

Итоги деятельности Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзор) по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в 2019 году

Введение

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся следующие:

1) государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, государственный контроль (надзор) за деятельностью которых отнесен к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории;

2) лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, лицензирование образовательной деятельности которых отнесено к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования);

3) государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, государственная аккредитация образовательной деятельности которых отнесена к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования);

4) подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации.

В соответствии с абзацем 1 части 5 статьи 6.3 Федерального закона Российской Федерации от 23.08.1996 «О науке и государственной научно-технической политике» подтверждение документов об ученых степенях, ученых званиях осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которым данное полномочие на подтверждение таких документов передано Российской Федерацией.

Согласно разделу 2 положения о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, утвержденного постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76, осуществление указанных полномочий на территории Кемеровской области отнесено к задачам Кузбассобрнадзора.

1. Лицензирование образовательной деятельности

В течение отчетного периода были приняты 333 заявления, из них:

- 46 – о предоставлении лицензии;
- 239 – о переоформлении лицензии;
- 3 – о предоставлении дубликата лицензии;
- 43 – о прекращении действия лицензии;
- 2 – об исправлении опечаток и (или) ошибок.

1 заявление о предоставлении лицензии и 2 заявления о переоформлении лицензии были отозваны заявителями.

Таким образом, с учетом 1 заявления о предоставлении лицензии, принятого в предыдущем периоде, было рассмотрено 331 заявление, из них:

- 46 – о предоставлении лицензии;
- 237 – о переоформлении лицензии, в том числе в связи с:
 - реализацией новых образовательных программ – 107;
 - прекращением реализации образовательных программ – 8;
 - осуществлением образовательной деятельности по новым адресам – 31;
 - прекращением осуществления образовательной деятельности по адресам, указанным в лицензии – 17;
 - реорганизацией – 25;
 - изменением наименования, адреса места нахождения – 49;
- 3 – о предоставлении дубликата лицензии;
- 43 – о прекращении действия лицензии;
- 2 – об исправлении опечаток и (или) ошибок.

По 3 заявлениям о предоставлении лицензии были приняты решения об отказе на основании несоответствия соискателей лицензионным требованиям.

Всего в течение отчетного периода были предоставлены 43 лицензии, 3 дубликата лицензий (приложений к лицензиям), переоформлены по различным основаниям 237 лицензий, прекращено действие 78 лицензий, из них:

- по заявлению лицензиата (правопреемника лицензиата) – 43;
- по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – 33;
- по решению суда об аннулировании лицензии – 2.

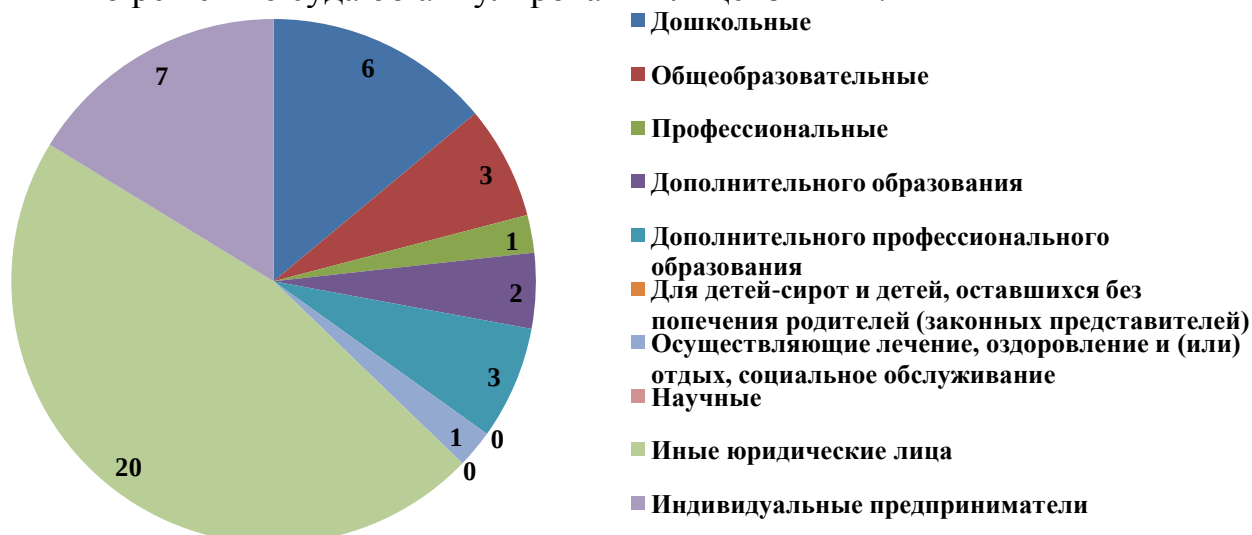


Рис. 1. Распределение организаций, которым в течение отчетного периода были предоставлены лицензии на осуществление образовательной деятельности, по типам, шт.

