

**Государственная служба
по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области
(Кузбассобрнадзор)**

**ДОКЛАД
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
И ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
ЗА 2017 ГОД**

Настоящий доклад подготовлен Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзор) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», а также на основании сведений по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», за 2017 год и отражает результаты и показатели эффективности деятельности Кузбассобрнадзора в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2017 году.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и подлежат опубликованию на официальном сайте Кузбассобрнадзора.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Состояние нормативно-правового регулирования государственного контроля (надзора) в сфере образования.....	5
2. Организация государственного контроля (надзора).....	8
а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора).....	8
б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.....	8
в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций	9
г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.....	10
д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)	10
е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.....	10
3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)..	11
а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).....	11
б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности	11
в) сведения о квалификации работников, выполняющих функции по контролю, о мероприятиях по повышению их квалификации.....	11
г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.....	12
д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.....	12
4. Проведение государственного контроля (надзора)	13
а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора), в том числе в динамике (по полугодиям).....	13
б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.....	15

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	16
5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.....	17
а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).....	17
б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.....	20
в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).....	22
6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)	23
7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)	29
а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности	29
б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора).....	31
в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности	31

1. Состояние нормативно-правового регулирования государственного контроля (надзора) в сфере образования

В отчетном периоде государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации от 12.12.1993;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 03.03.1998 № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

– распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2014 № 2765-р «О Концепции Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы»;

– приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»;

– приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 22.12.2014 № 1934 «Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых требуется привлечение экспертов»;

– Закон Кемеровской области от 05.07.2013 № 86-ОЗ «Об образовании»;

– постановление Губернатора Кемеровской области от 26.11.2013 № 94-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного надзора в сфере образования»;

– постановление Губернатора Кемеровской области от 25.12.2013 № 105-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования»;

– постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76 «Об утверждении Положения о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области»;

– постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.09.2012 № 365 «Об утверждении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области,

уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

– приказ Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области от 25.04.2016 № 1254/05 «Об установлении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Нормативные правовые акты в Кемеровской области разрабатываются с учетом требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и проходят антикоррупционную экспертизу в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 23.04.2010 № 160.

Действующие редакции указанных нормативных правовых актов (или ссылки на соответствующие официальные ресурсы), за исключением утративших силу в предыдущем отчетном периоде, опубликованы на официальном сайте Кузбассобнадзора.

Приказ Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области от 27.05.2014 № 1313/05 «Об установлении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» утратил силу в предыдущем отчетном периоде и был исключен из перечня.

Анализ нормативных правовых актов показывает, что регулирование осуществляется на федеральном уровне как в части установления обязательных требований к объектам контроля, так и в части порядка осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Однако, на федеральном уровне не утверждены критерии и показатели для определения соответствия/несоответствия качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.

2. Организация государственного контроля (надзора)

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)

Государственный контроль (надзор) в сфере образования на территории Кемеровской области осуществляется самостоятельным исполнительным органом государственной власти – Кузбассобрнадзором.

В соответствии с Положением о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76, Кузбассобрнадзор возглавляет начальник и его заместители, курирующие конкретные направления работы.

В организационной структуре Кузбассобрнадзора выделены следующие подразделения:

- отдел лицензирования и лицензионного контроля;
- отдел аккредитации;
- отдел надзора и правового обеспечения (включая сектор надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования);
- отдел контроля качества образования (включая сектор контроля за проведением государственной итоговой аттестации);
- информационно-аналитический отдел;
- финансово-экономический отдел;
- отдел организационной и кадровой работы (включая сектор кадровой работы и делопроизводства и сектор технического и хозяйственного обеспечения).

Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования отнесено к функциям отдела надзора и правового обеспечения и отдела контроля качества образования.

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Кузбассобрнадзор осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Кемеровской области (за исключением образовательных учреждений, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации»), иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Кемеровской области.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования.

Целью федерального государственного надзора в сфере образования является – предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного

самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, их руководителями и иными должностными лицами, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и(или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Целью федерального государственного контроля качества образования является оценка соответствия образовательной деятельности и подготовки обучающихся в организации, осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов.

Кроме того, для осуществления государственного контроля (надзора) Кузбассобназором исполняются вспомогательные функции по кадровому, финансово-экономическому, материально-техническому, организационному, правовому и информационно-аналитическому обеспечению.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Порядок исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования регламентирован приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования» (до 18.12.2017 – постановлением Губернатора Кемеровской области от 26.11.2013 № 94-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного надзора в сфере образования»).

Порядок исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования регламентирован приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования» (до 17.07.2017 – постановлением Губернатора Кемеровской области от 25.12.2013 № 105-пг «Об утверждении административного

регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования»).

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

При осуществлении государственного контроля (надзора) Кузбассобрнадзор взаимодействует с такими органами государственного контроля (надзора), как:

- Прокуратура Кемеровской области;
- Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Кемеровской области;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области;
- Государственная инспекция труда в Кемеровской области и др.

