

**Государственная служба
по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области
(Кузбассобрнадзор)**

**ДОКЛАД
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
И ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
ЗА 2020 ГОД**

Настоящий доклад подготовлен Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзор) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», а также на основании сведений по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», за 2020 год и отражает результаты и показатели эффективности деятельности Кузбассобрнадзора в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2020 году.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и подлежат опубликованию на официальном сайте Кузбассобрнадзора.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.....	6
2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	9
а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	9
б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.....	9
в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.....	10
г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия	11
д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции.	11
е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.....	11
3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля	12
а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)	12
б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности	12
в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.....	12
г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.....	13
д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.....	13
4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля	14

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)	14
б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности	16
в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	17
г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)	17
д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	18
е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями	21
ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства	21
5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	22
а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)	22
б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны	25
в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)	27
6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля	28

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля	34
а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.....	34
б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности	36
в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.....	36

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В отчетном периоде государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации от 12.12.1993;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 03.03.1998 № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

– распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2014 № 2765-р «О Концепции Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы»;

– приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования» (до 24.08.2020);

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования» (до 02.10.2020);

– приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 22.12.2014 № 1934 «Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых требуется привлечение экспертов»;

– приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 709 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования» (с 25.08.2020);

– приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 710 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования» (с 03.10.2020);

– Закон Кемеровской области от 05.07.2013 № 86-ОЗ «Об образовании»;

– постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76 «Об утверждении Положения о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области»;

– постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.09.2012 № 365 «Об утверждении перечня должностных лиц Государственной

службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

– приказ Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области от 25.04.2016 № 1254/05 «Об установлении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Нормативные правовые акты в Кемеровской области разрабатываются с учетом требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и проходят антикоррупционную экспертизу в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 23.04.2010 № 160.

Действующие редакции указанных нормативных правовых актов (или ссылки на соответствующие официальные ресурсы) опубликованы на официальном сайте Кузбассобнадзора.

Анализ нормативных правовых актов показывает, что регулирование осуществляется на федеральном уровне как в части установления обязательных требований к объектам контроля, так и в части порядка осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Государственный контроль (надзор) в сфере образования на территории Кемеровской области осуществляется исполнительным органом государственной власти специальной компетенции, осуществляющим полномочия по надзору и контролю в сфере образования – Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзором).

В соответствии с Положением о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76, Кузбассобрнадзор возглавляет начальник. Также предусмотрены должности заместителей начальника, курирующих конкретные направления деятельности.

В организационной структуре Кузбассобрнадзора выделены следующие подразделения:

- отдел лицензирования и лицензионного контроля;
- отдел аккредитации;
- отдел надзора и правового обеспечения (включая сектор надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования);
- отдел контроля качества образования (включая сектор контроля за проведением государственной итоговой аттестации);
- информационно-аналитический отдел;
- финансово-экономический отдел;
- отдел организационной и кадровой работы (включая сектор кадровой работы и делопроизводства и сектор технического и хозяйственного обеспечения).

Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования отнесено к функциям отдела надзора и правового обеспечения и отдела контроля качества образования.

б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

Кузбассобрнадзор осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Кемеровской области (за исключением образовательных учреждений, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Кемеровской области.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования.

Целью федерального государственного надзора в сфере образования является – предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, их руководителями и иными должностными лицами, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Целью федерального государственного контроля качества образования является оценка соответствия образовательной деятельности и подготовки обучающихся в организации, осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

Порядок исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования регламентирован приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 710 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования» (до 02.10.2020 – приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»).

Порядок исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования регламентирован приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 709 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования» (до 24.08.2020 – приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента

исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»).

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

При осуществлении государственного контроля (надзора) Кузбассобрнадзор взаимодействует с такими органами государственного контроля (надзора), как:

- Прокуратура Кемеровской области;
- Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Кемеровской области;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области;
- Государственная инспекция труда в Кемеровской области и др.

Используются следующие формы взаимодействия:

- согласование проекта ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- обмен информацией для рассмотрения по подведомственности;
- консультирование по вопросам контрольно-надзорной деятельности.

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

Кузбассобрнадзор не имеет подведомственных организаций.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В отчетном периоде были аттестованы 6 экспертов, из них:

- 1 в области федерального государственного надзора в сфере образования;
- 4 в области федерального государственного контроля качества образования;
- 1 в обеих областях государственного контроля (надзора) в сфере образования.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

На отчетный период на осуществление государственного контроля (надзора) было запланировано выделение бюджетных средств в объеме 13832 тыс. руб. (по 6916 на каждое полугодие).

Фактически было выделено и израсходовано 13367 тыс. руб. (6551 – в I полугодии, 6816 – во II).

Сумма средств, израсходованных на 1 проведенную проверку, составила в среднем 102 тыс. руб., что почти в 3,5 раза больше, чем в прошлом году. Это связано с уменьшением количества проверок более чем в 3 раза.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю, в Кузбассобрнадзоре на конец года составило 19 (как и на конец I полугодия).

