях контрольных (надзорных) органов.....	25
в) сведения об исполнении решений контрольных (надзорных) органов.....	27
г) сведения о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц	27

д) сведения о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.....	27
6. Сведения об индикативных показателях вида контроля	28
7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей	28
8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля	29

1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора)

а) сведения о нормативно-правовом регулировании вида контроля

В отчетном периоде государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации от 12.12.1993;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с 01.07.2021);
- Указ Президента Российской Федерации от 03.03.1998 № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих

предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» (с 01.07.2021);

– постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации» (с 01.07.2021);

– постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2328 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с 01.07.2021);

– постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (с 01.07.2021);

– постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415» (с 28.07.2021);

– постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (с 01.07.2021);

– приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» (с 01.07.2021);

– постановление Правительства РФ от 01.12.2021 № 2168 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования» (с 01.07.2021);

– приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 22.12.2014 № 1934 «Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых требуется привлечение экспертов»;

– приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.03.2020 № 427 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью» (до 18.12.2021);

– приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 709 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования» (до 18.12.2021);

– приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 710 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования» (до 18.12.2021);

– Закон Кемеровской области от 05.07.2013 № 86-ОЗ «Об образовании»;

– постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76 «Об утверждении Положения о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области» (до 09.02.2021);

– постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.09.2012 № 365 «Об утверждении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования» (до 11.02.2021);

– постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 02.04.2020 № 196 «О Министерстве образования и науки Кузбасса» (до 06.06.2021);

– постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 07.06.2021 № 312 «О Министерстве образования Кузбасса» (с 07.06.2021);

– приказ Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области от 25.04.2016 № 1254/05 «Об установлении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (до 11.02.2021);

– приказ Министерства образования и науки Кузбасса от 26.04.2021 № 1089 «Об установлении перечня должностных лиц Министерства образования и науки Кузбасса, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (с 12.05.2021).

Нормативные правовые акты в Кемеровской области разрабатываются с учетом требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и проходят антикоррупционную экспертизу в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 23.04.2010 № 160.

Действующие редакции указанных нормативных правовых актов (или ссылки на соответствующие официальные ресурсы) опубликованы на официальном сайте Министерства.

Анализ нормативных правовых актов показывает, что регулирование осуществляется на федеральном уровне как в части установления обязательных требований к объектам контроля, так и в части порядка осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Следующие нормативные правовые акты утратили силу в предыдущем отчетном периоде и были исключены из перечня:

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования».

б) сведения о предмете вида контроля

До 30.06.2021 Министерство осуществляло государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Кемеровской области – Кузбасса (за исключением образовательных учреждений, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Кемеровской области, в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включал в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования.

Целью федерального государственного надзора в сфере образования являлось предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, их руководителями и иными должностными лицами, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Предметом федерального государственного надзора в сфере образования являлось соблюдение требований законодательства об образовании организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на соответствующей территории

Целью федерального государственного контроля качества образования являлась оценка соответствия образовательной деятельности и подготовки обучающихся в организации, осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов.

Предметом федерального государственного контроля качества образования являлась оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам

федеральным государственным образовательным стандартам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также имеющих расположенные в других субъектах Российской Федерации филиалы.

С 01.07.2021 Министерство осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Кемеровской области – Кузбасса, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования,

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования осуществляется уполномоченными органами по контролю (надзору) в сфере образования исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

в) сведения об объектах вида контроля и организации их учета

Контролируемыми лицами при осуществлении государственного контроля (надзора) являются организации, осуществляющие образовательную деятельность, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную

деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Объектом государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Кемеровской области – Кузбасса.

Учет объектов государственного контроля (надзора) осуществлялся посредством:

- а) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- б) государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;
- в) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;
- г) федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО);
- д) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны Министерства, на начало отчетного периода составило 2239, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, – 34.

г) сведения о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях

Ключевой показатель вида контроля – доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии.

Целевое значение показателя на 2021 год установлено не было.

