

Итоги деятельности Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзор) по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в 2017 году

Введение

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся следующие:

1) государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, государственный контроль (надзор) за деятельностью которых отнесен к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории;

2) лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, лицензирование образовательной деятельности которых отнесено к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования);

3) государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, государственная аккредитация образовательной деятельности которых отнесена к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования);

4) подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации.

В соответствии с абзацем 1 части 5 статьи 6.3 Федерального закона Российской Федерации от 23.08.1996 «О науке и государственной научно-технической политике» подтверждение документов об ученых степенях, ученых званиях осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которым данное полномочие на подтверждение таких документов передано Российской Федерацией.

Согласно разделу 2 положения о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, утвержденного постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76, осуществление указанных полномочий на территории Кемеровской области отнесено к задачам Кузбассобрнадзора.

1. Лицензирование образовательной деятельности

В течение отчетного периода были приняты 613 заявлений, из них:

- 51 – о предоставлении лицензии;
- 1 – о предоставлении временной лицензии;
- 515 – о переоформлении лицензии;
- 2 – о предоставлении дубликата лицензии;
- 44 – о прекращении действия лицензии.

5 заявлений о предоставлении лицензии и 10 заявлений о переоформлении лицензии были отозваны заявителями. Рассмотрение 2 заявлений о предоставлении лицензии на конец отчетного периода не было завершено.

Таким образом, с учетом 2 заявлений о предоставлении лицензии и 2 заявлений о переоформлении лицензии, принятых в предыдущем периоде, были рассмотрены 600 заявлений, из них:

- 46 – о предоставлении лицензии;
- 1 – о предоставлении временной лицензии;
- 507 – о переоформлении лицензии, в том числе в связи с:
 - реализацией новых образовательных программ – 190;
 - прекращением реализации образовательных программ – 8;
 - осуществлением образовательной деятельности по новым адресам – 37;
 - прекращением осуществления образовательной деятельности по адресам, указанным в лицензии – 17;
 - реорганизацией – 29;
 - изменением наименования, адреса места нахождения – 111;
 - приведением образовательной деятельности в соответствие с действующим законодательством – 115;
- 2 – о предоставлении дубликата лицензии;
- 44 – о прекращении действия лицензии.

По 1 заявлению о предоставлении лицензии и 1 заявлению о переоформлении лицензии были приняты решения об отказе на основании несоответствия соискателей лицензионным требованиям и наличия в заявлениях и (или) в прилагаемых к ним документах недостоверной или искаженной информации.

Всего в течение отчетного периода были предоставлены 45 лицензий, 1 временная лицензия и 2 дубликата лицензий, переоформлены по различным основаниям 506 лицензий, прекращено действие 85 лицензий, из них:

- по заявлению лицензиата – 44;
- по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – 40;
- по решению суда об аннулировании лицензии – 1.



Рис. 1. Распределение организаций, которым в течение отчетного периода были предоставлены лицензии на осуществление образовательной деятельности, по типам, шт.

Общее количество организаций, имевших на конец отчетного периода действующие лицензии на осуществление образовательной деятельности, составило 2314.

