

Итоги деятельности Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадор) по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в 2018 году

Введение

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся следующие:

1) государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, государственный контроль (надзор) за деятельностью которых отнесен к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории;

2) лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, лицензирование образовательной деятельности которых отнесено к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования);

3) государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, государственная аккредитация образовательной деятельности которых отнесена к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования);

4) подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации.

В соответствии с абзацем 1 части 5 статьи 6.3 Федерального закона Российской Федерации от 23.08.1996 «О науке и государственной научно-технической политике» подтверждение документов об ученых степенях, ученых званиях осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которым данное полномочие на подтверждение таких документов передано Российской Федерацией.

Согласно разделу 2 положения о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, утвержденного постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76, осуществление указанных полномочий на территории Кемеровской области отнесено к задачам Кузбассобрнадора.

1. Лицензирование образовательной деятельности

В течение отчетного периода были приняты 420 заявлений, из них:

- 54 – о предоставлении лицензии;
- 309 – о переоформлении лицензии;
- 1 – о предоставлении дубликата лицензии;
- 52 – о прекращении действия лицензии;
- 4 – об исправлении опечаток и (или) ошибок.

3 заявления о предоставлении лицензии и 2 заявления о переоформлении лицензии были отозваны заявителями. Рассмотрение 1 заявления о предоставлении лицензии на конец отчетного периода не было завершено.

Таким образом, с учетом 2 заявлений о предоставлении лицензии, принятых в предыдущем периоде, были рассмотрены 416 заявлений, из них:

- 52 – о предоставлении лицензии;
- 307 – о переоформлении лицензии, в том числе в связи с:
 - реализацией новых образовательных программ – 62;
 - прекращением реализации образовательных программ – 12;
 - осуществлением образовательной деятельности по новым адресам – 37;
 - прекращением осуществления образовательной деятельности по адресам, указанным в лицензии – 40;
 - реорганизацией – 12;
 - изменением наименования, адреса места нахождения – 70;
 - приведением образовательной деятельности в соответствие с действующим законодательством – 105;
- 1 – о предоставлении дубликата лицензии;
- 52 – о прекращении действия лицензии;
- 4 – об исправлении опечаток и (или) ошибок.

По 3 заявлениям о предоставлении лицензии были приняты решения об отказе на основании несоответствия соискателей лицензионным требованиям (во всех 3 случаях) и наличия в заявлениях и (или) в прилагаемых к ним документах недостоверной или искаженной информации (в 1 из случаев).

Всего в течение отчетного периода были предоставлены 49 лицензий, 1 дубликат лицензии, переоформлены по различным основаниям 307 лицензий, прекращено действие 72 лицензий, из них:

- по заявлению лицензиата – 52;
- по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – 20.



Рис. 1. Распределение организаций, которым в течение отчетного периода были предоставлены лицензии на осуществление образовательной деятельности, по типам, шт.

Общее количество организаций, имевших на конец отчетного периода действующие лицензии на осуществление образовательной деятельности, составило 2289.