2. Сведения об организации вида контроля

а) сведения о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Министерством осуществляется деятельность по определению вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей (оценка риска причинения вреда (ущерба)).

На основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) Министерством осуществляются профилактические мероприятия и контрольные (надзорные) мероприятия (управление риском причинения вреда (ущерба)).

Так, в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, предусмотрено проведение обязательных профилактических визитов предусмотрено в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска.

Отнесение объекта государственного контроля (надзора) к одной из категорий риска осуществляется Министерством ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

Министерством обеспечивается организация постоянного мониторинга (сбора, обработки, анализа и учета) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отчетном периоде осуществлялся в соответствии Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подготовленным с применением риск-ориентированного подхода.

Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска) осуществлено Министерством в 2021 году на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска (приказ Министерства от 30.09.2021 № 2793 «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска»). Критерии отнесения указанных объектов к категориям риска в рамках осуществления государственного контроля (надзора) представлены в приложении № 1 к Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

Критерии отнесения объектов к категориям риска опубликованы на официальном сайте Министерства.

В План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год включены контролируемые лица, деятельность которых отнесена к средней либо высокой категории риска согласно установленным критериям с учетом периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, определенной пунктами 64, 65 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (для категории высокого риска – один раз в 3 года, для категории среднего риска – один раз в 4 года).

В План проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, на 2022 г. включены органы, которые последний раз проверялись в 2016-2017 годах.

б) сведения о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении

Государственный контроль (надзор) в сфере образования на территории Кемеровской области – Кузбасса осуществлялся исполнительным органом государственной власти отраслевой компетенции, осуществляющим, в том числе, полномочия по надзору и контролю в сфере образования – Министерством образования Кузбасса (до 11.02.2021 осуществлялся исполнительным органом государственной власти специальной компетенции, осуществлявшим полномочия по надзору и контролю в сфере образования – Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзором)).

В соответствии с Положением о Министерстве образования Кузбасса, утвержденным постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 07.06.2021 № 312, Министерство возглавлял министр образования Кузбасса. Также были предусмотрены должности заместителей министра, курирующих конкретные направления деятельности. До 06.06.2021 аналогичная структура была регламентирована постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 02.04.2020 № 196 «О Министерстве образования и науки Кузбасса».

Для осуществления полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования в организационной структуре Министерства были выделены следующие подразделения:

- отдел по надзору в сфере образования управления по контролю и надзору;
- отдел лицензионного контроля управления по контролю и надзору;
- отдел контроля качества образования управления государственных услуг и контроля качества образования (включая сектор контроля за проведением государственной итоговой аттестации).

Кузбассобрнадзор не имел подведомственных организаций. Подведомственные Министерству организации не выполняли функции по осуществлению государственного контроля (надзора).

За отчетный период на осуществление государственного контроля (надзора) было израсходовано 15424 тыс. руб. (5121 – в I полугодии, 10303 – во II).

Сумма средств, израсходованных на 1 проведенную проверку, составила в среднем 49 тыс. руб. (30 – в I полугодии, 72 – во II), что более чем в 2 раза меньше, чем в прошлом году. Это связано с увеличением количества проверок почти в 2,5 раза.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю, на конец года составило 23 (на конец I полугодия – 20).

Количество занятых штатных единиц на конец года составило 15 (на конец I полугодия – 14).

Таким образом, укомплектованность штатной численности на конец года составила 65% (на конец I полугодия – 70%).

На конец года все 15 работников, выполнявших функции по контролю, имели высшее профессиональное образование (из них 10 (67%) – педагогическое, 2 (13%) – юридическое, 3 (20%) – иное).

Общий трудовой стаж работников:

- от 10 до 15 лет – 4 (27%);
- от 15 до 20 лет – 2 (13%);
- от 20 до 25 лет – 1 (7%);
- от 25 до 30 лет – 6 (40%);
- от 30 до 35 лет – 1 (7%);
- от 35 до 40 лет – 1 (7%).

Общий стаж государственной службы работников:

- от 1 до 5 лет – 1 (7%);
- от 5 до 10 лет – 2 (13%);
- от 10 до 15 лет – 9 (60%);
- от 15 до 20 лет – 3 (20%).