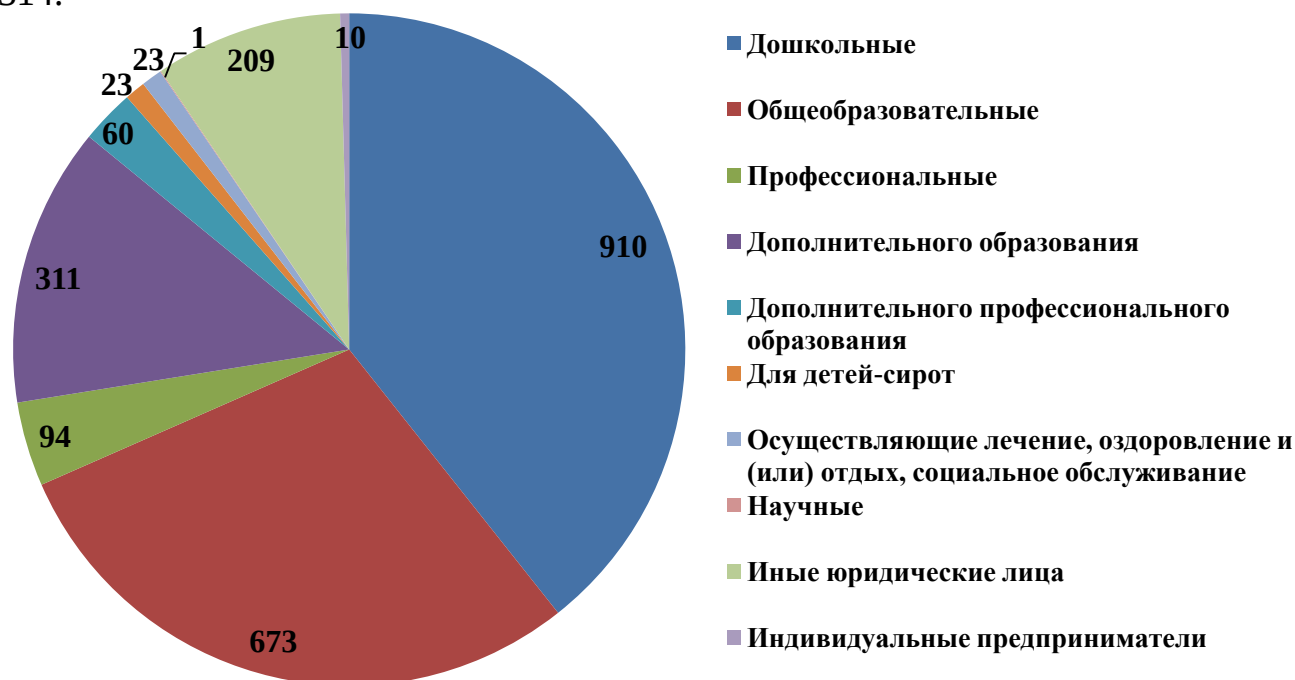


Рис. 2. Распределение организаций, имевших на конец отчетного периода действующие лицензии на осуществление образовательной деятельности, по типам, шт.

В течение отчетного периода были проведены 425 проверок по вопросам лицензионного контроля, в том числе 78 внеплановых.

Общее количество организаций, в отношении которых в течение отчетного периода были проведены проверки по вопросам лицензионного контроля, составило 366.

