

**Государственная служба
по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области
(Кузбассобрнадзор)**

**ДОКЛАД
О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗА 2018 ГОД**

Настоящий доклад подготовлен Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзор) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения», а также на основании сведений по форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности», за 2018 год и отражает результаты и показатели эффективности деятельности Кузбассобрнадзора в рамках осуществления лицензирования образовательной деятельности в 2018 году.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и подлежат опубликованию на официальном сайте Кузбассобрнадзора.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности.....	5
2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности.....	9
а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование	9
б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме	9
в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.....	10
г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности	12
д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)	13
е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников	18
ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований	19
3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию.....	21
4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности.....	22
а) данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования конкретных видов деятельности	22
б) данные анализа и оценки наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.....	28
в) данные анализа и оценки наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии	28
г) данные анализа и оценки наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,	

безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем	29
д) данные анализа и оценки сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов	30
е) данные анализа и оценки сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).....	30
5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности	31

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности

В отчетном периоде лицензирование образовательной деятельности осуществлялось в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации от 12.12.1993;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ;
- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральный закон от 11.03.1992 № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;
- Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;
- Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон от 08.11.2010 № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования»;
- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией конвенции о правах инвалидов»;
- Указ Президента Российской Федерации от 03.03.1998 № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

– приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015 № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.12.2017 № 1197 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью»;

– приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18.04.2014 № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

– приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 22.12.2014 № 1934 «Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых требуется привлечение экспертов»;

– Закон Кемеровской области от 05.07.2013 № 86-ОЗ «Об образовании»;

– постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76 «Об утверждении Положения о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области»;

– приказ Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области от 25.04.2016 № 1254/05 «Об установлении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Нормативные правовые акты в Кемеровской области разрабатываются с учетом требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и проходят антикоррупционную экспертизу в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов

государственной власти Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 23.04.2010 № 160.

Действующие редакции указанных нормативных правовых актов (или ссылки на соответствующие официальные ресурсы), за исключением утративших силу в предыдущем отчетном периоде, опубликованы на официальном сайте Кузбассобнадзора.

Анализ нормативных правовых актов показывает, что регулирование осуществляется в основном на федеральном уровне, как в части установления лицензионных требований, так и в части порядка осуществления лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля.

2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности

а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется исполнительным органом государственной власти Кемеровской области специальной компетенции, осуществляющим полномочия по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области – Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзором).

В соответствии с Положением о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76, Кузбассобрнадзор возглавляет начальник; предусмотрены должности заместителей начальника, курирующих конкретные направления деятельности Кузбассобрнадзора.

В организационной структуре Кузбассобрнадзора выделены следующие структурные подразделения:

- отдел лицензирования и лицензионного контроля;
- отдел аккредитации;
- отдел надзора и правового обеспечения (включая сектор надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования);
- отдел контроля качества образования (включая сектор контроля за проведением государственной итоговой аттестации);
- информационно-аналитический отдел;
- финансово-экономический отдел;
- отдел организационной и кадровой работы (включая сектор кадровой работы и делопроизводства и сектор технического и хозяйственного обеспечения).

Лицензирование образовательной деятельности отнесено к функциям отдела лицензирования и лицензионного контроля.

б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме

В течение года в рамках осуществления лицензирования образовательной деятельности была проведена следующая работа:

– рассмотрены 52 заявления о предоставлении лицензии (39 – в I полугодии, 13 – во II), по 3 из которых приняты решения об отказе в предоставлении лицензии (в I полугодии);

– рассмотрены 307 заявлений о переоформлении лицензии (приложения к лицензии) (190 – в I полугодии, 117 – во II), в том числе:

– в связи с изменением перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности – 174 (129 – в I полугодии,

45 – во II);

- в связи с изменением адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности – 54 (26 – в I полугодии, 28 – во II);

- в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения, а также в связи с изменением места жительства, имени, фамилии, отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность – 79 (35 – в I полугодии, 44 – во II);

- приняты решения о прекращении действия 72 лицензии (20 – в I полугодии, 52 – во II), в том числе:

- по заявлению лицензиата – 52 (13 – в I полугодии, 39 – во II);

- по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – 20 (7 – в I полугодии, 13 – во II);

- рассмотрено 1 заявление, по результатам рассмотрения которых заявителям предоставлены дубликаты лицензий (во I полугодии);

- рассмотрены 4 заявления, по результатам рассмотрения которых заявителям предоставлены выписки из реестра лицензий (3 – в I полугодии, 1 – во II).