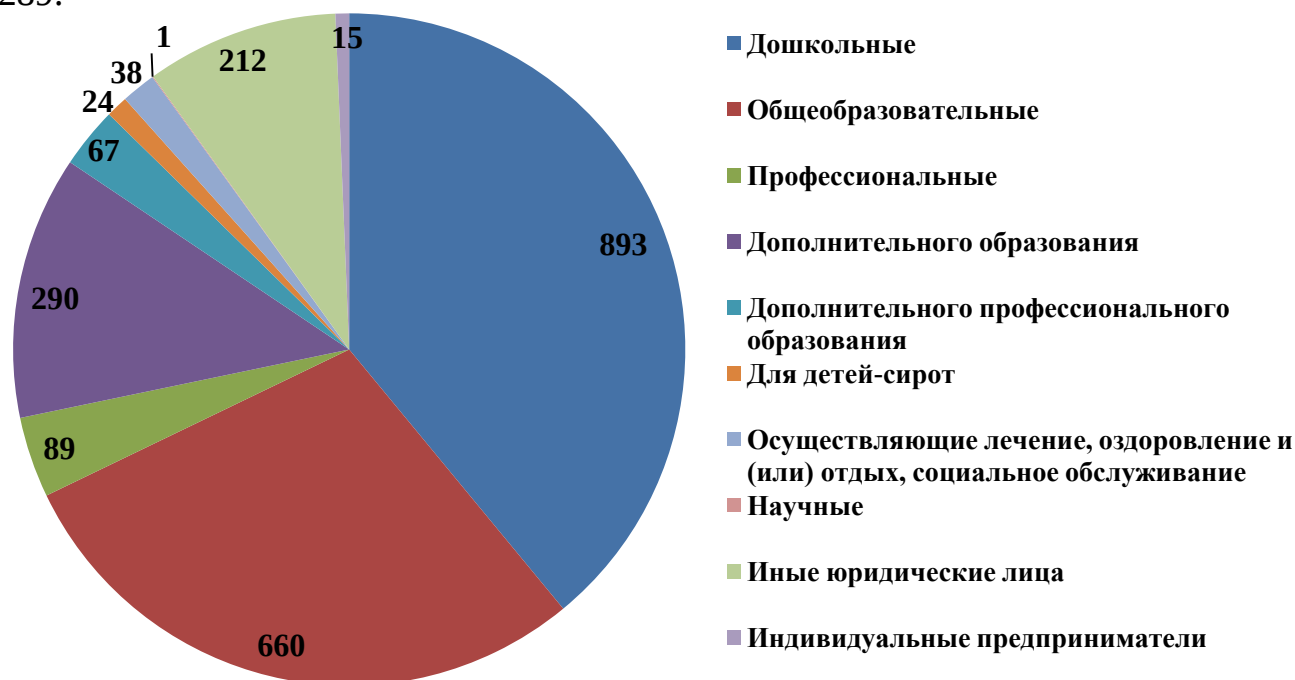


Рис. 2. Распределение организаций, имевших на конец отчетного периода действующие лицензии на осуществление образовательной деятельности, по типам, шт.

В течение отчетного периода были проведены 386 проверок по вопросам лицензионного контроля, в том числе 60 внеплановых.

Общее количество организаций, в отношении которых были проведены проверки по вопросам лицензионного контроля, составило 348.