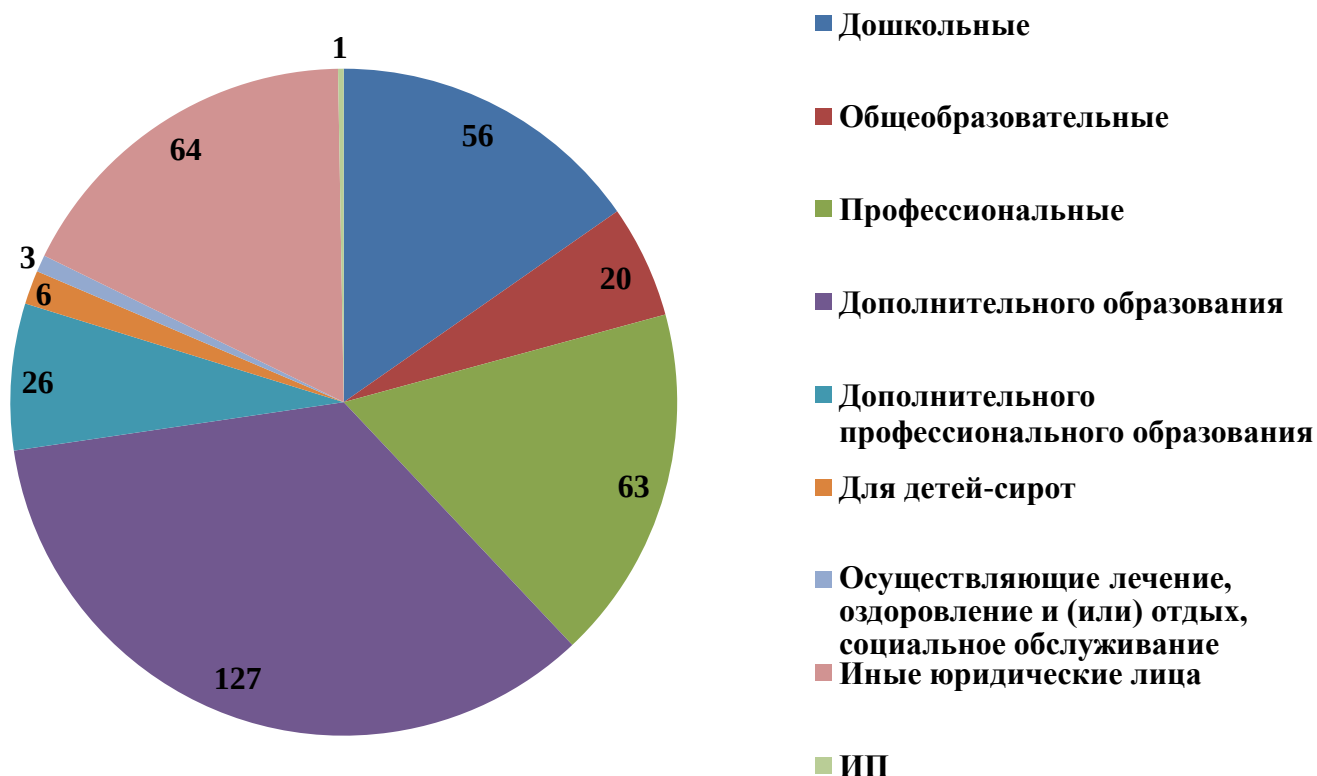


Рис. 3. Распределение организаций, в отношении которых в течение отчетного периода были проведены проверки по вопросам лицензионного контроля, по типам, шт.

По результатам проведения 73 проверок в деятельности 61 организации были выявлены 200 нарушений лицензионных требований, в том числе 163 грубых.

По результатам проверок было выдано 71 предписание об устранении выявленных нарушений, были составлены и направлены в судебные органы 88 протоколов об административных правонарушениях.

Кроме того, 2 протокола об административных правонарушениях были составлены и направлены в судебные органы по результатам рассмотрения обращений граждан (в 1 случае наложен административный штраф в размере 85 тыс. руб.).

Также на основании результатов рассмотрения обращений граждан, анализа содержания официальных сайтов были направлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, связанных с лицензированием образовательной деятельности.

По решению Кузбассобнадзора за нарушение лицензионных требований было приостановлено действие 8 лицензий, которое в 7 случаях впоследствии было возобновлено. В 1 случае лицензия была аннулирована по решению суда.

Кузбассобнадзором было подано 1 заявление в суд об аннулировании лицензии. Судом было принято решение о его удовлетворении.

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, составило 76, в том числе в виде:

- административного приостановления деятельности – 5;
- административного штрафа на юридическое лицо – 35;
- административного штрафа на индивидуального предпринимателя – 2;
- административного штрафа на должностное лицо – 10;
- предупреждения – 24.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1703 тыс. руб., в том числе:

- на юридических лиц – 1528 тыс. руб.;
- на индивидуальных предпринимателей – 5 тыс. руб.;
- на должностных лиц – 170 тыс. руб.

2. Государственная аккредитация образовательной деятельности

В течение отчетного периода были приняты 42 заявления, из них:

- 16 – о государственной аккредитации;
- 24 – о переоформлении свидетельства о государственной аккредитации;
- 2 – о предоставлении дубликата свидетельства о государственной аккредитации.

2 заявления о государственной аккредитации были отозваны заявителями.

Таким образом, были рассмотрены 40 заявлений, из них:

- 14 – о государственной аккредитации;
- 24 – о переоформлении свидетельства о государственной аккредитации,

в том числе в связи с:

- реализацией новых образовательных программ – 8;
- реорганизацией – 1;
- изменением наименования, адреса места нахождения – 11;
- приведением образовательной деятельности в соответствие с действующим законодательством – 4
- 2 – о предоставлении дубликата свидетельства о государственной аккредитации.

По 1 заявлению о переоформлении свидетельства о государственной аккредитации было принято решение об отказе на основании несоответствия условий реализации, качества и результатов освоения основной образовательной программы среднего профессионального образования федеральному государственному образовательному стандарту.

Всего в течение отчетного периода получили государственную аккредитацию 14 организаций, были предоставлены 2 дубликата свидетельств о государственной аккредитации, переоформлены по различным основаниям 23 свидетельства о государственной аккредитации.

Общее количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, имевших государственную аккредитацию, на конец отчетного периода составило 705.