Количество занятых штатных единиц на конец года составило 12 (на конец I полугодия – 14).

Таким образом, укомплектованность штатной численности на конец года составила 63% (на конец I полугодия – 74%).

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

На конец года все 12 работников, выполнявших функции по контролю, имели высшее профессиональное образование (из них 8 (67%) – педагогическое, 3 (25%) – юридическое, 1 (8%) – иное).

Общий трудовой стаж работников:

- от 5 до 10 лет – 1 (8%);
- от 10 до 15 лет – 2 (17%);
- от 15 до 20 лет – 1 (8%);
- от 20 до 25 лет – 1 (8%);
- от 25 до 30 лет – 5 (42%);
- от 30 до 35 лет – 1 (8%);
- от 35 до 40 лет – 1 (8%).

Общий стаж государственной службы работников:

- от 1 до 5 лет – 1 (8%);
- от 5 до 10 лет – 4 (33%);
- от 10 до 15 лет – 4 (33%);
- от 15 до 20 лет – 3 (25%).

Общий стаж государственной службы работников в Кузбассобрнадзоре:

- от 1 до 5 лет – 2 (17%);
- от 5 до 10 лет – 6 (50%);
- от 10 до 15 лет – 3 (25%).
- от 15 до 20 лет – 1 (8%).

В течение года 2 (17%) работника, выполнявших функции по контролю, повысили квалификацию (один по направлению «Основы государственного управления и государственной гражданской службы», другой – «Лидеры социальных изменений»).

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составила 11 проверок (в 2019 г. – 28).

Каждый специалист в течение года в среднем принял участие в проведении 8 проверок (в 2019 г. – 35).

Уменьшение нагрузки по сравнению с прошлым годом также произошло в связи с уменьшением количества проверок более чем в 3 раза.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Общая численность аттестованных экспертов на конец отчетного периода составила 232 человека, из них:

- 52 в области федерального государственного надзора в сфере образования;
- 122 в области федерального государственного контроля качества образования;
- 58 в обеих областях государственного контроля (надзора) в сфере образования.

4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны Кузбассобнадзора, на начало отчетного периода составило 2254, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования – 34.

Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на отчетный период были предусмотрены 390 (на I полугодие – 221, на II – 169) проверок по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования, из них:

- в рамках федерального государственного надзора в сфере образования – 390 (221 – в I полугодии, 169 – во II);
- в рамках федерального государственного контроля качества образования – 128 (68 – в I полугодии, 60 – во II).

Здесь и далее комплексные проверки, сочетающие федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования учитываются в каждом из видов государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Фактически с учетом внеплановых были проведены 129 проверок (в I полугодии), из них:

- в рамках федерального государственного надзора в сфере образования – 129;
- в рамках федерального государственного контроля качества образования – 36.

1 из плановых проверок не была проведена по существу в связи с отсутствием руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридического лица (составлен акт о невозможности проведения проверки).

В течение года из плана были исключены 272 проверки (103 – в I полугодии, 169 – во II), в том числе в связи с:

- прекращением организацией осуществления лицензируемого вида деятельности – 3 (в I полугодии);
- неблагоприятной эпидемиологической обстановкой (по решению Правительства РФ) – 269 (100 – в I полугодии, 169 – во II).

Из проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, 48 были выездными и 70 – документарными.

11 проверок в рамках федерального государственного надзора в сфере образования были внеплановыми (по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок).

Количество объектов проверок (юридических лиц) составило 125, из них:

- в рамках федерального государственного надзора в сфере образования – 125;

– в рамках федерального государственного контроля качества образования –
36.

Распределение объектов проверок по типам представлено на рисунке 1.