Общий стаж государственной службы работников в Министерстве:

- менее 1 года – 15 (100%).

В течение года 3 (20%) работника, выполнявших функции по контролю, повысили квалификацию (2 по направлению «Деятельность в области контроля (надзора) и системы оценки качества в сфере образования», 1 – «Основы цифровой трансформации») и 3 (20%) прошли переподготовку (2 по специальности «Государственное и муниципальное управление», 1 – «Юриспруденция»).

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составила 21 проверку (в 2020 г. – 11).

Каждый специалист в течение года в среднем принял участие в проведении 43 проверок (в 2020 г. – 8).

Увеличение нагрузки по сравнению с прошлым годом произошло в связи с возобновлением проведения проверок после снятия ограничений, действовавших в период неблагоприятной эпидемиологической обстановки.

В отчетном периоде были аттестованы 62 эксперта (в том числе 11 впервые) в областях федерального государственного надзора в сфере образования,

федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

Общая численность аттестованных экспертов на конец отчетного периода составила 233 человека, из них:

- 30 в области федерального государственного надзора в сфере образования;
- 61 в области федерального государственного контроля качества образования;
- 47 в области лицензионного контроля за образовательной деятельностью;
- 16 в двух первых областях;
- 8 в первой и третьей областях;
- 6 в двух последних областях;
- 65 во всех трех областях.

в) сведения об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля

При осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования применяется Информационная система, обеспечивающая автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий.

г) сведения о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля

Министерство при наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) проводит сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющих у Министерства, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируруемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных:

- данные мониторинга системы образования;
- сведения из Единого государственного реестра недвижимости;
- сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;
- сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (при реализации образовательных программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну);
- сведения из федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения

среднего профессионального и высшего образования и региональной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования;

- сведения из ФИС ФРДО;
- сведения из государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;
- информация, размещенная на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет».

При осуществлении государственного контроля (надзора) Министерство взаимодействует с такими органами государственного контроля (надзора), как:

- Прокуратура Кемеровской области – Кузбасса;
- Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Кемеровской области – Кузбассу;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области – Кузбассу;
- Государственная инспекция труда в Кемеровской области – Кузбассе и др.

Используются следующие формы взаимодействия:

- согласование проекта ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- обмен информацией для рассмотрения по подведомственности;
- консультирование по вопросам контрольно-надзорной деятельности.

д) сведения об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, жалоба на решение контрольного (надзорного) органа в сфере образования, действие (бездействие) должностных лиц подается в соответствующий контрольный (надзорный) орган в сфере образования и рассматривается руководителем контрольного (надзорного) органа в сфере образования в рамках досудебного порядка подачи жалобы.

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора), имеют право на досудебное обжалование:

- а) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- б) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- в) действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

Жалоба подается в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов

государственных и муниципальных услуг. Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом без использования единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг на бумажном носителе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне.

Рассмотрение жалобы, содержащей сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, осуществляется руководителем контрольного (надзорного) органа в сфере образования без использования подсистемы досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне.

Решение контрольного (надзорного) органа в сфере образования по итогам рассмотрения жалобы размещается в личном кабинете контролируемого лица на едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) региональном портале государственных и муниципальных услуг в течение одного рабочего дня со дня его принятия.

Решение контрольного (надзорного) органа в сфере образования по итогам рассмотрения жалобы, содержащей сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, направляется контролируемому лицу на бумажном носителе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне в течение одного рабочего дня со дня его принятия.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

а) сведения о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба)

Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к компетенции Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, была утверждена приказом Кузбассобнадзора от 18.12.2020 № 1135/05.