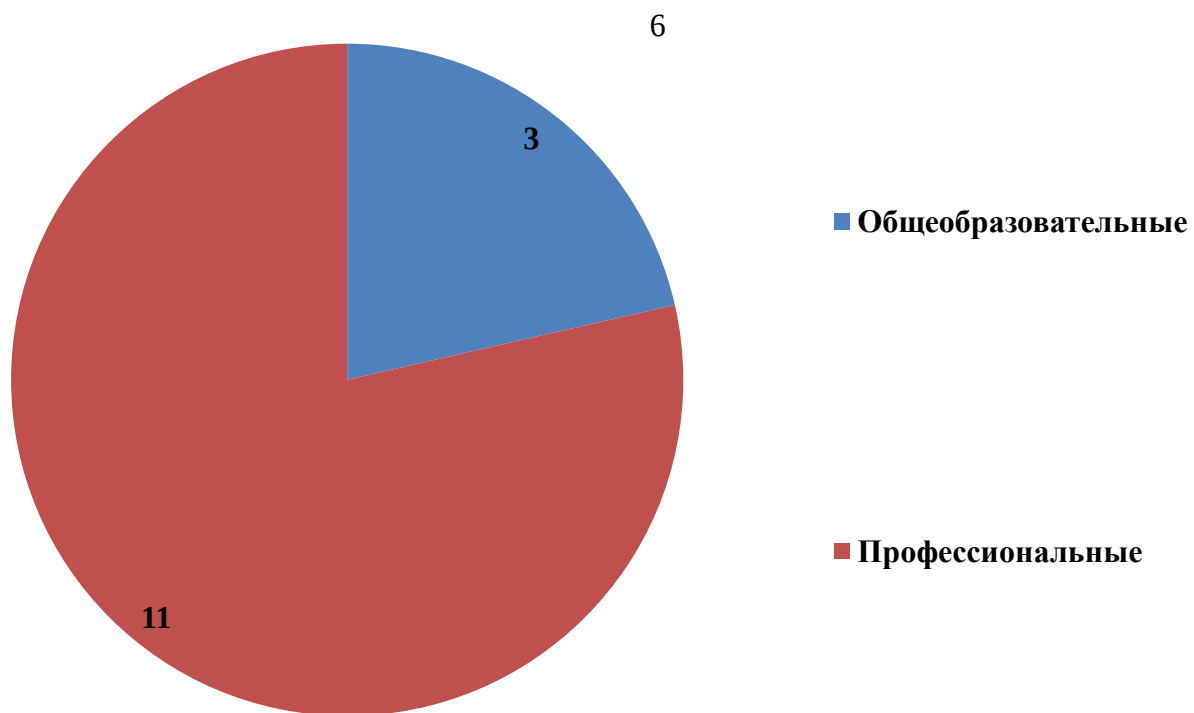


Рис. 4. Распределение организаций, осуществляющих образовательную деятельность, получивших в течение отчетного периода государственную аккредитацию, по типам, шт.