В электронной форме (с использованием электронной почты) были получены 104 заявления (в том числе 93 – о переоформлении лицензии (54 – в I полугодии, 39 – во II), 10 – о прекращении лицензируемого вида деятельности (1 – в I полугодии, 9 – во II), 1 – о предоставлении дубликата лицензии (во I полугодии)), предоставлены заявителю 147 решений (в том числе 107 – о переоформлении лицензии (58 – в I полугодии, 49 – во II), 25 – о прекращении лицензируемого вида деятельности (1 – в I полугодии, 24 – во II), 14 – о предоставлении лицензии (8 – в I полугодии, 6 – во II), 1 – о предоставлении дубликата лицензии (во I полугодии)).

Ни одно из принятых решений об отказе в предоставлении, переоформлении лицензии, о прекращении действия лицензии не было отменено судом.

Общее количество действующих лицензий на осуществление образовательной деятельности, регламентируемой Кузбассобрнадзором, на конец года составило 2289 (на конец I полугодия – 2328).

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

Административным регламентом предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности предусмотрено межведомственное взаимодействие с:

- Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий с целью получения заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям

пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности;

- Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека либо Федеральным медико-биологическим агентством с целью получения санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности;

- Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии с целью получения выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

- Министерством внутренних дел Российской Федерации с целью получения сведений о наличии (отсутствии) судимости у граждан, являющихся учредителями соискателя лицензии или лицензиата, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, а также у граждан, являющихся учредителями (участниками) организаций, выступающих в качестве учредителей соискателя лицензии или лицензиата, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, сведений о наличии (отсутствии) заключения, выданного в установленном порядке Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям;

- Федеральной налоговой службой с целью получения сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

- Федеральным казначейством с целью получения сведений об уплате заявителем государственной пошлины за предоставление государственной услуги.

Межведомственное взаимодействие осуществляется посредством направления межведомственных запросов в указанные органы и предоставления ответов этими органами, в том числе в электронной форме посредством региональной системы межведомственного электронного взаимодействия.

За отчетный период направлены 669 межведомственных запросов в электронной форме.

Средний срок ответа на межведомственный запрос составил 2 дня.

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности

В Кемеровской области функционирует региональная электронная система исполнения регламентов, на базе которой организуется возможность взаимодействия в электронной форме с получателями государственных услуг.

Еще в июле 2013 года в Кемеровской области фактически был завершен переход на предоставление в электронной форме государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности». Таким образом, для заявителей была обеспечена техническая возможность представлять в электронном виде документы, необходимые для получения услуги, и осуществлять мониторинг хода предоставления услуги с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций). С июля 2013 года у Кузбассобнадзора имеется техническая готовность к электронному взаимодействию с заявителями в рамках предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности».

Однако, в связи со вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», изменился порядок предоставления услуги, что потребовало модификации алгоритма ее предоставления в электронной форме с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

Разработка региональной электронной системы исполнения регламентов осуществляется централизованно для всех органов государственной власти Кемеровской области сторонней организацией по мере поступления заявок и (или) финансирования. Кузбассобнадзором такая заявка была направлена, но выполнение работ пока не завершено.

В течение отчетного периода предоставление государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» в электронной форме осуществлялось с использованием электронной почты. Всего в электронной форме было получено 104 заявления, предоставлено заявителям 147 решений, принятых по результатам рассмотрения заявлений.

В 2019 году планируется переход к предоставлению государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» в электронной форме посредством информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В отчетном периоде в рамках осуществления лицензирования образовательной деятельности проведены:

- 52 выездные проверки соискателей лицензий в связи с рассмотрением заявлений о предоставлении лицензии (39 – в I полугодии, 13 – во II), по результатам 3 из которых (в I полугодии) были выявлены несоответствия соискателей лицензионным требованиям;

- 94 выездные проверки лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензии (41 – в I полугодии, 53 – во II);

- 386 проверок в рамках лицензионного контроля (187 – в I полугодии, 199 – во II), из которых 60 проведены внепланово (31 – в I полугодии, 29 – во II), в том числе на основании:

- наличия ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа – 35 (18 – в I полугодии, 17 – во II);

- истечения срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований – 15 (8 – в I полугодии, 7 – во II);

- поступления в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований – 2 (во II полугодии);

- приказа (распоряжения) руководителя лицензирующего органа, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации – 5 (в I полугодии);

- невозможности проведения плановой проверки – 3 (во II полугодии).

В течение года из плана были исключены 8 проверок по вопросу лицензионного контроля, в том числе в связи с:

- прекращением организацией осуществления лицензируемого вида деятельности – 7 (5 – в I полугодии, 2 – во II);

- прекращением организацией своей деятельности в результате реорганизации – 1 (в I полугодии).

Совместно с другими органами государственного контроля (надзора) была проведена 231 (177 – в I полугодии, 114 – во II) из плановых проверок.

Общее количество лицензиатов, в отношении которых были проведены проверки по вопросу лицензионного контроля, составило 348 (178 – в I полугодии, 180 – во II).

По результатам проведения 27 плановых проверок (11 – в I полугодии, 16 – во II) выявлены 89 нарушений лицензионных требований (19 – в I полугодии, 70 – во II), в том числе 77 грубых (17 – в I полугодии, 60 – во II).