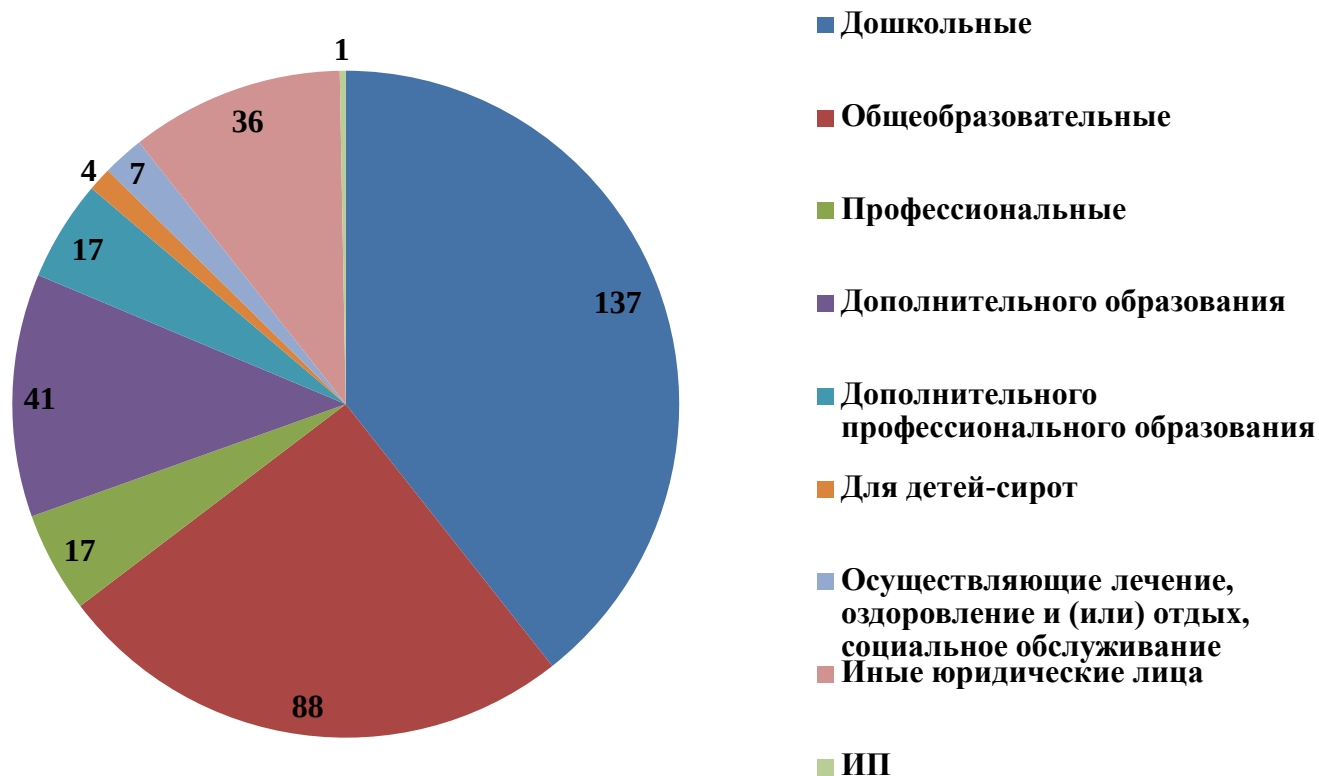


Рис. 3. Распределение организаций, в отношении которых в течение отчетного периода были проведены проверки по вопросам лицензионного контроля, по типам, шт.

По результатам проведения 38 проверок в деятельности 32 организаций были выявлены 114 нарушений лицензионных требований, в том числе 88 грубых.

По результатам проверок были выданы 36 предписаний об устранении выявленных нарушений, были составлены и направлены в судебные органы 49 протоколов об административных правонарушениях.

Кроме того, 6 протоколов об административных правонарушениях были составлены и направлены в судебные органы в рамках рассмотрения обращений граждан, результатов исполнения предостережений, информации, полученной от органов власти (в 5 случаях наложены административные штрафы в общем размере 61 тыс. руб., в 1 случае наложено административное наказание в виде предупреждения).

Также на основании результатов рассмотрения обращений граждан, анализа содержания официальных сайтов были направлены 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, связанных с лицензированием образовательной деятельности.

По решению Кузбассобнадзора было приостановлено действие 3 лицензий, которое впоследствии было возобновлено.

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, составило 36, в том числе в виде:

- административного приостановления деятельности – 2;
- административного штрафа на юридическое лицо – 14;
- административного штрафа на индивидуального предпринимателя – 1;
- административного штрафа на должностное лицо – 8;
- предупреждения – 11.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 721 тыс. руб., в том числе:

- на юридических лиц – 566 тыс. руб.;
- на индивидуальных предпринимателей – 4 тыс. руб.;
- на должностных лиц – 151 тыс. руб.

2. Государственная аккредитация образовательной деятельности

В течение отчетного периода были приняты 40 заявлений, из них:

- 13 – о государственной аккредитации;
- 27 – о переоформлении свидетельства о государственной аккредитации.

1 заявление о переоформлении свидетельства о государственной аккредитации было отозвано заявителем.

Таким образом, были рассмотрены 39 заявлений, из них:

- 13 – о государственной аккредитации;
- 26 – о переоформлении свидетельства о государственной аккредитации,

в том числе в связи с:

- реализацией новых образовательных программ – 5;
- реорганизацией – 3;
- изменением наименования, адреса места нахождения – 10;
- приведением образовательной деятельности в соответствие с действующим законодательством – 8.

По 1 заявлению о переоформлении свидетельства о государственной аккредитации было принято решение об отказе на основании несоответствия условий реализации, качества и результатов освоения основной образовательной программы среднего профессионального образования федеральному государственному образовательному стандарту.

Всего в течение отчетного периода получили государственную аккредитацию 13 организаций, переоформлены по различным основаниям 25 свидетельств о государственной аккредитации.