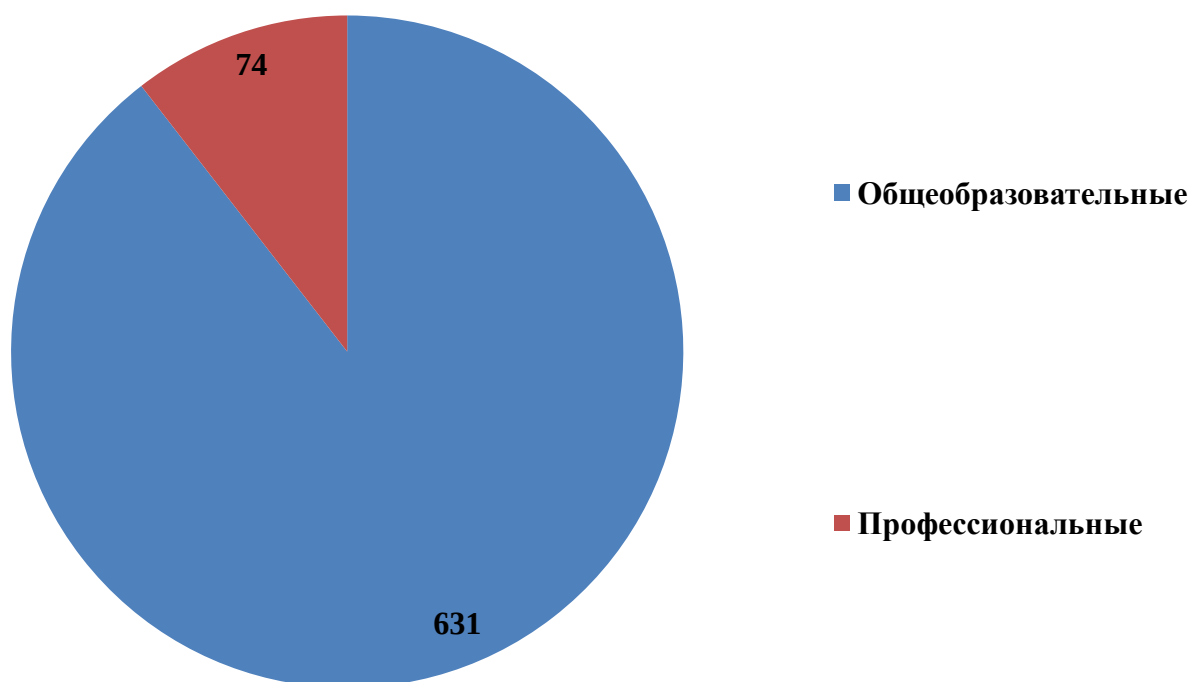


Рис. 5. Распределение организаций, осуществляющих образовательную деятельность, имевших на конец отчетного периода государственную аккредитацию, по типам, шт.

3. Подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях, ученых званиях

В течение отчетного периода были приняты и рассмотрены 73 заявления. По всем заявлениям были приняты положительные решения. Всего в течение отчетного периода были проставлены 73 апостиля.

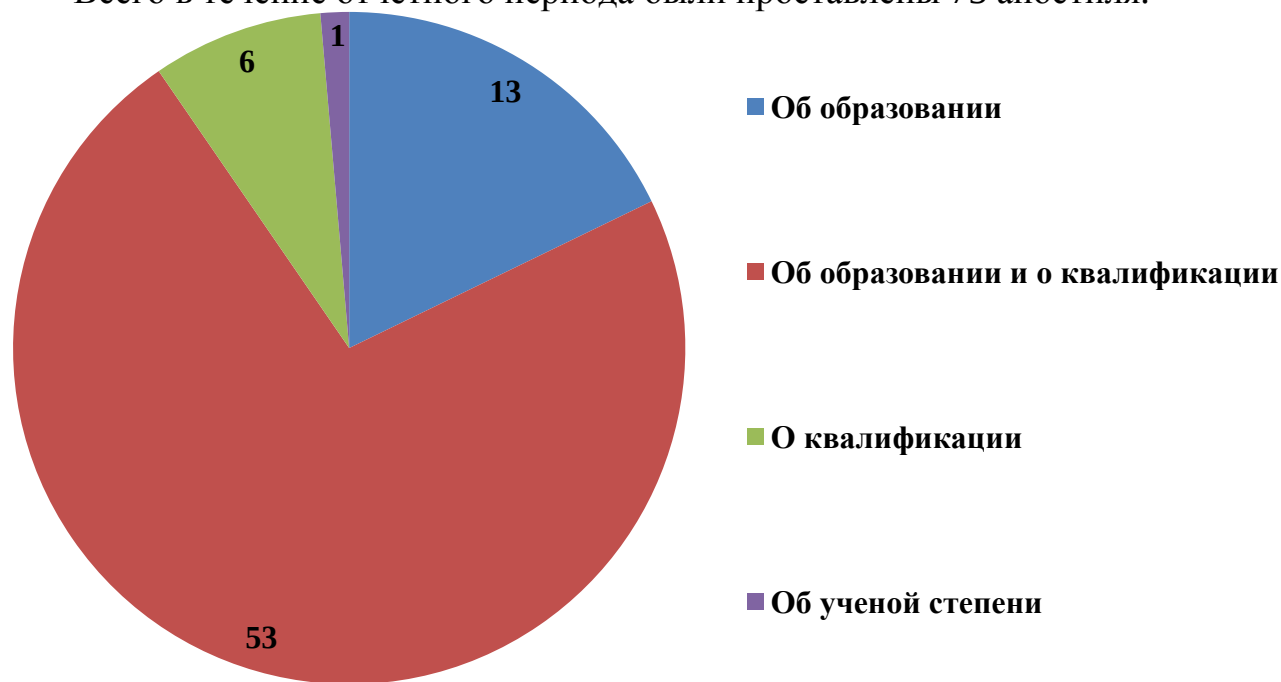


Рис. 6. Распределение документов, подтвержденных в течение отчетного периода, по видам, шт.