Общее количество организаций, имевших на конец отчетного периода действующие лицензии на осуществление образовательной деятельности, составило 2254.

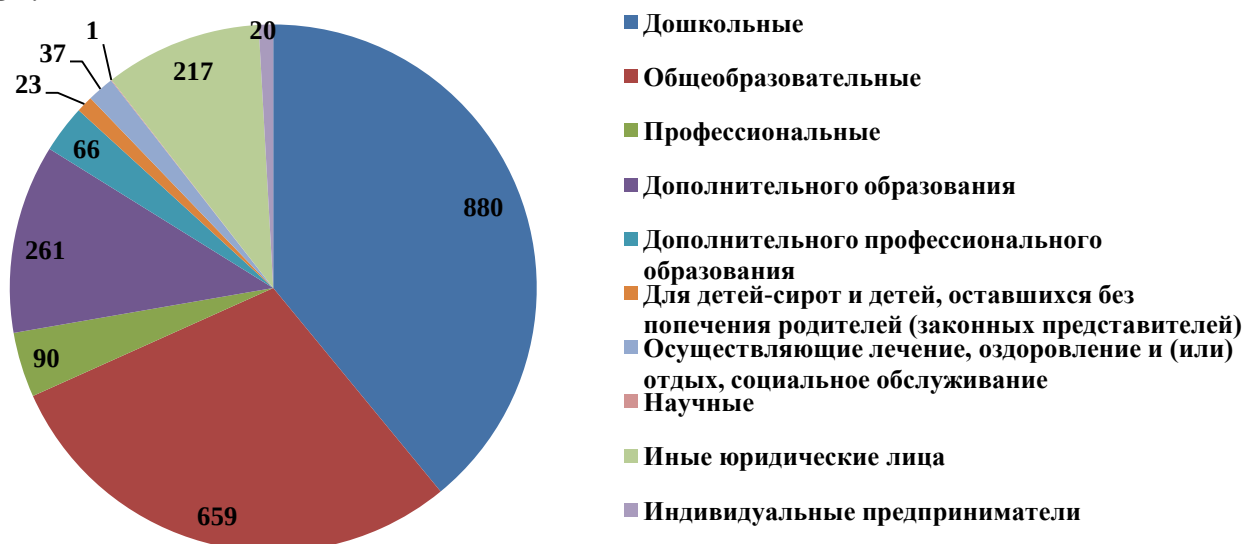


Рис. 2. Распределение организаций, имевших на конец отчетного периода действующие лицензии на осуществление образовательной деятельности, по типам, шт.

В течение отчетного периода были проведены 498 проверок по вопросам лицензионного контроля за образовательной деятельностью, в том числе 41 внеплановая.

Общее количество организаций, в отношении которых были проведены проверки по вопросам лицензионного контроля за образовательной деятельностью, составило 465.



Рис. 3. Распределение организаций, в отношении которых в течение отчетного периода были проведены проверки по вопросам лицензионного контроля за образовательной деятельностью, по типам, шт.

По результатам проведения 48 проверок в деятельности 41 организации были выявлены 103 нарушения лицензионных требований, в том числе 66 грубых.

По результатам проверок были выданы 34 предписания об устранении выявленных нарушений, были составлены и направлены в судебные органы 58 протоколов об административных правонарушениях.

Кроме того, 7 протоколов об административных правонарушениях были составлены и направлены в судебные органы в рамках рассмотрения обращений граждан, информации, полученной от органов власти (в 2 случаях наложены административные штрафы в общем размере 35 тыс. руб., в 2 случаях наложены административные наказания в виде предупреждения).

Также на основании результатов рассмотрения обращений граждан организациям были направлены 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, связанных с лицензированием образовательной деятельности.

По решению Кузбассобнадзора было приостановлено действие 7 лицензий, которое впоследствии в 6 случаях было либо возобновлено (4), либо прекращено по заявлению лицензиата (1) или по решению суда об аннулировании лицензии (1).

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, составило 56, в том числе в виде:

- административного приостановления деятельности – 2;
- административного штрафа – 37, из них на должностных лиц – 8;
- предупреждения – 17.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 875 тыс. руб., из них на должностных лиц – 148 тыс. руб.