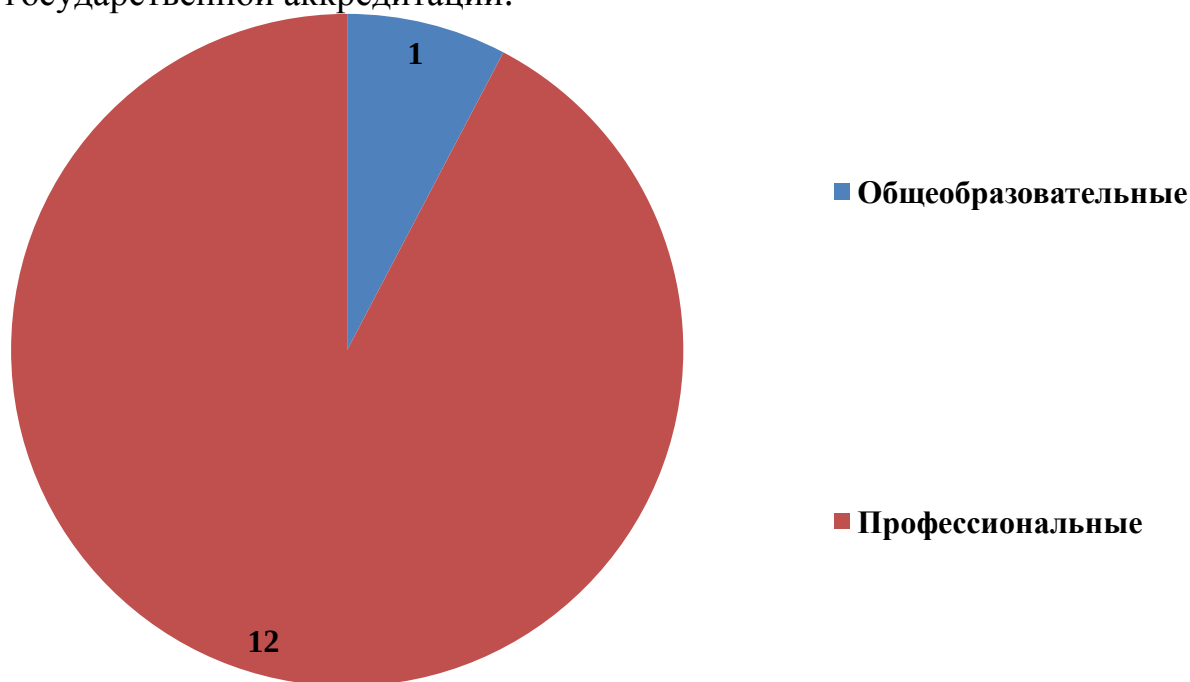


Рис. 4. Распределение организаций, осуществляющих образовательную деятельность, получивших в течение отчетного периода государственную аккредитацию, по типам, шт.

Общее количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, имевших государственную аккредитацию, на конец отчетного периода составило 688.