4. Государственный контроль (надзор) в сфере образования

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления (ОМСУ), являющихся объектами государственного контроля (надзора) в сфере образования, на конец отчетного периода составило 2348.

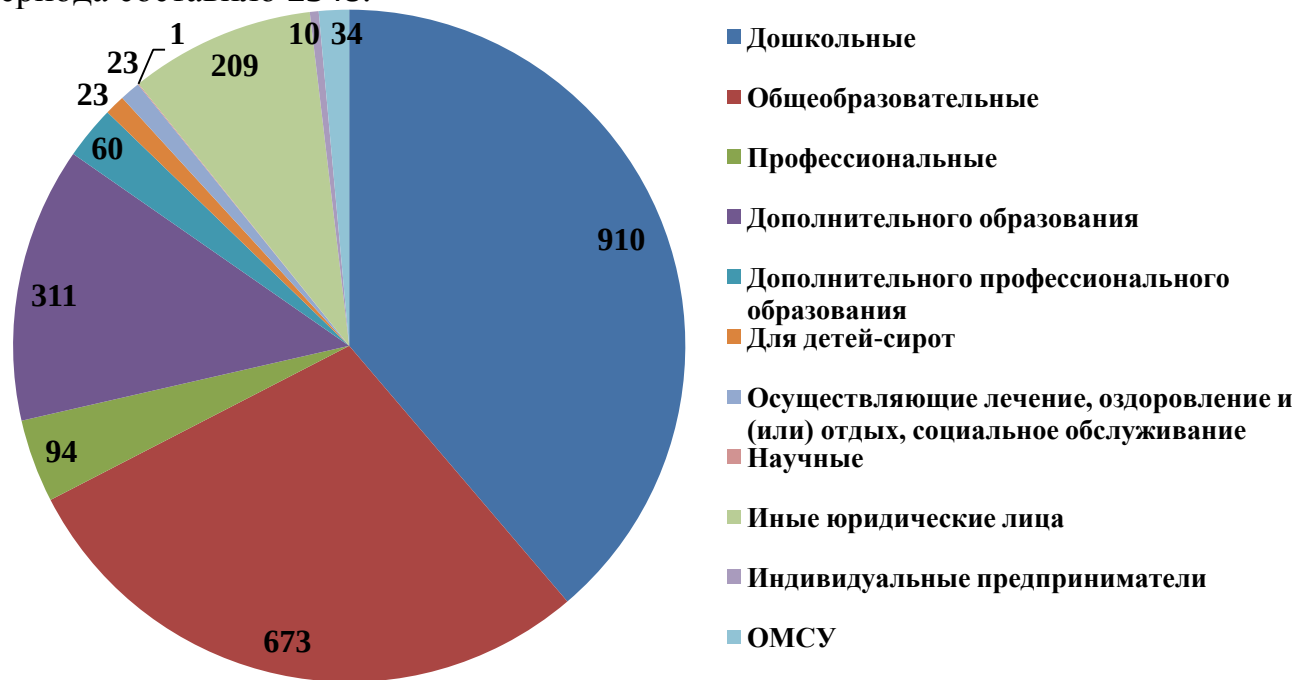


Рис. 7. Распределение объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования на начало отчетного периода по типам, шт.

В течение отчетного периода в отношении 211 объектов были проведены 243 проверки по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе 48 внеплановых.