По результатам 11 внеплановых проверок (5 – в I полугодии, 6 – во II) выявлены 25 нарушений лицензионных требований (14 – в I полугодии, 11 – во II), в том числе 11 грубых (5 – в I полугодии, 6 – во II).

Указанные нарушения были выявлены в деятельности 32 лицензиатов (15 – в I полугодии, 21 – во II).

В рамках лицензионного контроля в отчетном периоде лицензиатам выданы 36 (по 18 в каждом полугодии) предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе 2 (по 1 в каждом полугодии) повторно, из них не исполнено в срок – 4 (1 – в I полугодии, 3 – во II). По фактам неисполнения предписаний составлены протоколы об административных правонарушениях.

Всего в течение года составлены и направлены в судебные органы 49 (22 – в I полугодии, 27 – во II) протоколов об административных правонарушениях, выявленных по результатам проверок

Также 6 (4 – в I полугодии, 2 – во II) протоколов составлены в случаях получения должностными лицами Кузбассобнадзора, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения (рассмотрение обращений граждан, результатов исполнения предостережений, информации, полученной от органов власти) – в 5 случаях наложены административные штрафы в общем размере 61 тыс. руб., в 1 случае наложено административное наказание в виде предупреждения.

Протоколы были составлены по следующим основаниям:

- по части 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)) – 2;

- по части 2 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок, повлекшее невозможность проведения или завершения проверки – 8;

- по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства) – 6;

- по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (непредставление или несвоевременное представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде) – 10;

– по части 2 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией) – 5;

– по части 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)) – 24.

За отчетный период по результатам 21 плановой проверки (7 – в I полугодии, 14 – во II) по фактам выявленных нарушений наложено 27 административных наказаний (8 – в I полугодии, 19 – во II), в виде:

- предупреждения – 10 (3 – в I полугодии, 7 – во II);
- административного штрафа на должностное лицо – 8 (по 4 в каждом полугодии);
- административного штрафа на юридическое лицо – 7 (во II полугодии);
- административного приостановления деятельности – 2 (по 1 в каждом полугодии).

По результатам 7 внеплановых проверок (3 – в I полугодии, 4 – во II) по фактам выявленных нарушений наложено 9 административных наказаний (5 – в I полугодии, 4 – во II), в виде:

- предупреждения – 1 (в I полугодии);
- административного штрафа на индивидуального предпринимателя – 1 (во II полугодии);
- административного штрафа на юридическое лицо – 7 (4 – в I полугодии, 3 – во II).

Распределение наложенных судами в отчетном периоде (в сравнении с предыдущим) административных наказаний по видам представлено на рисунке 1.

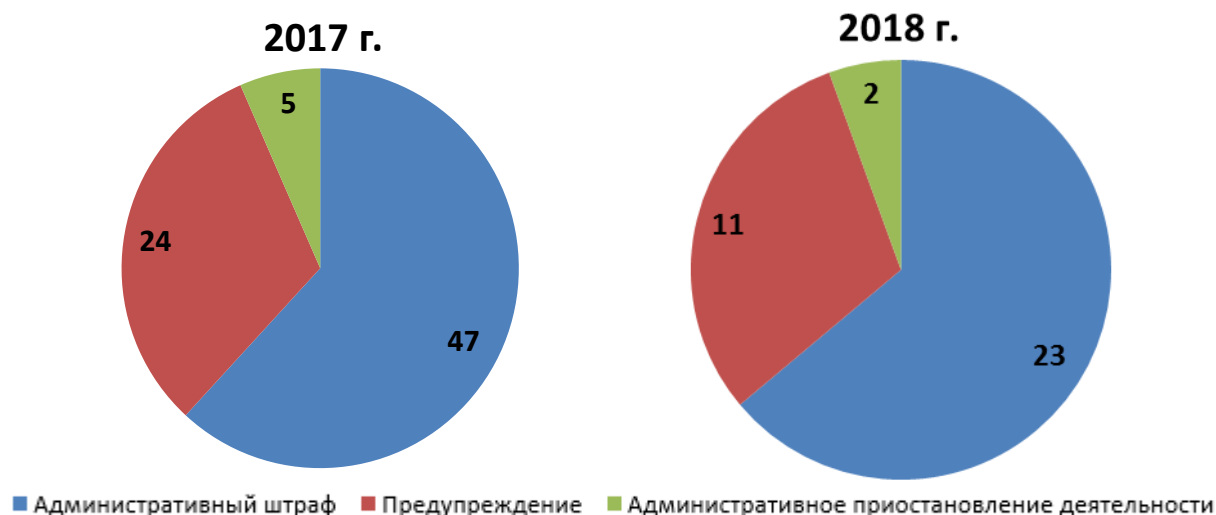


Рисунок 1. Наложённые административные наказания, ед.