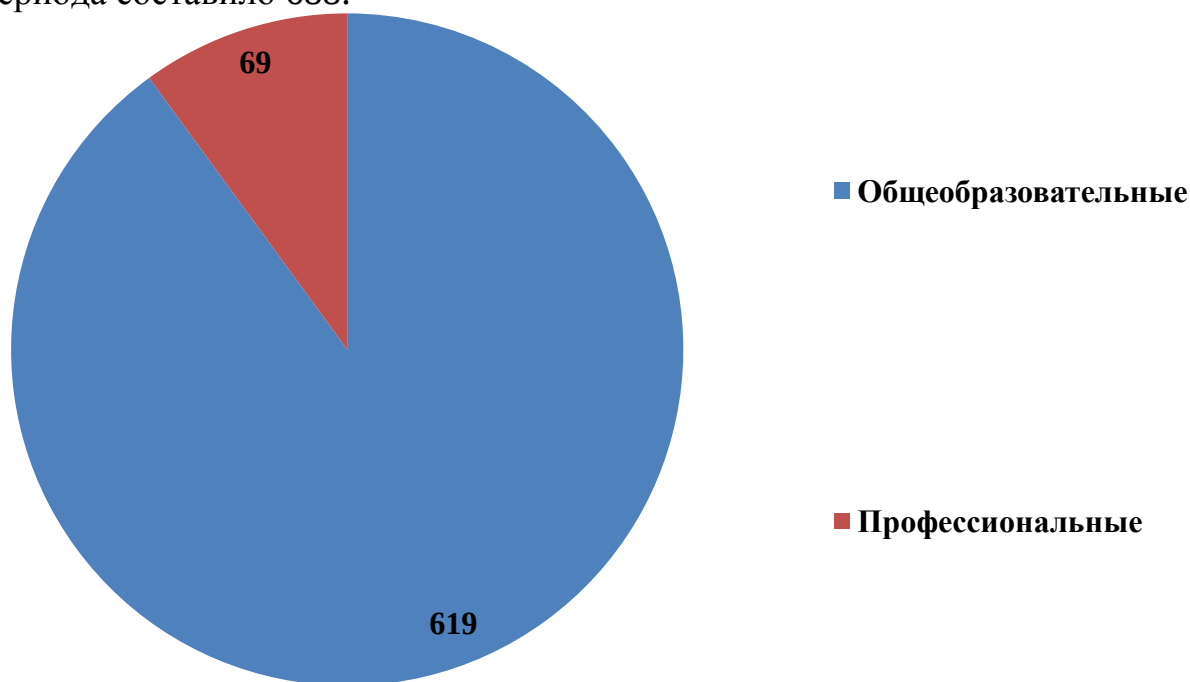


Рис. 5. Распределение организаций, осуществляющих образовательную деятельность, имевших на конец отчетного периода государственную аккредитацию, по типам, шт.

3. Подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях, ученых званиях

В течение отчетного периода было принято и рассмотрено 141 заявление. По всем заявлениям были приняты положительные решения. Всего в течение отчетного периода был проставлен 141 апостиль.

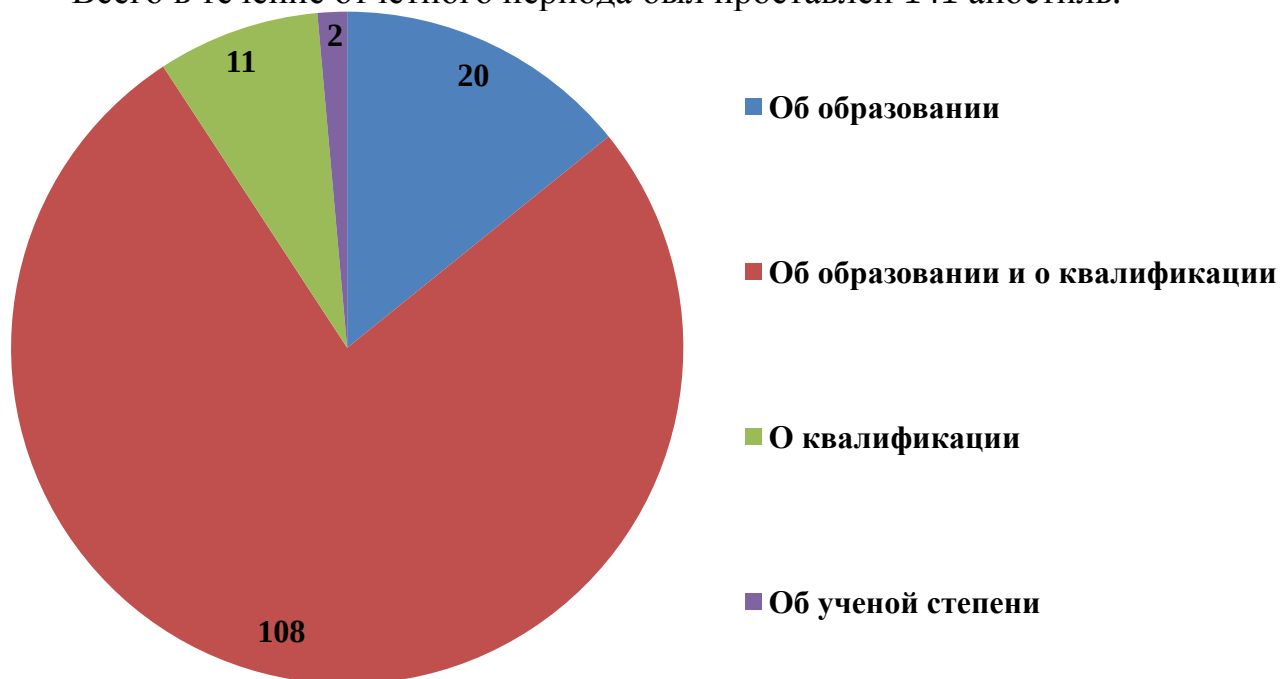


Рис. 6. Распределение документов, подтвержденных в течение отчетного периода, по видам, шт.