2. Государственная аккредитация образовательной деятельности

В течение отчетного периода были приняты и рассмотрены 44 заявления, из них:

- 20 – о государственной аккредитации;
- 24 – о переоформлении свидетельства о государственной аккредитации, в том числе в связи с:
 - реализацией новых образовательных программ – 4;
 - реорганизацией – 1;
 - изменением наименования, адреса места нахождения – 19.

Всего в течение отчетного периода получили государственную аккредитацию 20 организаций, переоформлены по различным основаниям 24 свидетельства о государственной аккредитации.

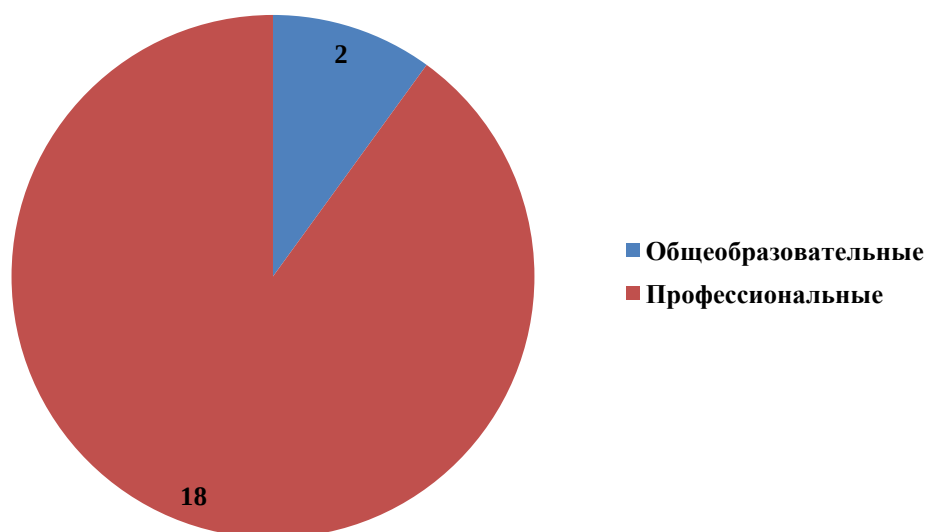


Рис. 4. Распределение организаций, осуществляющих образовательную деятельность, получивших в течение отчетного периода государственную аккредитацию, по типам, шт.

Общее количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, имевших государственную аккредитацию, на конец отчетного периода составило 685.

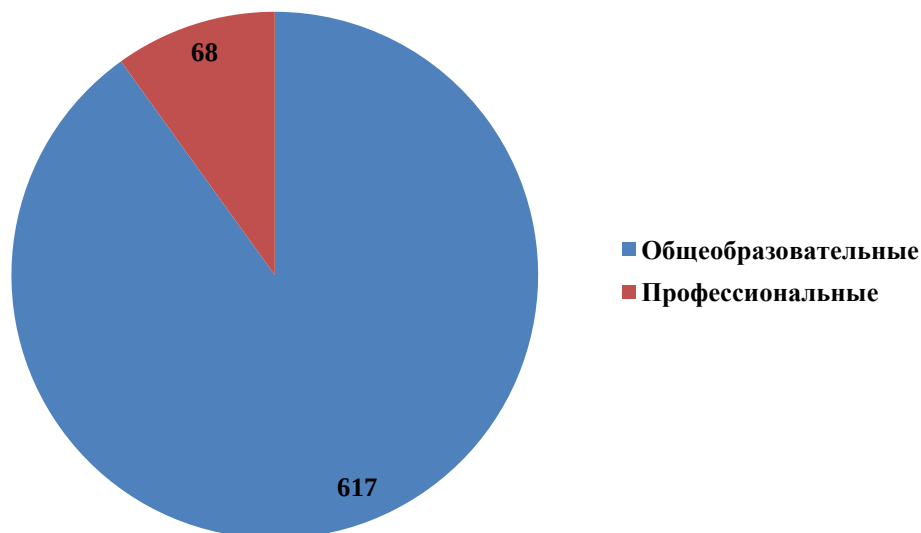


Рис. 5. Распределение организаций, осуществляющих образовательную деятельность, имевших на конец отчетного периода государственную аккредитацию, по типам, шт.

3. Подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях, ученых званиях

В течение отчетного периода были приняты 133 заявления, из них рассмотрены 132 (рассмотрение 1 заявления по состоянию на конец отчетного периода не было завершено).

По 1 заявлению было принято решение об отказе на основании информации о том, что документ об образовании и (или) о квалификации не выдавался лицу, указанному в нем в качестве его обладателя.