Наиболее распространенным видом наказания, как и в предыдущем отчетном периоде, являлся административный штраф.

В отчетном периоде по сравнению с предыдущим количество случаев наложения судами административных штрафов на юридических лиц уменьшилось

в 2,5 раза вследствие уменьшения количества выявленных правонарушений, совершенных юридическими лицами (рисунок 2).

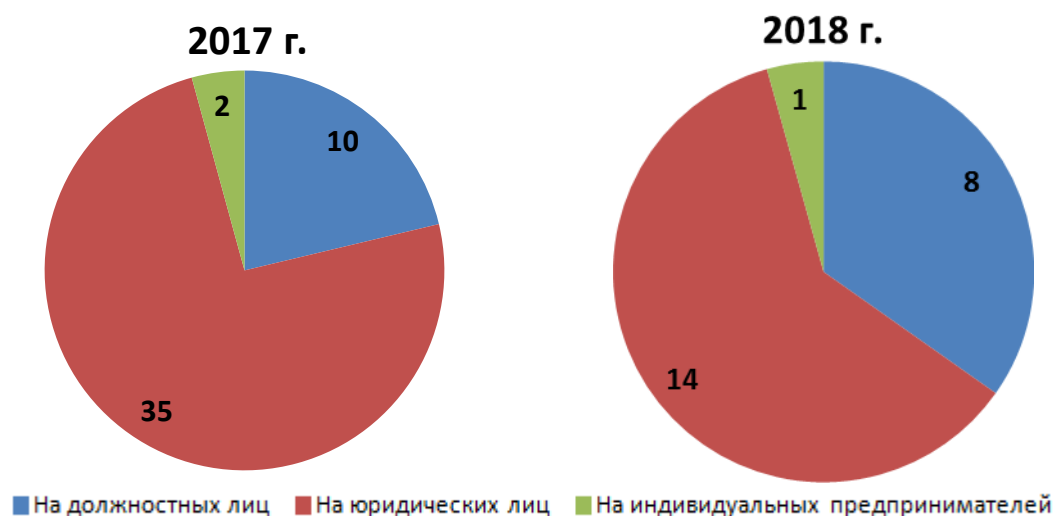


Рисунок 2. Наложённые административные штрафы, ед.

Общая сумма наложенных на юридических лиц штрафов составила 566 тыс. руб. (180 – в I полугодии, 386 – во II), в том числе по результатам:

- плановых проверок – 216 тыс. руб. (во II полугодии);
- внеплановых проверок – 350 тыс. руб. (180 – в I полугодии, 170 – во II).

Общая сумма штрафов, наложенных на должностных лиц лицензиатов, составила 151 тыс. руб. (все по результатам плановых проверок) (75 – в I полугодии, 76 – во II).

Общая сумма штрафов, наложенных на индивидуальных предпринимателей, составила 4 тыс. руб. (все по результатам внеплановых проверок во II полугодии).

Общая сумма штрафов, уплаченных (взысканных) в течение года составила 681 тыс. руб. (66 – в I полугодии, 615 – во II).

Сравнительный анализ вышеприведенных данных и данных предыдущего отчетного периода позволяет сделать следующие выводы: наблюдается уменьшение доли проверок, по результатам проведения которых выявлены правонарушения (с 17% до 10%), уменьшение количества выявленных нарушений, в том числе грубых (рисунок 3).

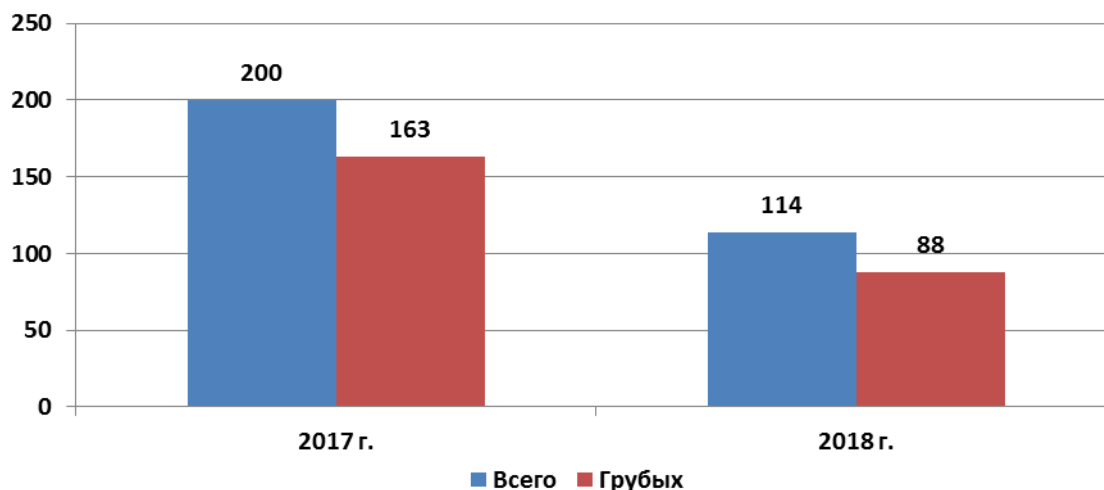


Рисунок 3. Количество выявленных нарушений, ед.