б) сведения о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий

В соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2021 год были организованы и проведены следующие профилактические мероприятия:

- телефонные «горячие линии» по актуальным вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования (первая пятница каждого месяца);

- телефонная «горячая линия» по вопросам соблюдения порядка проведения государственной итоговой аттестации (в период проведения государственной итоговой аттестации);

- индивидуальные консультации (в т. ч. телефонные) для родителей (законных представителей) обучающихся (вторая пятница каждого месяца);

- индивидуальные консультации (в т. ч. телефонные) для руководителей, заместителей руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на базе Министерства (третья пятница каждого месяца);

- индивидуальные консультации для руководителей и работников организаций негосударственного сектора и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих (планирующих осуществлять) образовательную деятельность по программам дошкольного и дополнительного образования, в рамках реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Кемеровской области – Кузбассе, утвержденного распоряжением Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 12.12.2019 № 118-рг (16 участников);

- в рамках «Дней Министерства» в 8 муниципалитетах Кемеровской области – Кузбасса выездные комплексные семинары-консультации для руководителей, заместителей руководителей, педагогических работников образовательных организаций, специалистов органов управления образованием по различной тематике, в том числе «Нормативно-правовое обеспечение деятельности дошкольных образовательных учреждений», «Проблемные вопросы ресурсного обеспечения муниципальной системы образования», «Современные подходы к оценке качества образования», «Проблемные ситуации соблюдения законодательства об образовании в дошкольном образовательном учреждении»;

- тематический семинар-консультация для организаций системы ДОСААФ России по вопросу соблюдения ими лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

В помощь руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность:

- разработаны методические рекомендации для администрации и педагогов образовательных организаций по оптимизации графиков оценочных процедур;

- актуализирован сборник материалов «В помощь руководителю».

На официальном сайте Министерства регулярно публиковались:

- сведения о результатах проведенных проверок (ежемесячно);

- обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля (1 раз в полугодие);

- комментарии об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования (11 шт.).

Также на официальном сайте Министерства опубликован Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования», утвержденный Министерством просвещения Российской Федерации 21.09.2021.

Были актуализированы и опубликованы на официальном сайте Министерства руководства по соблюдению обязательных требований законодательства:

- организациями, осуществляющими образовательную деятельность, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, при осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования;

- в части подготовки, организации и проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

Организациям были объявлены 67 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, связанных с:

- наличием и соответствием установленным требованиям официального сайта – 52;

- наличием и соответствием установленным требованиям официального сайта и образовательных программ – 9;

- наличием лицензии при осуществлении предпринимательской деятельности – 3;

- наличием лицензии при осуществлении деятельности, не связанной с извлечением прибыли – 1;

- соблюдением порядка оказания платных образовательных услуг – 1;

- нарушением прав обучающегося на восстановление – 1.

Кроме того, были осуществлены 28 профилактических визитов, в рамках которых организации были проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к образовательной деятельности, а также о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля с учетом категории риска, к которой он отнесен.

Информация о результатах проведенных проверок регулярно направлялась учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также

заместителю председателя Правительства Кузбасса по вопросам образования и науки.

в) сведения о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований

Применение независимой оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования не предусмотрено.

4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора)

а) сведения о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях

При осуществлении государственного контроля (надзора) Министерство образования Кузбасса проводит следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка;
- в) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении объектов государственного контроля (надзора) проводится на основании задания руководителя (заместителя руководителя) Министерства образования Кузбасса.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемого Министерством образования Кузбасса и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных/документарных проверок в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска – один раз в 3 года;
- для категории среднего риска – один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Документарная проверка проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Срок проведения документарной проверки составляет 10 рабочих дней.

Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе документарной проверки:

- а) истребование документов;
- б) получение письменных объяснений;
- в) экспертиза.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица и (или) его филиалов.

Выездная проверка может проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе выездной проверки:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) истребование документов;
- г) получение письменных объяснений;
- д) экспертиза.

б) сведения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий

Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на отчетный период была предусмотрена 271 (на I полугодие – 168, на II – 103) проверка по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования, из них в рамках:

- федерального государственного надзора в сфере образования – 168 (в I полугодии);
- федерального государственного контроля качества образования – 65 (в I полугодии);
- федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования – 103 (во II полугодии).

Здесь и далее проверки, сочетающие федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования учитываются в каждом из этих видов контроля (надзора).