4. Государственный контроль (надзор) в сфере образования

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления (ОМСУ), являющихся объектами государственного контроля (надзора) в сфере образования, на конец отчетного периода составило 2323.

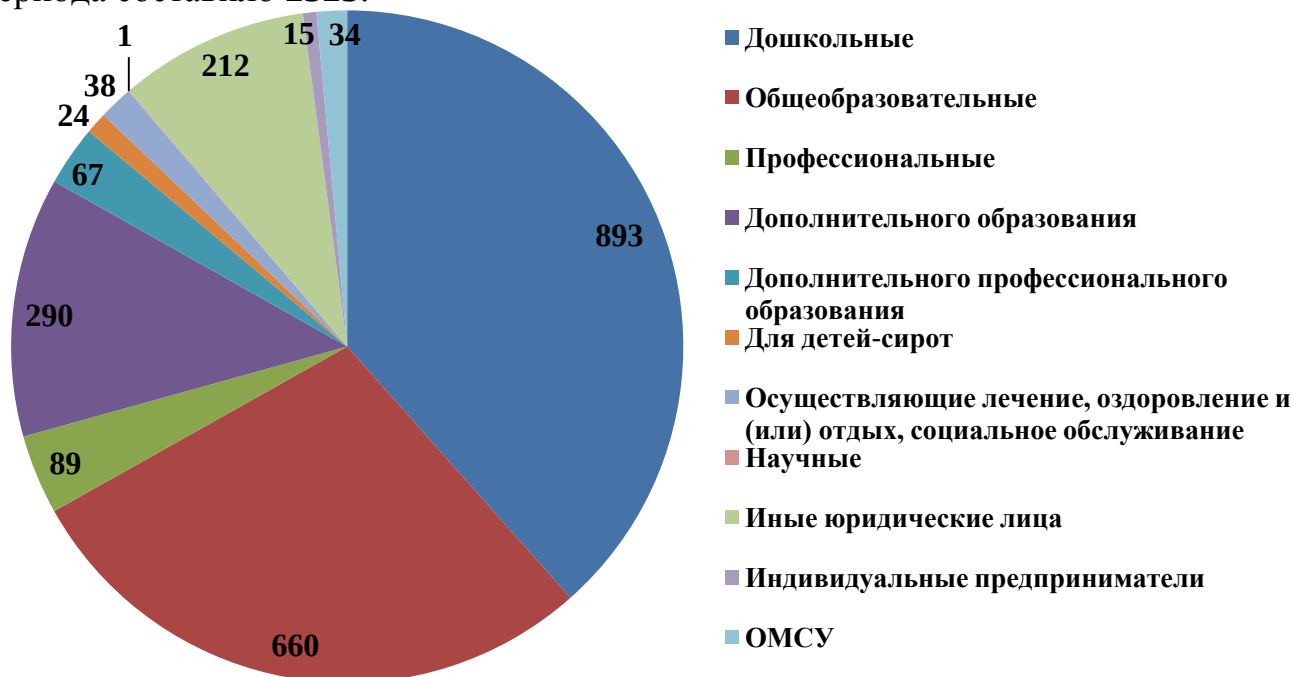


Рис. 7. Распределение объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования на начало отчетного периода по типам, шт.

В течение отчетного периода в отношении 200 объектов были проведены 219 проверок по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе 27 внеплановых.