Также наблюдается уменьшение количества наложенных на проверенных лицензиатов административных наказаний (рисунок 4), уменьшение суммы наложенных административных штрафов (рисунок 5).

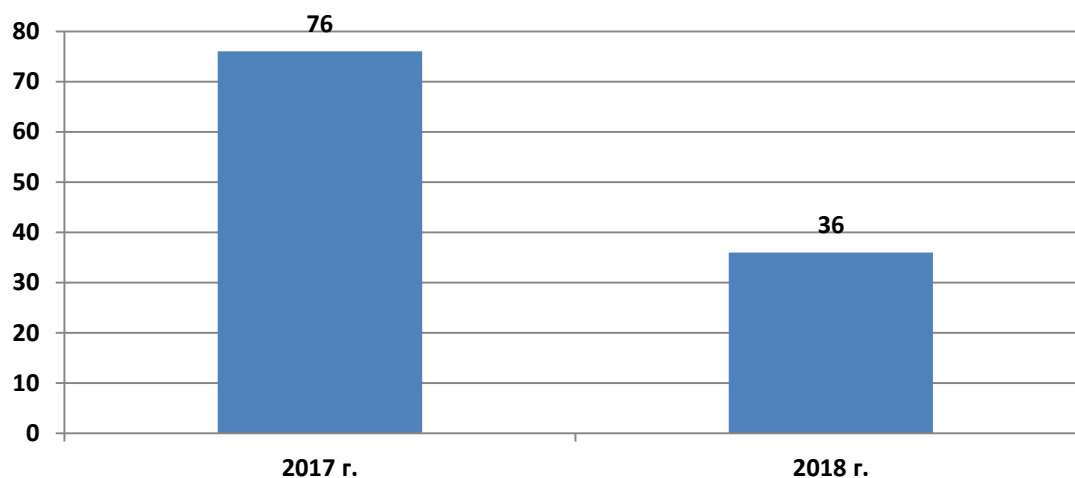


Рисунок 4. Количество наложенных административных наказаний, ед.

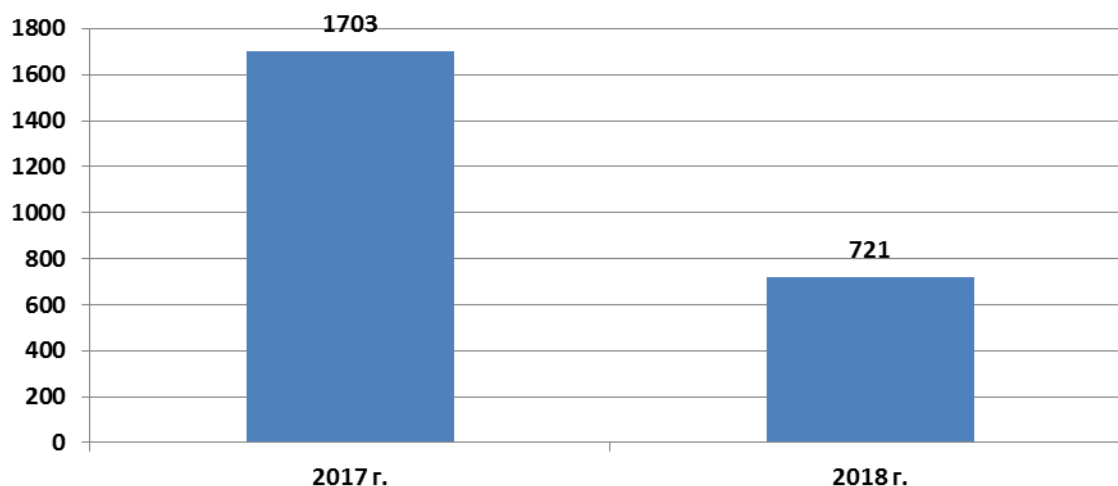


Рисунок 5. Сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.

Одним из факторов, обусловивших уменьшение значений указанных показателей, стало проведение Кузбассобрнадзором активной профилактической работы с лицензиатами.

Сохранился высокий уровень результативности участия должностных лиц Кузбассобрнадзора в судебных заседаниях. В отчетном периоде случаев отказа в удовлетворении заявленных Кузбассобрнадзором требований не было.

Результатом работы по принуждению нарушителей к уплате наложенных административных штрафов посредством направления информации о данных фактах в Управление Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, органы прокуратуры, учредителям лицензиатов стало отсутствие на конец отчетного периода неуплаченных штрафов, по которым истек срок добровольной уплаты.

По решению Кузбассобрнадзора за нарушение лицензионных требований лицензии было приостановлено действие 3 лицензий (2 – в I полугодии, 1 – во II).