Фактически с учетом внеплановых были проведены 308 проверок (167 – в I полугодии, 141 – во II), из них в рамках:

- федерального государственного надзора в сфере образования – 167 (в I полугодии);
- федерального государственного контроля качества образования – 65 (в I полугодии);
- федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования – 141 (во II полугодии).

1 из плановых проверок не была проведена в связи прекращением организацией деятельности (реорганизация в форме присоединения).

В течение года из плана были исключены 124 проверки (1 – в I полугодии, 123 – во II), в том числе в связи с:

- прекращением организацией осуществления лицензируемого вида деятельности – 6 (во II полугодии);

- прекращением организацией деятельности в результате реорганизации в форме присоединения – 3 (1 – в I полугодии, 2 – во II);

- в связи с принятием Министерством решения об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска – 115 (во II полугодии).

В I полугодии 117 комплексных проверок были проведены в документальной форме в части одного из видов контроля (федеральный государственный надзор в сфере образования).

38 проверок в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования были внеплановыми, в том числе 14 по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, и 24 в связи с получением сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Количество объектов проверок составило 295, из них в рамках:

- федерального государственного надзора в сфере образования – 167 (в I полугодии);

- федерального государственного контроля качества образования – 65 (в I полугодии);

- федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования – 141 (во II полугодии).

В частности, был проверен 21 субъект малого и среднего предпринимательства.

В рамках федерального государственного контроля качества образования с целью установления соответствия качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов в 58 организациях были проведены диагностические работы.

Также были проведены все 6 запланированных выездных проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (4 в I полугодии, 2 – во II), в том числе 4 в рамках федерального государственного надзора в сфере образования (в I полугодии) и 2 в рамках государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования (во II полугодии).

Все проверки были проведены без нарушения требований законодательства о порядке их проведения. Меры дисциплинарного и административного наказания по результатам проведения проверок к должностным лицам Министерства не применялись.

На основании заданий министра были проведены 5 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) в отношении объектов государственного контроля (надзора):

- мониторинг полноты и достоверности сведений о выданных документах о среднем общем образовании в 317 общеобразовательных организациях и организациях среднего профессионального образования Кузбасса за 2016-2020 годы в ФИС ФРДО;

- мониторинг соответствия образовательных программ 14 организаций, осуществляющих обучение частных охранников, типовым программам профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, утвержденных приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 30.11.2019 № 396;

- 3 мониторинга сайтов организаций, осуществляющих образовательную деятельность (муниципальных учреждений (121), автошкол (99) и организаций, реализующих образовательные программы в рамках дополнительного образования детей и взрослых (1583)) на предмет соответствия установленным требованиям, актуальности и доступности информации для пользователей.

За отчетный период в 103 мероприятиях по контролю (надзору) приняли участие 48 аттестованных экспертов, в том числе:

- 21 в области федерального государственного надзора в сфере образования;
- 26 в области федерального государственного контроля качества образования;
- 17 в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Суммарные трудозатраты экспертов при этом составили 1853 человеко-часов.

Сумма средств, израсходованных на финансирование участия экспертов в проверках, составила 184 тыс. руб. (138 – в I полугодии, 46 – во II).

Эксперты выполняли следующие функции:

- экспертиза соответствия основных образовательных программ требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;

- анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность организации, средств обеспечения образовательной деятельности по вопросам, подлежащим проверке;

- анализ результатов текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, государственной итоговой аттестации выпускников организации;

- участие в составлении итоговых документов (акт по результатам проверки) и аналитических материалов (отчет, экспертное заключение по итогам проверки).

Кроме того, в образовательных организациях экспертами анализировалось обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования и организация дистанционного обучения.

Привлечение практиков-экспертов позволило более детально рассмотреть отдельные вопросы организации и содержания образовательного процесса.

в) сведения об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора)

Осуществление специальных режимов для государственного контроля (надзора) в сфере образования не предусмотрено.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)

а) сведения о результатах контрольных (надзорных) мероприятий

По итогам 4 проверок в отношении 4 юридических лиц были выявлены 4 (1 – в I полугодии, 3 – во II) правонарушения, в том числе 3 (во II полугодии) по итогам 3 внеплановых проверок.