Всего в течение отчетного периода был проставлен 131 апостиль.

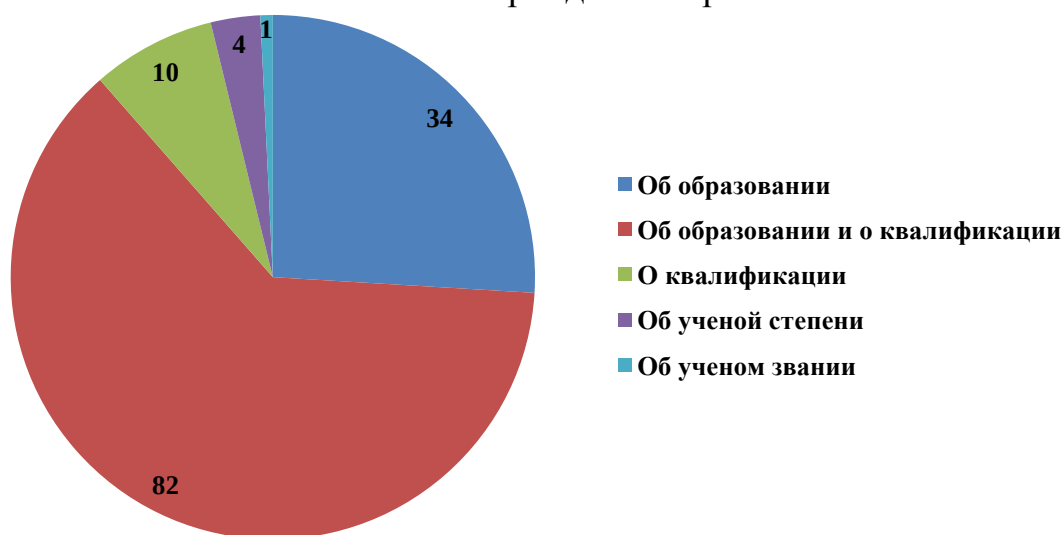


Рис. 6. Распределение документов, подтвержденных в течение отчетного периода, по видам, шт.

4. Государственный контроль (надзор) в сфере образования

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, являющихся объектами государственного контроля (надзора) в сфере образования, на конец отчетного периода составило 2289.



Рис. 7. Распределение объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования на начало отчетного периода по типам, шт.

В течение отчетного периода в отношении 401 объекта были проведены 423 проверки по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе 27 внеплановых.



Рис. 8. Распределение организаций, в отношении которых в течение отчетного периода были проведены проверки по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования, по типам, шт.

В 136 организациях были проведены диагностические работы. Несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов выявлены не были.

Было возобновлено действие государственной аккредитации 1 организации, приостановленное в 2018 году.

Всего по результатам проверок были выявлены 7250 нарушений обязательных требований. Кроме того, по результатам 72 проверок в отношении 69 объектов были выявлены 86 правонарушений.

По результатам проверок были выданы 403 предписания об устранении выявленных нарушений, были составлены и направлены в судебные органы 86 протоколов об административных правонарушениях.

В связи с неисполнением в установленный срок предписаний был запрещен прием в 15 организаций (в том числе в 1 дважды), который в 12 случаях впоследствии был возобновлен в связи с исполнением предписаний, выданных повторно. Также был возобновлен прием в 1 организацию, запрещенный в 2018 году.

Кроме того, 11 протоколов об административных правонарушениях были составлены и направлены в судебные органы по результатам рассмотрения обращений граждан (в 7 случаях наложены административные штрафы в общем размере 140 тыс. руб.) и 36 – в рамках контроля за проведением государственной итоговой аттестации (в 11 случаях наложены административные штрафы в общем размере 33 тыс. руб.).

Также на основании результатов рассмотрения обращений граждан были направлены 20 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования.

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, составило 56, в том числе в виде:

- административного штрафа – 55, из них на должностных лиц – 47;
- предупреждения – 1.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 741 тыс. руб., из них на должностных лиц – 507 тыс. руб.

Заключение

Все процедуры были проведены без нарушения требований законодательства о порядке их проведения. Меры дисциплинарного и административного наказания по результатам их проведения к должностным лицам Кузбассобнадзора не применялись. Жалобы на действия (бездействие) и решения должностных лиц не поступали.

В течение года в судебный орган было подано 1 исковое заявление о признании результатов проверки, проведенной Кузбассобнадзором в рамках осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью, недействительными, рассмотрение дела по которому впоследствии было прекращено в связи с нарушением правил подсудности.