Результаты ни одной из проверок, проведенных Кузбассобрнадзором, не были признаны недействительными. Все проверки были проведены без нарушения требований законодательства о порядке их применения. По результатам проверок к должностным лицам Кузбассобрнадзора меры дисциплинарного и административного наказания не применялись.

На основании результатов рассмотрения обращений граждан, анализа содержания официальных сайтов лицензиатам (негосударственным коммерческим организациям) были направлены 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, связанных с лицензированием образовательной деятельности (в связи с отсутствием лицензии на осуществление образовательной деятельности, санитарно-эпидемиологического заключения, заключения ГИБДД).

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

На конец года все 9 работников, осуществлявших лицензирование образовательной деятельности, имели высшее профессиональное образование, 6 (67%) из них – педагогическое, 1 (11%) – юридическое, 2 (22%) – техническое.

Общий трудовой стаж работников:

- от 5 до 10 лет – 1 (11%);
- от 10 до 15 лет – 2 (22%);
- от 15 до 20 лет – 3 (33%);
- от 20 до 25 лет – 1 (11%);
- от 25 до 30 лет – 2 (22%).

Общий стаж государственной службы работников:

- от 5 до 10 лет – 3 (33%);
- от 10 до 15 лет – 5 (56%);
- от 15 до 20 лет – 1 (11%).

Общий стаж государственной службы работников в Кузбассобрнадзоре:

- от 1 до 5 лет – 2 (22%);
- от 5 до 10 лет – 2 (22%);
- от 10 до 15 лет – 3 (33%);
- от 15 до 20 лет – 2 (22%).

В течение года 2 (22%) работника, осуществлявших лицензирование образовательной деятельности, повысили квалификацию и 1 (11%) прошел профессиональную переподготовку (все по направлению «Деятельность в области государственного контроля (надзора) и системы оценки качества образования»).

Все работники имеют дополнительное профессиональное образование, полученное с соблюдением сроков, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В течение года в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год, утвержденной начальником Кузбассобнадзора, были организованы и проведены различные мероприятия, в ходе которых обсуждались, в том числе, вопросы лицензирования образовательной деятельности.

В частности, регулярно осуществлялось консультирование руководителей, заместителей руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на базе Кузбассобнадзора (третья пятница каждого месяца). Были организованы «горячие линии» в режиме телефонной связи по актуальным вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования (первая пятница каждого месяца).

Было продолжено взаимодействие с организациями (их учредителями) в такой форме как «Дни Кузбассобнадзора» – выездные семинары-консультации по заявкам муниципальных органов управления образованием. В течение года состоялись 4 таких семинара, в которых приняли участие более 400 руководителей, заместителей руководителей образовательных организаций, специалистов органов управления образованием из 4 муниципальных образований Кемеровской области.

Кроме того, для руководителей, заместителей руководителей, методистов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, были проведены 3 тематических выездных семинара-консультации для руководителей, заместителей руководителей, методистов организаций, осуществляющих образовательную деятельность:

– «Типичные нарушения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности организациями, осуществляющими обучение в сфере охраны труда и промышленной безопасности» – около 50 участников из Кемеровской области;

– «Получение лицензии на осуществление образовательной деятельности» – более 20 участников из Анжеро-Судженского городского округа (субъекты малого и среднего предпринимательства);

– «Типичные нарушения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности организациями, осуществляющими подготовку водительских кадров» – более 20 участников из Анжеро-Судженского, Кемеровского, Киселевского, Новокузнецкого, Осинниковского и Прокопьевского городских округов).

Также была проведена встреча-консультация на базе Кузбассобнадзора для субъектов малого и среднего предпринимательства, желающих осуществлять образовательную деятельность и получить лицензию на осуществление образовательной деятельности по программам дошкольного образования, дополнительного образования детей, профессионального обучения (более 20 участников из Кемеровской области).

Состоялись «Публичные слушания» – встреча с руководителями муниципальных органов управления образованием, представителями образовательных организаций всех видов, общественных организаций с целью обсуждения изменений, которые произошли в процедурах, реализуемых структурными подразделениями Кузбассобнадзора в условиях проводимой реформы контрольно-надзорной деятельности (более 100 участников).

В отчетном периоде специалисты, осуществлявшие лицензирование образовательной деятельности, приняли участие в заседании Областной комиссии по безопасности дорожного движения Кемеровской области.

С целью обеспечения руководителей образовательных организаций, муниципальных органов управления образованием, граждан информацией по вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности на официальном сайте Кузбассобнадзора (www.kuzbassobnadzor.ru) регулярно публиковалась актуальная информация:

- об изменениях законодательства Российской Федерации, Кемеровской области в сфере образования;
- о требованиях, оценка соблюдения которых является предметом лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля, и их соблюдении;
- о результатах проверок;
- о типичных нарушениях, выявляемых в ходе проверок;
- о структуре, функциях, режиме работы руководителей и специалистов Кузбассобнадзора.