Всего были выявлены 2023 нарушения обязательных требований (1600 – в I полугодии, 423 – во II), из них в рамках:

- федерального государственного надзора в сфере образования – 1057 (в I полугодии);

- федерального государственного контроля качества образования – 543 (в I полугодии);

- федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования – 423 (во II полугодии), в том числе 23 по итогам внеплановых проверок.

Несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов выявлены не были.

Типичные нарушения, выявленные в ходе проведения проверок:

- несоответствие содержания локальных нормативных актов, регламентирующих деятельность организации, осуществляющей образовательную деятельность, требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- несоответствие содержания основных образовательных программ начального, основного и среднего общего образования требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;

- несоответствие структуры и содержания официального сайта организации, осуществляющей образовательную деятельность, требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования.

По итогам проверок органов местного самоуправления были выявлены 130 нарушений обязательных требований, связанных с несоответствием содержания муниципальных правовых актов требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования (94 – в I полугодии, 36 – во II), и 2 правонарушения (во II полугодии).

В рамках осуществления контроля за проведением ГИА были выявлены 14 правонарушений

Также 29 правонарушений были выявлены в иных случаях, из них по результатам:

- мониторингов – 13;
- проверок, проведенных в рамках мероприятий, направленных на уменьшение уровня коррупции – 10;
- исполнения предостережений – 3;
- рассмотрения информации, полученной от органов власти – 2;
- рассмотрения обращений граждан – 1.

б) сведения о решениях контрольных (надзорных) органов

В отчетном периоде юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям были выданы 165 предписаний об устранении выявленных нарушений, из них в рамках:

- федерального государственного надзора в сфере образования – 103 (в I полугодии);
- федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования – 62 (во II полугодии), в том числе 1 повторно.

В течение года были составлены и направлены в судебные органы 4 протокола об административных правонарушениях, выявленных по результатам проверок, из них в рамках:

- федерального государственного надзора в сфере образования – 1 (в I полугодии);
- федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования – 3 (во II полугодии).

В рамках осуществления контроля за проведением ГИА составлены 14 протоколов.

Кроме того, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, были выданы 7 предписаний (4 в I полугодии, 3 – во II) об устранении выявленных нарушений, из них в рамках:

- федерального государственного надзора в сфере образования – 4 (в I полугодии)
- федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования – 3 (во II полугодии), в том числе 1 повторно.

В отношении органов местного самоуправления были составлены и направлены в судебные органы 4 протокола об административных правонарушениях.

Также 29 протоколов были составлены в иных случаях, из них по результатам:

- мониторингов – 13;
- проверок, проведенных в рамках мероприятий, направленных на уменьшение уровня коррупции – 10;
- исполнения предостережений – 3;

- рассмотрения информации, полученной от органов власти – 2;
- рассмотрения обращений граждан – 1.

Протоколы были составлены по следующим основаниям:

– по части 2 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод) – 2;

– по части 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна)) – 1;

– по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства) – 5;

– по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (непредставление или несвоевременное представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде) – 3;

– по части 2 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией) – 1;

– по части 1 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представительствами образовательных организаций или нарушении правил оказания платных образовательных услуг) – 3;

– по части 4 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации) – 14;

– по части 5 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию) – 7;

– по части 1 статьи 19.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение сроков внесения сведений в ФИС ФРДО) – 12;

– по части 2 статьи 19.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (непредставление сведений в ФИС ФРДО) – 1.

в) сведения об исполнении решений контрольных (надзорных) органов

3 предписания об устранении выявленных нарушений, выданные юридическим лицам, и 2 – выданные органам местного самоуправления, не были исполнены в срок (во II полугодии).

В каждом из этих случаев был составлен протокол об административном правонарушении.

Прием в организации был запрещен на срок 1 год.

г) сведения о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

Случаи досудебного обжалования, а также оспаривания в суде результатов проведения Министерством контрольных (надзорных) мероприятий в отчетном периоде зафиксированы не были.