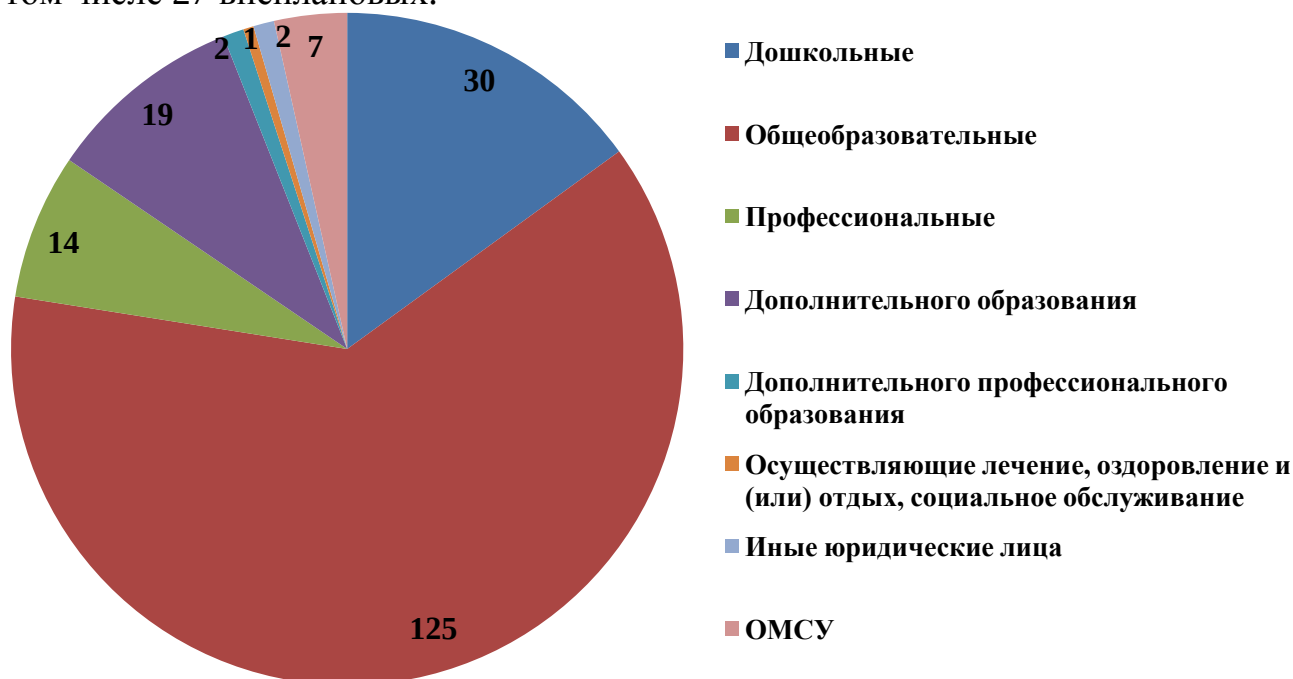


Рис. 8. Распределение организаций, в отношении которых в течение отчетного периода были проведены проверки по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования, по типам, шт.

В 43 организациях были проведены диагностические работы. В 1 организации было выявлено несоответствие содержания и качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов (действие государственной аккредитации было приостановлено в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки).

Всего по результатам проверок были выявлены 4618 нарушений обязательных требований, в том числе по результатам 27 проверок в отношении 23 объектов были выявлены 38 правонарушений.

По результатам проверок были выданы 112 предписаний об устранении выявленных нарушений, были составлены и направлены в судебные органы 38 протоколов об административных правонарушениях.

В связи с неисполнением в установленный срок предписаний был запрещен прием в 12 организаций, который в 11 случаях впоследствии был возобновлен в связи с исполнением предписаний, выданных повторно. Также был возобновлен прием в 3 организации, запрещенный в 2017 году.

Кроме того, 10 протоколов об административных правонарушениях были составлены и направлены в судебные органы по результатам рассмотрения обращений граждан, результатов исполнения предостережений (в 4 случаях наложены административные штрафы в общем размере 93 тыс. руб.) и 22 – в рамках контроля за проведением государственной итоговой аттестации (в 16 случаях наложены административные штрафы в общем размере 100 тыс. руб., в 1 случае наложено административное наказание в виде предупреждения).

Также на основании результатов рассмотрения обращений граждан, информации, полученной от органов власти, были направлены 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования.

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, составило 18 (административные штрафы на должностное лицо).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 198 тыс. руб.

Заключение

Все процедуры были проведены без нарушения требований законодательства о порядке их проведения. Меры дисциплинарного и административного наказания по результатам их проведения к должностным лицам Кузбассобнадзора не применялись. Жалобы на действия (бездействие) и решения должностных лиц не поступали.

В течение года в судебные органы было подано 1 исковое заявление о признании результатов проверки, проведенной Кузбассобнадзором в рамках осуществления лицензионного контроля, недействительными, которое впоследствии было отозвано истцом.