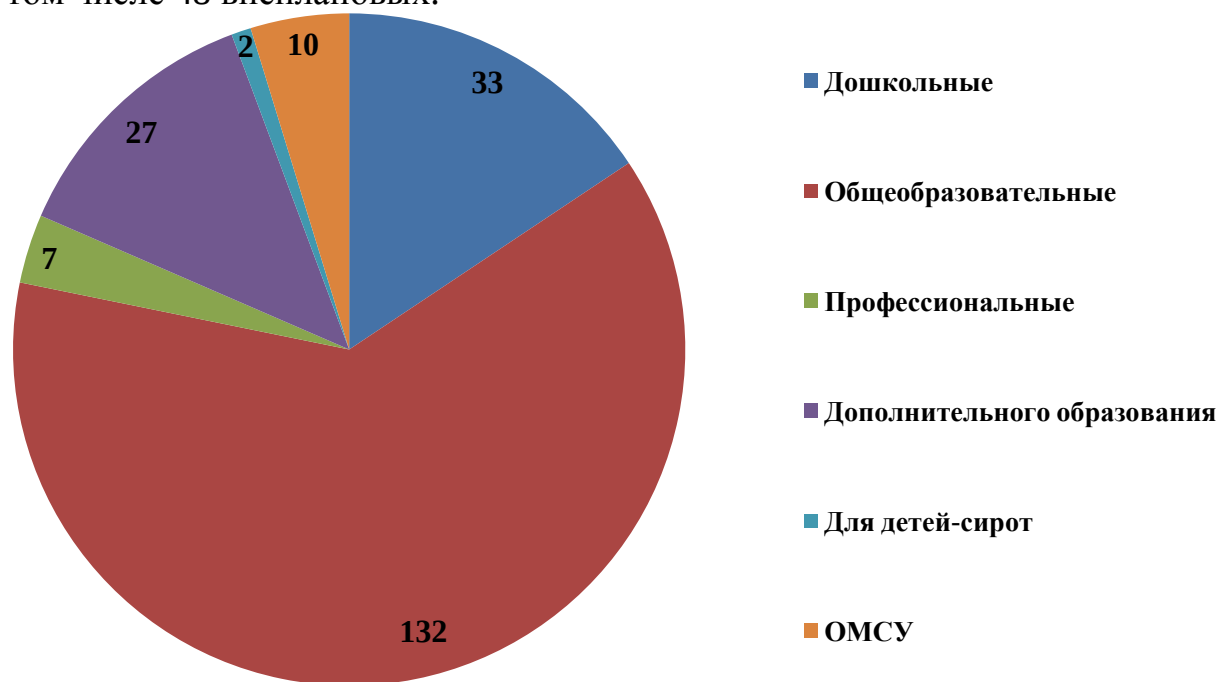


Рис. 8. Распределение организаций, в отношении которых в течение отчетного периода были проведены проверки по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования, по типам, шт.

В 21 организации были проведены диагностические работы. В 1 организации было выявлено несоответствие содержания и качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов (действие государственной аккредитации было приостановлено в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки и впоследствии возобновлено в связи с устранением нарушений).

Всего по результатам проверок были выявлены 4339 нарушений и несоответствий, в том числе по результатам 23 проверок в отношении 23 объектов были выявлены 26 правонарушений.

По результатам проверок были выданы 108 предписаний об устранении выявленных нарушений, были составлены и направлены в судебные органы 25 протоколов об административных правонарушениях.

В связи с неисполнением в установленный срок предписаний был запрещен прием в 8 организаций, который в 5 случаях впоследствии был возобновлен в связи с исполнением предписаний, выданных повторно. Также был возобновлен прием в 2 организации, запрещенный в 2016 году.

Кроме того, 4 протокола об административных правонарушениях были составлены и направлены в судебные органы по результатам рассмотрения обращений граждан (в 1 случае наложен административный штраф в размере 30 тыс. руб.) и 13 – в рамках контроля за проведением государственной итоговой аттестации (в 9 случаях наложены административные штрафы в общем размере 44 тыс. руб., в 1 случае наложено административное наказание в виде предупреждения).

Также на основании результатов рассмотрения обращений граждан, информации, полученной от органов власти, были направлены 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования.

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, составило 15, в том числе в виде:

- административного штрафа на юридическое лицо – 4;
- административного штрафа на должностное лицо – 11;

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 157 тыс. руб., в том числе:

- на юридических лиц – 40 тыс. руб.;
- на должностных лиц – 117 тыс. руб.

Заключение

Все процедуры были проведены без нарушения требований законодательства о порядке их проведения. Меры дисциплинарного и административного наказания по результатам их проведения к должностным лицам Кузбассобнадзора не применялись. Жалобы на действия (бездействие) и решения должностных лиц не поступали.

В течение года в судебные органы были поданы 3 исковых заявления о признании результатов проверок, проведенных Кузбассобнадзором в рамках осуществления лицензионного контроля, недействительными, 1 из которых впоследствии было отозвано истцом. 2 заявления по состоянию на конец года не были рассмотрены по существу.