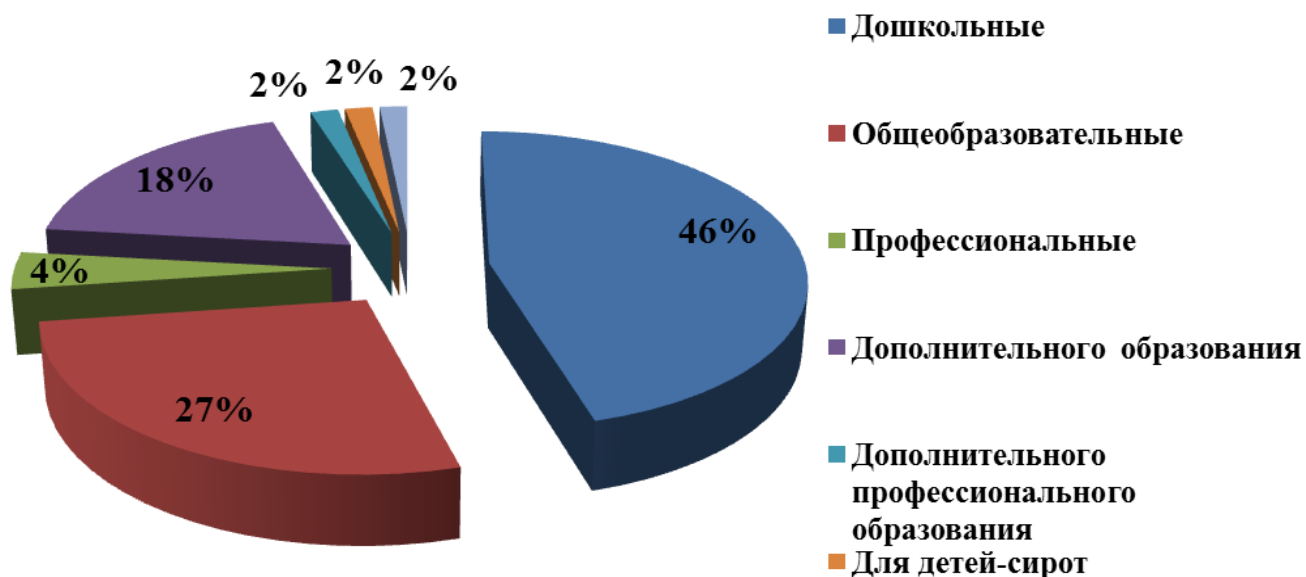


Рисунок. 1. Распределение объектов проверок по типам

В рамках федерального государственного контроля качества образования с целью выявления соответствия качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов в 32 организациях были проведены диагностические работы. Несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов выявлены не были.

По итогам 11 проверок в рамках федерального государственного надзора в сфере образования в отношении 11 юридических лиц были выявлены 13 (12 – в I полугодии, 1 – во II) правонарушений, в том числе 4 (в I полугодии) по итогам 4 внеплановых проверок.

Всего были выявлены 1999 нарушений обязательных требований (в I полугодии), из них:

- в рамках федерального государственного надзора в сфере образования – 1596, в том числе 32 по итогам внеплановых проверок;
- в рамках федерального государственного контроля качества образования – 403.

Типичные нарушения, выявленные в ходе проведения проверок:

- несоответствие содержания устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- несоответствие содержания локальных нормативных актов, регламентирующих деятельность организации, осуществляющей образовательную деятельность, требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- несоответствие содержания основных образовательных программ начального, основного и среднего общего образования требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, содержания рабочих программ учебных предметов требованиям федерального компонента государственного образовательного стандарта;

- несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов об образовании;

- несоответствие структуры и содержания официального сайта организации, осуществляющей образовательную деятельность, требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Также в рамках федерального государственного надзора в сфере образования были проведены 2 из 8 запланированных выездных проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (в I полугодии). Остальные 6 проверок были исключены из плана в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой (1 – в I полугодии, 5 – во II). По итогам этих проверок были выявлены 7 нарушений обязательных требований, связанных с несоответствием содержания муниципальных нормативных актов требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Все проверки были проведены без нарушения требований законодательства о порядке их проведения. Меры дисциплинарного и административного наказания по результатам проведения проверок к должностным лицам Кузбассобнадзора не применялись.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

За отчетный период в 68 (с учетом проверок органов местного самоуправления) мероприятиях по контролю (надзору) приняли участие 38 аттестованных экспертов (из них 9 (24%) привлекались более 2 раз), в том числе:

- 21 в области федерального государственного надзора в сфере образования;
- 15 в области федерального государственного контроля качества образования;
- 2 в обеих областях государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Суммарные трудозатраты экспертов при этом составили 989,5 человеко-часов. Сумма средств, израсходованных на финансирование участия экспертов в проверках, составила 115 тыс. руб. (113 – в I полугодии, 2 – во II). В дальнейшем планируется задействовать в проведении проверок большее количество аттестованных экспертов.

Эксперты выполняли следующие задачи:

- экспертиза соответствия основных образовательных программ требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;
- анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих

деятельность организации, средств обеспечения образовательной деятельности по вопросам, подлежащим проверке;

- анализ результатов текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, государственной итоговой аттестации выпускников организации;

- участие в составлении итоговых документов (акт по результатам проверки) и аналитических материалов (отчет, экспертное заключение по итогам проверки).

Кроме того, в образовательных организациях экспертами анализировалось обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования и организация дистанционного обучения.

Привлечение практиков-экспертов позволило более детально рассмотреть отдельные вопросы организации и содержания образовательного процесса.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отчетном периоде на территории Кемеровской области зафиксированы не были.

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

В целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, повышения результативности деятельности Кузбассобнадзора, а также снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей государственный контроль (надзор) в сфере образования в отчетном периоде осуществлялся в соответствии Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подготовленным с применением риск-ориентированного подхода.