д) сведения о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений

Общее количество проверок юридических лиц, по итогам которых по фактам выявленных нарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, составило 4 (1 – в I полугодии, 3 – во II), в том числе 3 внеплановые (во II полугодии).

Общее количество проверок юридических лиц, по итогам которых по фактам выявленных нарушений были наложены административные наказания, составило 2 (1 – в I полугодии, 1 – во II), в том числе 1 внеплановая (во II полугодии).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок юридических лиц, составило 2 (1 – в I полугодии, 1 – во II), в том числе 1 (во II полугодии) по итогам внеплановых проверок, из них:

– штраф на юридическое лицо – 1 (во II полугодии) по итогам внеплановой проверки;

– предупреждение – 1 (в I полугодии) по итогам плановой проверки.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 10 тыс. руб. (во II полугодии).

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 0 руб.

2 дела об административных правонарушениях находится на рассмотрении.

По результатам проверок органов местного самоуправления наложены 2 административных штрафа в общем размере 2 тыс. руб.

В рамках осуществления контроля за проведением ГИА в 8 случаях наложены административные штрафы в общем размере 42 тыс. руб., в 3 – объявлены устные замечания, в 2 – производство по делу прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, 1 дело находится на рассмотрении).

Кроме того, по результатам:

- мониторингов – наложены 2 административных штрафа в общем размере 10 тыс. руб., назначены 6 административных наказаний в виде предупреждения, по 3 делам производство прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, 2 находятся на рассмотрении;

- проверок, проведенных в рамках мероприятий, направленных на уменьшение уровня коррупции – наложены 3 административных штрафа в общем размере 70 тыс. руб., объявлены 3 устных замечания, по 4 делам производство прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности ;

- исполнения предостережений – наложен 1 административный штраф в размере 3 тыс. руб., назначены 2 административных наказания в виде предупреждения;

- рассмотрения информации, полученной от органов власти – по 1 делу производство прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, 1 находится на рассмотрении;

- рассмотрения обращений граждан – объявлено 1 устное замечание.

6. Сведения об индикативных показателях вида контроля

В соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» индикативные показатели для видов федерального государственного контроля (надзора) утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности.

В настоящее время для государственного контроля (надзора) в сфере образования индикативные показатели не утверждены.

7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей

Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении

которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии, составила 0%.

8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

Анализ результатов осуществления государственного контроля (надзора) на территории Кемеровской области – Кузбасса в отчетном периоде позволяет сделать следующие выводы:

- государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся в соответствии с планом, утвержденным прокуратурой Кемеровской области – Кузбасса, с соблюдением установленных сроков, в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации;

- в течение года проводилась системная работа по предупреждению нарушений законодательства в сфере образования.

Об эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования свидетельствует отсутствие:

- случаев непроведения плановых проверок;
- проверок, результаты которых признаны недействительными;
- проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Министерства, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания;

- внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения или причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение угрозы чрезвычайных ситуаций или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда и (или) ликвидации последствий таких нарушений;

- проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений не были возбуждены дела об административных правонарушениях;

- нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу или явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории

и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел.

Кроме того, высокая эффективность осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования подтверждается достигнутыми значениями показателей, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 16.10.2018 № 1417.

На 2022 год Министерством по согласованию с прокуратурой Кемеровской области – Кузбасса запланировано проведение 57 проверок юридических лиц в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также 8 проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в рамках государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

В связи со вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования», признанием утратившими силу административных регламентов осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, предлагается:

– разработать методические рекомендации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования;

– пересмотреть перечень и значения показателей эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В целях обеспечения единого толкования и применения норм законодательства в сфере образования, а также нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, Министерство предлагает уполномоченным федеральным органам исполнительной власти публиковать комментарии и разъяснения.

Министерство образования Кузбасса

Сведения о результатах анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2021 год

Значения показателей эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», за январь-декабрь 2020 года, за январь-июнь 2021 года, и за январь-декабрь 2021 года приведены в таблице 1.