Информация о результатах проведенных проверок регулярно направлялась учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также заместителю Губернатора Кемеровской области по вопросам образования и науки.

Результатом методической работы Кузбассобнадзора с соискателями лицензий и органами управления образованием является отсутствие государственных и муниципальных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность без лицензии.

Вместе с тем, остается актуальной проблема осуществления безлицензионной деятельности негосударственными организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Для докладов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности

4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности

а) данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования конкретных видов деятельности

Значения показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования», утверждённой приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности», за январь-декабрь 2017 года, за январь-июнь 2018 года и за январь-декабрь 2018 года приведены в таблице 1.

Таблица 1. Значения показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год	
1	2	3	5	6	7
а	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	23	25	11	+14
б	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	77	75	89	-14

1	2	3	5	6	7
в	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	0	0	0	-
г	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	17	16	13	+23
д	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	100	100	100	-
е	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	6	6	9	-33
		4	4	6	-33
ж	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	100	100	100	-
з	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	-	0	17	-17
и	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	-	-	-	-
к	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	-	-	100	-100

1	2	3	5	6	7
л	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	-
м	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	-
н	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	8	15	16	-
о	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	1	1	1	-
п	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	9	10	17	-
р	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	22	88	163	-46
с	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	0	0	0	-
т	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	63	74	84	-
у	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, неисполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	19	16	11	-
ф	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	26	94	81	+13

1	2	3	5	6	7
х	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	32	31	36	-14
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	19	19	17	+12
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	45	40	44	-
ц	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	17	16	18	-
ч	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	42	22	13	-
ш	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	8	9	17	-
щ	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	28	36	12	+24

Анализ значений показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности за отчетный период по сравнению с аналогичными значениями за предыдущий год показал следующее:

1) Более чем на 10% увеличились:

- доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме;

- средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии;

- отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов;

- средний размер наложенного административного штрафа на должностное лицо;

- доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме;

2) Сохранилась тенденция отсутствия:

- решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, отмененных судом;

- проверок, результаты которых признаны недействительными;

- проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания;

- грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок;

3) Более чем на 10% уменьшились:

- доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе;

- средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии;

- средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии в иных случаях, кроме случаев, предусмотренных пунктами 7 и 9 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- доля заявлений, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано;

- доля заявлений об аннулировании лицензии, удовлетворенных судом;

- количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов;

- средний размер наложенного административного штрафа;

4) Незначительно изменились:

- доля лицензиатов, в отношении которых были проведены проверки, от общего количества лицензиатов;

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения;

- доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, неисполненных после истечения срока, установленного в предписаниях, от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований;

- средний размер наложенного административного штрафа на юридическое лицо;

- доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок;

– доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок, от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок;

– доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок, от общей численности проверенных лиц;

5) Как и в предыдущем отчетном периоде:

– все заявления о предоставлении, переоформлении лицензии были рассмотрены в установленные законодательством Российской Федерации сроки;

– количество лицензиатов, в отношении которых было проведено более 1 проверки, было незначительным.

Перечень причин отклонений значений показателей 2018 года от 2017 года (более 10%) приведен в таблице 2.

Таблица 2. Перечень причин отклонений значений показателей 2018 года от 2017 года (более 10%)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателя
1	а	Отработка и внедрение модели предоставления государственной услуги в электронной форме; Проведение Кузбассобрнадзором активной разъяснительной работы с получателями государственной услуги о преимуществах получения услуги в электронной форме
2	б	
3	г	Увеличение доли заявлений о предоставлении лицензий, поступающих от соискателей негосударственного (частного) сектора (в том числе индивидуальных предпринимателей), заявляющих к лицензированию более одного фактического адреса места осуществления образовательной деятельности (увеличение количества запросов в рамках документарных проверок и сроков их проведения)
4	е	Повышение качества работы системы межведомственного электронного взаимодействия; Проведение Кузбассобрнадзором активной разъяснительной работы с руководителями и работниками органов управления образованием, руководителями государственных и муниципальных образовательных организаций; Повышение качества предоставляемых лицензиатами документов
5	з	Отсутствие в 2018 г. отказов Прокуратуры Кемеровской области в согласовании внеплановых проверок (в отличие от 2017 г.)
6	к	Отсутствие в 2018 г. заявлений Кузбассобрнадзора об аннулировании лицензии (в отличие от 2017 г.)
7	р	Проведение Кузбассобрнадзором активной профилактической работы с лицензиатами; Повышение уровня правовой компетентности руководителей и работников организаций-лицензиатов
8	ф	Проведение Кузбассобрнадзором активной работы по принуждению нарушителей к уплате наложенных административных штрафов посредством направления информации о данных фактах в Управление Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, органы прокуратуры, учредителям