Выбор интенсивности (формы, периодичности) проведения мероприятий по контролю определялся отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя к определенной «группе риска» в соответствии с Методическими рекомендациями Рособнадзора органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия

в сфере образования, по отбору образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок и Методическими рекомендациями Рособнадзора по отбору образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок.

При отборе организаций для включения в план проверок на следующий год использовались следующие критерии (опубликованы на официальном сайте Кузбассобнадзора):

- уровень образовательных результатов обучающихся (результаты федеральных и региональных оценочных процедур);
- объективность результатов оценочных процедур;
- результаты ранее проводившихся проверок (информация о выявленных нарушениях, исполнении предписаний, административных правонарушениях);
- наличие/отсутствие нарушений обязательных требований к содержанию документов образовательных организаций (в том числе размещенных на официальных сайтах);
- результаты рассмотрения обращений граждан, сведений, полученных от иных органов государственной власти, а также из средств массовой информации.

174 организации, из включенных в план проверок, ранее не проверялись в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

92 организации были включены в план проверок в связи с необъективными результатами Всероссийских проверочных работ в 2017-2019 годах и государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования в 2019 году, а также низкими образовательными результатами обучающихся в 2019 году.

В план проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, на 2021 г. включены органы, которые последний раз проверялись в 2015-2017 годах.

В первую очередь в проекты планов проверок включались организации (органы), проверки которых были исключены из планов проверок на 2020 год в связи со сложившейся неблагоприятной эпидемиологической обстановкой.

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В течение года в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2020 год, утвержденной начальником Кузбассобнадзора, были организованы и проведены различные мероприятия, в ходе которых обсуждались, в том числе, вопросы государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В частности, регулярно осуществлялось консультирование руководителей, заместителей руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на базе Кузбассобнадзора или посредством телефонной связи (третья

пятница каждого месяца). Были организованы «горячие линии» в режиме телефонной связи по актуальным вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования (первая пятница каждого месяца), для родителей (законных представителей) обучающихся (вторая пятница каждого месяца), а также по вопросам соблюдения порядка проведения государственной итоговой аттестации (в период проведения государственной итоговой аттестации).

Было продолжено взаимодействие с организациями (их учредителями) в такой форме как «Дни Кузбассобнадзора» – выездные (или в режиме видеоконференцсвязи) комплексные семинары-консультации по заявкам муниципальных органов управления образованием. В течение года состоялись 2 таких семинара, в которых приняли участие более 130 руководителей, заместителей руководителей образовательных организаций, специалистов органов управления образованием из 3 муниципальных образований.

Кроме того, были проведены:

- индивидуальные выездные консультации для руководителей, заместителей руководителей и педагогов школ с признаками необъективности результатов ВПР и/или с низкими образовательными результатами (1 муниципалитет);

- 2 тематических выездных семинара-консультации для руководителей, заместителей руководителей, методистов организаций, осуществляющих образовательную деятельность («Соблюдение требований действующего законодательства в сфере образования» (более 170 участников из образовательных организаций в области культуры и искусств, специалистов муниципальных органов управления в сфере культуры), «Проблемные вопросы управленческой деятельности» (для представителей 3 муниципалитетов));

- выездной практико-ориентированный семинар для руководителей образовательных организаций по вопросам оценки качества образования (1 муниципалитет);

- 4 тематических семинара-консультации в режиме видеоконференцсвязи для руководителей, заместителей руководителей, методистов организаций, осуществляющих образовательную деятельность («Обеспечение реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования в условиях дистанционного обучения» (более 180 точек подключения из всех муниципалитетов), «Лучшие практики организации дополнительного образования детей и школьников в условиях режима повышенной готовности» (более 90 точек подключения из всех муниципалитетов), «Вопросы переименования образовательных организаций Кемеровского и Яшкинского муниципальных округов» (для представителей соответствующих организаций и муниципальных органов управления образованием), «Нормативное правовое обеспечение деятельности образовательных учреждений по организации воспитательной работы в 2020-2021 учебном году» (более 190 точек подключения из всех муниципалитетов));

- 2 тематических семинара-совещания в онлайн-режиме («Организационно-методическое сопровождение школ с целью повышения уровня образовательных результатов обучающихся» для руководителей муниципальных органов управления

образованием, муниципальных методических служб из всех муниципалитетов, «Итоги контрольно-надзорных мероприятий по результатам проведения ГИА в 2020 году» для руководителей муниципальных органов управления образованием, муниципальных координаторов и руководителей пунктов проведения экзаменов);

- онлайн-лекторий в режиме видеотрансляции «Об особенностях проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в 2020 году» для председателей муниципальных родительских комитетов и председателей родительских комитетов 11 классов (более 290 точек подключения из всех муниципалитетов).