Таблица 1. Значения показателей эффективности государственного контроля (надзора)

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значений показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	5	6	7
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100	100	100	-
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	-	-	-	-
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	-
4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	-

1	2	3	5	6	7
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Кемеровской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	7	13	6	-
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1	1	1	-
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	0	12	9	-
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	75	31	+44
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	-
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	-
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	1	1	9	-

1	2	3	5	6	7
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100	100	100	-
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	100	50	64	-14
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0	-
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0	-
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	-
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0	75	38	+37

1	2	3	5	6	7
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	-	0	111	-111
19	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	-	10	10	-
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	-	-	8	-100
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	-	10	50	-80
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	-

Анализ значений показателей эффективности государственного контроля (надзора) за отчетный период по сравнению с аналогичными значениями за предыдущий отчетный период показал следующее:

1) более чем на 10% увеличились:

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок;
- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, от общего числа выявленных правонарушений;

2) более чем на 10% уменьшились:

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях;
- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов;
- средний размер административного штрафа, наложенного на должностное лицо;
- средний размер административного штрафа, наложенного на юридическое лицо;

3) отсутствовали:

- случаи непроведения плановых проверок;
- заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, направленные в органы прокуратуры;
- проверки, результаты которых признаны недействительными;
- проверки, проведенные с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Министерства, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания;

– внеплановые проверки, проведенные по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения или причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение угрозы чрезвычайных ситуаций или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда и (или) ликвидации последствий таких нарушений;

– проверки, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений не были возбуждены дела об административных правонарушениях;

– нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу или явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– случаи причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– проверки, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел;

4) значения остальных показателей изменились незначительно.

Перечень причин отклонений значений показателей 2021 года от 2020 года (более 10%) приведен в таблице 2.

Таблица 2. Перечень причин отклонений значений показателей 2021 года от 2020 года (более 10%)

№ п/п	№ показателя в таблице 1	Причины отклонений значений показателя
1	8	Выявление в 2021 г. всего одного правонарушения по результатам плановой проверки
2	13	Возбуждение большей части административных дел в конце года (производство по ним не было завершено)
3	17	Выявление в 2021 г. всего одного правонарушения по результатам плановой проверки
4	18	Наложение в 2021 г. всего одного штрафа, срок добровольной уплаты которого по состоянию на конец года не истек
5	19	Наложение в 2021 г. всего одного штрафа на юридическое лицо в размере 10 тыс. руб.

Приказом Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки от 16.10.2018 № 1417 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью

и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях» утверждены показатели (и соответствующие критерии эффективности), характеризующие реализацию переданного полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, в том числе не описанные в постановлении Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», в частности:

- доля проведенных плановых комплексных проверок (целью которых являются все возможные виды контроля) в общем количестве проведенных плановых проверок – высокая эффективность при значении не менее 80%;

- доля плановых проверок, проведенных с привлечением экспертов, экспертных организаций, в общем количестве проведенных плановых проверок – высокая эффективность при значении не менее 45%;

- доля внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок – высокая эффективность при значении не менее 10%;

- доля проведенных проверок, сведения о которых внесены в государственную информационную систему государственного надзора в сфере образования, в общем количестве проведенных проверок – высокая эффективность при значении 100%.

По результатам деятельности Министерства за 2021 год значения указанных показателей составили 83%, 46%, 10% и 100% соответственно (с учетом проверок, проведенных в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью в I полугодии, и проверок, проведенных в рамках единого вида контроля во II полугодии), что с учетом установленных критериев свидетельствует о высокой эффективности осуществления полномочий.

Планируемые на следующий год значения показателей эффективности государственного контроля (надзора) приведены в таблице 3.

Таблица 3. Планируемые на 2021 год значения показателей эффективности государственного контроля (надзора)

Порядковый номер значения показателя	Планируемое значение
1	100
2	0
3	0
4	0
5	20
6	1
7	10
8	0
9	0

10	0
11	0
12	100
13	100
14	0
15	0
16	0
17	0
18	100
19	0
	0
	0
20	0