9	х	Увеличение доли административных протоколов, составляемых в отношении должностных лиц лицензиатов; Снижение доли административных протоколов, составляемых в отношении юридических лиц
		Увеличение доли административных протоколов, составляемых в отношении должностных лиц лицензиатов
10	щ	Отработка и внедрение модели предоставления государственной услуги в электронной форме; Проведение Кузбассобрнадзором активной разъяснительной работы с получателями государственной услуги о преимуществах получения услуги в электронной форме

б) данные анализа и оценки наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

Все решения об отказе в предоставлении, переоформлении лицензии были приняты на основании несоответствия соискателя лицензионным требованиям и наличия в заявлении и (или) в прилагаемых к нему документах, представленных соискателем, недостоверной или искаженной информации.

Несоответствие лицензионным требованиям, заключалось в отсутствии:

- на законном основании помещений, необходимых для реализации заявленных образовательных программ;
- необходимого материально-технического обеспечения образовательного процесса, оборудования помещений;
- образовательных программ, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- санитарно-эпидемиологического заключения;
- специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Недостоверность или искаженность информации выразилась в представлении в Кузбассобрнадзор недостоверной информации о наличии выданных лицензиату положительных санитарно-эпидемиологического заключения и заключения органа Государственного пожарного надзора о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности.

в) данные анализа и оценки наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

Наиболее распространенными нарушениями, приведшими к вынесению административных наказаний, являлись, как и в предыдущем отчетном периоде:

- несоответствие образовательного ценза, квалификации отдельных педагогических работников, а также условий привлечения их к трудовой педагогической деятельности установленным требованиям;

- отсутствие в образовательной организации специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;

- отсутствие в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности сведений об отдельных фактических адресах мест осуществления образовательной деятельности.

Приостановление действия лицензий повлекли следующие нарушения:

- отсутствие документов, подтверждающих использование на законных основаниях зданий, помещений, сооружений, территорий, используемых в образовательном процессе;

- несоответствие образовательного ценза, квалификации отдельных педагогических работников, а также условий привлечения их к трудовой педагогической деятельности установленным требованиям.

- отсутствие необходимого материально-технического обеспечения образовательного процесса, оборудования помещений;

- отсутствие образовательных программ, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения.

г) данные анализа и оценки наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

Специфика лицензионных требований, установленных для образовательной деятельности, исключает возникновение случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций техногенного характера по причине нарушения данных требований.

д) данные анализа и оценки сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

Мониторинг случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, Кузбассобрнадзором не проводится, поскольку специфика лицензионных требований, установленных для образовательной деятельности, исключает возникновение указанных случаев по причине нарушения данных требований.

е) данные анализа и оценки сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

В течение года в судебный орган было подано 1 исковое заявление о признании результатов проверки, проведенной Кузбассобрнадзором в рамках осуществления лицензионного контроля, недействительными, которое впоследствии было отозвано истцом.

По 2 таким заявлениям, поданным в 2017 г., рассмотрение дел было прекращено в связи с нарушением правил подсудности.

5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности

Анализ осуществления Кузбассобрнадзором лицензирования образовательной деятельности за отчетный период позволяет сделать следующие выводы:

- работа по лицензированию образовательной деятельности и осуществлению лицензионного контроля проводилась с соблюдением сроков, в полном соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации;

- была продолжена работа по формированию системы обратной связи с заявителями (лицензиатами) посредством их анкетирования по вопросам качества полученной услуги (получены и обработаны 163 анкеты);

- по результатам мониторинга качества предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» суммарная оценка составила 4,96 балла из 5 возможных;

- проводилась системная работа по предупреждению нарушений лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;

- повысилась эффективность контроля за исполнением предписаний об устранении нарушений лицензионных требований, выданных по результатам проверок, уровень оперативности, ответственности образовательных организаций.

Об эффективности лицензирования образовательной деятельности свидетельствуют:

1) уменьшение:

- среднего срока рассмотрения заявления о переоформлении лицензии;
- количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов;

- доля заявлений, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано;

2) отсутствие:

- заявлений о предоставлении, переоформлении лицензии, рассмотренных с нарушением установленных законодательством Российской Федерации сроков;

- решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, отмененных судом;

- проверок, результаты которых признаны недействительными;

- проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания;

- грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности

государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок;

3) незначительное количество лицензиатов, в отношении которых было проведено более 1 проверки.

Задачи на 2019 г.:

– Содействовать увеличению доли (до 50%) заявлений о предоставлении (переоформлении) лицензии, поданных в электронной форме;

– осуществить переход к предоставлению государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» в электронной форме посредством информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях;

– продолжить реализацию комплекса профилактических мероприятий, способствующих активизации процесса лицензирования негосударственных дошкольных образовательных организаций;

– продолжить работу по применению мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение нарушений юридическими и должностными лицами лицензионных требований.