В помощь руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, были разработаны:

- аналитические материалы по типичным нарушениям порядка проведения государственной итоговой аттестации в 2020 году;

- методические рекомендации по реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования с применением электронного обучения и дистанционных технологий;

- методические рекомендации «Алгоритм выявления возможных причин необъективности результатов обучающихся на уровне образовательной организации»;

- материалы для образовательных организаций, показывающих низкие образовательные результаты (примерное положение о наставничестве, примерная форма договора о сетевом взаимодействии, примерное положение о формах, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся учреждения, примерное положение о сетевом взаимодействии по повышению качества образования в школах с низкими образовательными результатами в системе муниципального образования, примерное положение о системе оценивания предметных учебных достижений на уровне начального общего образования (фрагмент), примерный раздел «Система оценки достижения планируемых результатов освоения основной образовательной программы основного общего образования» основной образовательной программы основного общего образования).

На официальном сайте Кузбассобнадзора (www.kuzbassobrnadzor.ru) регулярно публиковались:

- сведения о результатах проведенных проверок (ежемесячно);

- обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля (1 раз в полугодие);

- комментарии об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования (48 шт.).

Также были актуализированы и опубликованы на официальном сайте Кузбассобнадзора перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, и руководства по соблюдению обязательных требований:

- при осуществлении Кузбассобрнадзором федерального государственного надзора в сфере образования;
- при осуществлении федерального государственного контроля качества образования;
- в части подготовки, организации и проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

Организациям были направлены 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, связанных с:

- реализацией образовательных программ в полном объеме в соответствии с учебным планом – 1;
- соблюдением порядка приема на обучение – 1.

Информация о результатах проведенных проверок регулярно направлялась учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также заместителю Губернатора Кемеровской области по вопросам образования и науки.

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В отчетном периоде был проведен сравнительный анализ информации, содержащейся в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», и сведений о количестве документов об образовании, выданных в 1996-2020 годах муниципальными и государственными учреждениями Кемеровской области, полученных от учредителей. Результаты анализа опубликованы на официальном сайте Кузбассобрнадзора. Доля документов, сведения о которых внесены в систему, от общего количества выданных в 1996-2020 годах составила 80%, в том числе по видам (подвидам) образования:

- общее образование – 95%;
- профессиональное образование – 93%;
- профессиональное обучение – 44%;
- дополнительное профессиональное образование – 28%.

Также была проведена выборочная (58%) проверка официальных сайтов муниципальных общеобразовательных учреждений на предмет соблюдения требований о размещении информации, установленных порядками проведения государственной итоговой аттестации. Нарушения не выявлены.

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В отчетном периоде проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В отчетном периоде в рамках федерального государственного надзора в сфере образования по результатам проверок юридическим лицам были выданы 112 (111 – в I полугодии, 1 – во II) предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе 8 (7 – в I полугодии, 1 – во II) повторно, из них не исполнено в срок – 1 (во II полугодии). По фактам неисполнения предписания составлен протокол об административном правонарушении.

Всего в течение года составлены и направлены в судебные органы 19 (18 – в I полугодии, 1 – во II) протоколов об административных правонарушениях, выявленных по результатам проверок.

Также 15 (10 – в I полугодии, 5 – во II) протоколов составлены в случаях получения должностными лицами Кузбассобнадзора, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения (рассмотрение обращений граждан) – в 7 случаях наложены административные штрафы в общем размере 200 тыс. руб.

В рамках осуществления контроля за проведением ГИА составлены 9 протоколов – в 5 случаях наложены административные штрафы в общем размере 32 тыс. руб.

Распределение предписаний об устранении выявленных нарушений по типам проверенных организаций представлено на рисунке 2.

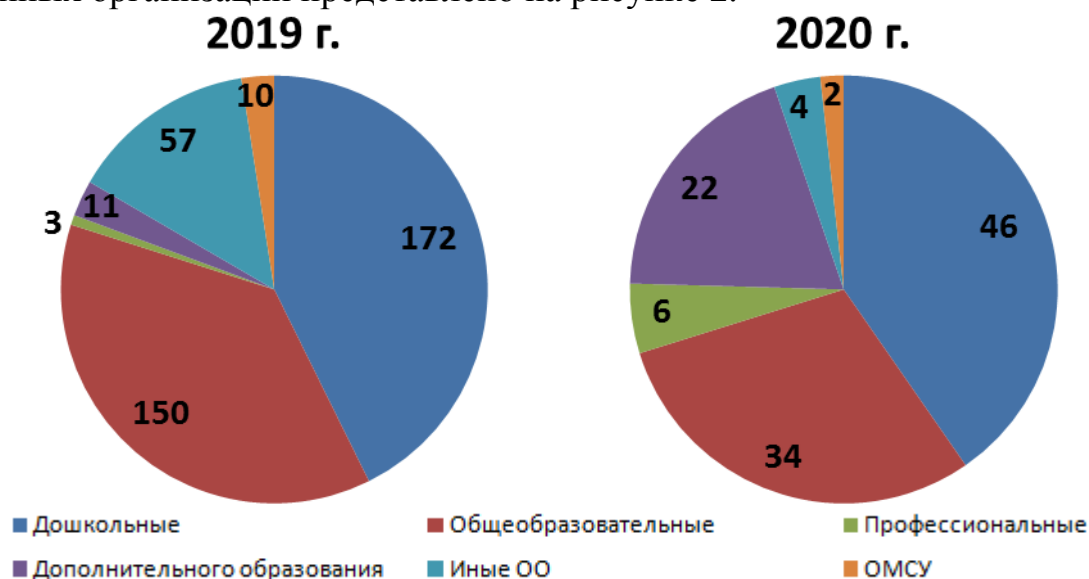


Рисунок 2. Доли выданных предписаний, шт.

Протоколы были составлены по следующим основаниям:

- по части 1 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации) – 2;

- по части 2 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод) – 7;

- по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства) – 11;

- по части 1 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представительствами образовательных организаций или нарушении правил оказания платных образовательных услуг) – 6;

- по части 2 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом) – 1;

- по части 4 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации) – 9;

- по части 5 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию) – 7.

По итогам проверок юридических лиц по фактам выявленных нарушений направлены письма учредителям.

Общее количество проверок юридических лиц, по итогам которых по фактам выявленных нарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, составило 11, в том числе 4 внеплановые.

Общее количество проверок юридических лиц, по итогам которых по фактам выявленных нарушений были наложены административные наказания, составило 7, в том числе 3 внеплановые.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок юридических лиц, составило 18 (17 – в I полугодии, 1 – во II), в том числе 4 (в I полугодии) по итогам внеплановых проверок, из них:

– штрафов на должностных лиц – 16 (15 – в I полугодии, 1 – во II), в том числе 4 (в I полугодии) по итогам внеплановых проверок;

– штраф на юридическое лицо – 1 (в I полугодии) по итогам плановой проверки;

– предупреждение – 1 (в I полугодии) по итогам плановой проверки.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 178 тыс. руб. (177 – в I полугодии, 1 – во II), в том числе 4 (в I полугодии) по итогам внеплановых проверок.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 198 тыс. руб. (197 – в I полугодии, 1 – во II), в том числе 4 (во I полугодии) по итогам внеплановых проверок.

Также по итогам рассмотрения указанных дел об административных правонарушениях:

– в 6 случаях производство по делу было прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

– в 12 случаях должностные лица были освобождены от административной ответственности (объявлены 11 устных замечаний и 1 выговор).

1 дело находится на рассмотрении.

Кроме того, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, были выданы 2 предписания (в I полугодии) об устранении выявленных нарушений.

Среднее количество выявленных нарушений в расчете на 1 проверку органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, в отчетном периоде уменьшилось в 8,5 раз по сравнению с предыдущим, что стало результатом системной работы по предупреждению нарушений законодательства в сфере образования (рисунок 3).

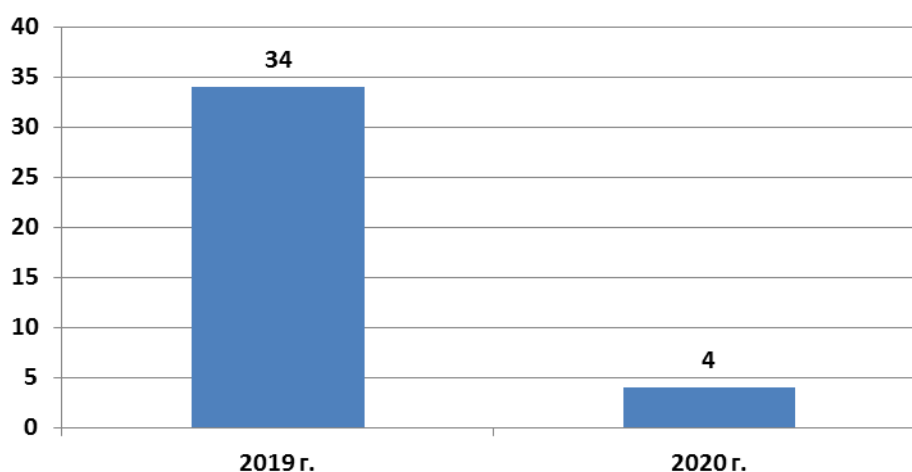


Рисунок 3. Среднее количество выявленных нарушений в расчете на 1 проверку органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, ед.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В отчетном периоде были проведены 12 семинаров, совещаний и т. п. Общее количество участников мероприятий составило около 1500 человек.

В рамках методической работы в помощь руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, были разработаны:

- аналитические материалы по типичным нарушениям порядка проведения государственной итоговой аттестации в 2020 году;

- методические рекомендации по реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования с применением электронного обучения и дистанционных технологий;

- методические рекомендации «Алгоритм выявления возможных причин необъективности результатов обучающихся на уровне образовательной организации»;

- материалы для образовательных организаций, показывающих низкие образовательные результаты (примерное положение о наставничестве, примерная форма договора о сетевом взаимодействии, примерное положение о формах, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся учреждения, примерное положение о сетевом взаимодействии по повышению качества образования в школах с низкими образовательными результатами в системе муниципального образования, примерное положение о системе оценивания предметных учебных достижений на уровне начального общего образования (фрагмент), примерный раздел «Система оценки достижения планируемых результатов освоения основной образовательной программы основного общего образования» основной образовательной программы основного общего образования).

Изданные сборники были распространены среди руководителей образовательных организаций.

Также были актуализированы и опубликованы на официальном сайте Кузбассобнадзора перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, и руководства по соблюдению обязательных требований:

- при осуществлении Кузбассобнадзором федерального государственного надзора в сфере образования;

- при осуществлении федерального государственного контроля качества образования;

- в части подготовки, организации и проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

В отчетном периоде специалисты, осуществлявшие государственный контроль

(надзор) в сфере образования, приняли участие в следующих внешних мероприятиях:

- II Сибирский научно-образовательный форум;
- региональный семинар для руководителей пунктов проведения экзаменов по вопросам организации и проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в 2020 году;
- заседание региональной государственной экзаменационной комиссии по вопросам проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования в 2020 году;
- консультации с Министерством образования и науки Кузбасса по вопросам подготовки методических рекомендаций для составления учебных планов образовательных организаций на 2020-2021 учебный год;
- заседания региональной рабочей группы по вопросам повышения качества образования;
- консультация Министерства образования и науки Кузбасса для специалистов муниципальных органов управления образованием и руководителей общеобразовательных организаций по теме «Завершение учебного года. Формирование учебных планов на 2020-2021 учебный год в соответствии с требованиями ФГОС»;
- всероссийская научно-практическая конференция «Эффективные модели и практики профилактики соблюдения обязательных требований в сфере образования»;
- региональный августовский педагогический совет;
- экспертная сессия по вопросам контрольно-надзорной деятельности в рамках Ленинградского бизнес-форума «Энергия возможностей»;
- региональный семинар для заместителей руководителей общеобразовательных организаций по воспитательной работе, классных руководителей по теме «Обновление воспитательной деятельности в общеобразовательной организации»;
- совещание Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки по теме «Оценка по модели PISA в 2020 году»;
- региональный семинар для руководителей общеобразовательных организаций Кузбасса по теме «Нормативная правовая база организации платных образовательных услуг»;
- заседание региональной рабочей группы по обеспечению реализации на территории Кузбасса программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и плана мероприятий по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Кемеровской области».

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

Случаи оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения Кузбассобрнадзором в отношении них мероприятий по контролю в отчетном периоде зафиксированы не были.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Значения показателей эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», за январь-декабрь 2019 года, за январь-июнь 2020 года, и за январь-декабрь 2020 года приведены в таблице 1.

Таблица 1. Значения показателей эффективности государственного контроля (надзора)

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год	
1	2	3	5	6	7
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100	100	100	-
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	-	-	-	-
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	-
4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	-

1	2	3	5	6	7
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Кемеровской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	6	6	17	-11
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1	1	1	-
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	9	9	7	-
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	33	31	14	+17
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	-
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	-
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	9	9	17	-

1	2	3	5	6	7
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100	100	100	-
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	64	64	61	-
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0	-
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0	-
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	-
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	33	38	21	+17

1	2	3	5	6	7
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	111	111	87	+24
19	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	11	10	13	-23
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	8	8	11	-27
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	50	50	29	+72
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	-

Анализ значений показателей эффективности государственного контроля (надзора) за отчетный период по сравнению с аналогичными значениями за предыдущий отчетный период показал следующее:

1) более чем на 10% увеличились:

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок;
- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, от общего числа выявленных правонарушений;
- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов;
- средний размер административного штрафа, наложенного на юридическое лицо;

2) более чем на 10% уменьшились:

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами были проведены проверки от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Кемеровской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору));
- средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностное лицо;

3) отсутствовали:

- случаи непроведения плановых проверок;
- заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, направленные в органы прокуратуры;
- проверки, результаты которых признаны недействительными;
- проверки, проведенные с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Кузбассобнадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания;

– внеплановые проверки, проведенные по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения или причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение угрозы чрезвычайных ситуаций или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда и (или) ликвидации последствий таких нарушений;

– проверки, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений не были возбуждены дела об административных правонарушениях;

– нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу или явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– случаи причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– проверки, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел;

4) значения остальных показателей изменились незначительно.

Перечень причин отклонений значений показателей 2020 года от 2019 года (более 10%) приведен в таблице 2.

Таблица 2. Перечень причин отклонений значений показателей 2020 года от 2019 года (более 10%)

№ п/п	№ показателя в таблице 1	Причины отклонений значений показателя
1	5	Отмена в 2020 г. большей части плановых проверок в связи со сложившейся неблагоприятной эпидемиологической обстановкой
2	8	Отмена в 2020 г. большей части плановых проверок в связи со сложившейся неблагоприятной эпидемиологической обстановкой; Относительно большое количество внеплановых проверок исполнения предписаний, выданных в прошлом году
3	17	
4	18	Взыскание в 2020 г. значительной суммы штрафов, наложенных в 2019 г.
5	19	Отмена в 2020 г. большей части плановых проверок в связи со сложившейся неблагоприятной эпидемиологической обстановкой; Относительно большое количество штрафов на должностных лиц по ч. 1 ст. 19.5 в минимальном размере (1 тыс. руб.); Наложение в 2020 г. всего одного штрафа на юридическое лицо по ч. 1 ст. 19.30 КоАП РФ (минимальный размер – 100 тыс. руб.)

Приказом Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки от 16.10.2018 № 1417 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях» утверждены показатели (и соответствующие критерии эффективности), характеризующие реализацию переданного полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, в том числе не описанные в постановлении Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»:

- доля проведенных плановых комплексных проверок (целью которых являются все возможные виды контроля) в общем количестве проведенных плановых проверок – высокая эффективность при значении не менее 80%;

- доля плановых проверок, проведенных с привлечением экспертов, экспертных организаций, в общем количестве проведенных плановых проверок – высокая эффективность при значении не менее 45%;

- доля внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок – высокая эффективность при значении не менее 10%;

- доля проведенных проверок, сведения о которых внесены в государственную информационную систему государственного надзора в сфере образования, в общем количестве проведенных проверок – высокая эффективность при значении 100%.

По результатам деятельности Кузбассобрнадзора за 2020 год значения указанных показателей составили 91%, 51%, 16% и 100% соответственно, что с учетом утвержденных критериев свидетельствует о высокой эффективности реализации данного полномочия.

К особенностям осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования относится запрет (возобновление) приема в образовательные организации. В течение отчетного периода в связи с неисполнением в установленный срок предписаний был запрещен прием в 8 (7 – в I полугодии, 1 – во II) организаций, который впоследствии был возобновлен в связи с исполнением предписаний, выданных повторно.

Анализ действий Кузбассобрнадзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений в отчетном периоде по сравнению с аналогичными действиями в предыдущем отчетном периоде показал, что в связи с уменьшением количества проверок:

- более чем в 3,5 раза уменьшилось количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений;

- более чем в 4,5 раза уменьшилось количество составленных по результатам проверок протоколов об административных правонарушениях.

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ результатов осуществления государственного контроля (надзора) на территории Кемеровской области в отчетном периоде позволяет сделать следующие выводы:

- государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся в соответствии с планом, утвержденным Прокуратурой Кемеровской области, с соблюдением установленных сроков, в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации;

- в течение года проводилась системная работа по предупреждению нарушений законодательства в сфере образования.

Об эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования свидетельствует отсутствие:

- случаев непроведения плановых проверок;
- проверок, результаты которых признаны недействительными;
- проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Кузбассобнадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания;

- внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения или причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение угрозы чрезвычайных ситуаций или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда и (или) ликвидации последствий таких нарушений;

- проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений не были возбуждены дела об административных правонарушениях;

- нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу или явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических

лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел.

Кроме того, высокая эффективность реализации переданного полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования подтверждается достигнутыми значениями показателей, утвержденных приказом Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки от 16.10.2018 № 1417.

На 2021 год Кузбассобрнадзором по согласованию с Прокуратурой Кемеровской области запланировано проведение 367 проверок юридических лиц по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в рамках:

– федерального государственного надзора в сфере образования – 237;
– федерального государственного надзора в сфере образования и федерального государственного контроля качества образования совместно – 130.

Также на 2020 год в рамках федерального государственного надзора в сфере образования запланировано проведение 6 проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Планируемые на следующий год значения показателей эффективности государственного контроля (надзора) приведены в таблице 3.

Таблица 3. Планируемые на 2021 год значения показателей эффективности государственного контроля (надзора)

Порядковый номер значения показателя	Планируемое значение
1	100
2	0
3	0
4	0
5	17
6	1
7	10
8	15
9	0
10	0
11	15
12	100
13	60
14	0
15	0
16	0
17	0
18	100
19	10
	10
	10
	10
20	0

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

В связи со вступлением в силу 01.11.2020 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования» предлагается ускорить формирование федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

В целях обеспечения единого толкования и применения норм законодательства в сфере образования Кузбассобрнадзор предлагает уполномоченным федеральным органам исполнительной власти публиковать комментарии и разъяснения.

В целях повышения эффективности взаимодействия органов государственного контроля (надзора) с судебными органами Кузбассобрнадзор предлагает принять меры, направленные на обеспечение своевременного предоставления судебными органами информации, в том числе постановлений по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, а также своевременного извещения о судебных заседаниях.