Используются следующие формы взаимодействия:

- согласование проекта ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- обмен информацией для рассмотрения по подведомственности;
- консультирование по вопросам контрольно-надзорной деятельности.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Подведомственных организаций Кузбассобрнадзор не имеет.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В отчетном периоде аттестация экспертов и экспертных организаций не проводилась.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

На отчетный период на осуществление государственного контроля (надзора) было запланировано выделение бюджетных средств в объеме 9176 тыс. руб. (по 4588 на каждое полугодие).

Фактически было выделено 9223 тыс. руб. (5726 – в I полугодии, 3497 – во II).

Все выделенные средства были израсходованы в полном объеме.

Сумма средств, израсходованных на 1 проведенную проверку, составила в среднем 40 тыс. руб.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю, в Кузбассобрнадзоре на конец года, как и на конец I полугодия, составило 20.

Количество занятых штатных единиц на конец года составило 14 (на конец I полугодия – 13).

Таким образом, укомплектованность штатной численности на конец года составила 70% (на конец I полугодия – 65%).

в) сведения о квалификации работников, выполняющих функции по контролю, о мероприятиях по повышению их квалификации

На конец года все 14 работников, выполнявших функции по контролю, имели высшее профессиональное образование (из них: 9 (64,3%) – педагогическое, 3 (21,4%) – юридическое, 2 (14,4%) – иное).

Общий трудовой стаж работников:

- от 5 до 10 лет – 1 (7,1%);
- от 10 до 15 лет – 3 (21,4%);
- от 15 до 20 лет – 2 (14,3%);
- от 20 до 25 лет – 3 (21,4%);
- от 25 до 30 лет – 2 (14,3%);
- от 30 до 35 лет – 2 (14,3%);
- от 35 до 40 лет – 1 (7,1%).

Общий стаж государственной службы работников:

- до 1 года – 1 (7,1%);
- от 1 до 5 лет – 1 (7,1%);

- от 5 до 10 лет – 10 (71,4%);
- от 10 до 15 лет – 2 (14,3%).

Общий стаж государственной службы работников в Кузбассобрнадзоре:

- до 1 года – 1 (7,1%);
- от 1 до 5 лет – 2 (14,3%);
- от 5 до 10 лет – 9 (64,3%);
- от 10 до 15 лет – 2 (14,3%).

В течение года повысили квалификацию 8 (57,1%) работников, выполнявших функции по контролю (4 по направлению «Современные основы государственной гражданской службы в сфере образования», 3 по направлению «Деятельность в области государственного контроля (надзора) в сфере образования» и 1 по обоим указанным направлениям).

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составила 17 проверок.

Каждый специалист в течение года в среднем принял участие в проведении 32 проверок.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Общая численность аттестованных экспертов на конец отчетного периода составила 109.

4. Проведение государственного контроля (надзора)

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора), в том числе в динамике (по полугодиям)

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны Кузбассобнадзора, на начало отчетного периода составило 2359, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования – 34.

Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на отчетный период были предусмотрены 188 (на I полугодие – 101, на II – 87) проверок по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования, из них:

- в рамках федерального государственного надзора в сфере образования – 90 (47 – в I полугодии, 43 – во II);
- в рамках федерального государственного контроля качества образования – 126 (72 – в I полугодии, 54 – во II).

Здесь и далее комплексные проверки, сочетающие федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования учитываются в каждом из видов государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Фактически с учетом внеплановых были проведены 233 (118 – в I полугодии, 115 – во II) проверки, из них:

- в рамках федерального государственного надзора в сфере образования – 136 (64 – в I полугодии, 72 – во II);
- в рамках федерального государственного контроля качества образования – 125 (72 – в I полугодии, 53 – во II).

В течение года проверки из плана были исключены 3 проверки (1 – в I полугодии, 2 – во II) на основании ликвидации организаций в связи с реорганизацией в форме присоединения.

107 проверок были выездными (57 – в I полугодии, 50 – во II), 126 – документарными (61 – в I полугодии, 65 – во II), из них:

- в рамках федерального государственного надзора в сфере образования 58 выездных (29 – в I полугодии, 29 – во II) и 78 документарных (35 – в I полугодии, 43 – во II);
- в рамках федерального государственного контроля качества образования 57 выездных (34 – в I полугодии, 23 – во II) и 68 документарных (38 – в I полугодии, 30 – во II).

48 (18 – в I полугодии, 30 – во II) проверок в рамках федерального государственного надзора в сфере образования были внеплановыми (47 – по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок (17 – в I полугодии, 30 – во II), 1 – по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц (в I полугодии).

Количество объектов проверок (юридических лиц) составило 201 (115 – в I полугодии, 105 – во II), из них:

- в рамках федерального государственного надзора в сфере образования – 104 (62 – в I полугодии, 63 – во II);
- в рамках федерального государственного контроля качества образования – 125 (72 – в I полугодии, 53 – во II).

Распределение объектов проверок по типам представлено на рисунке 1.

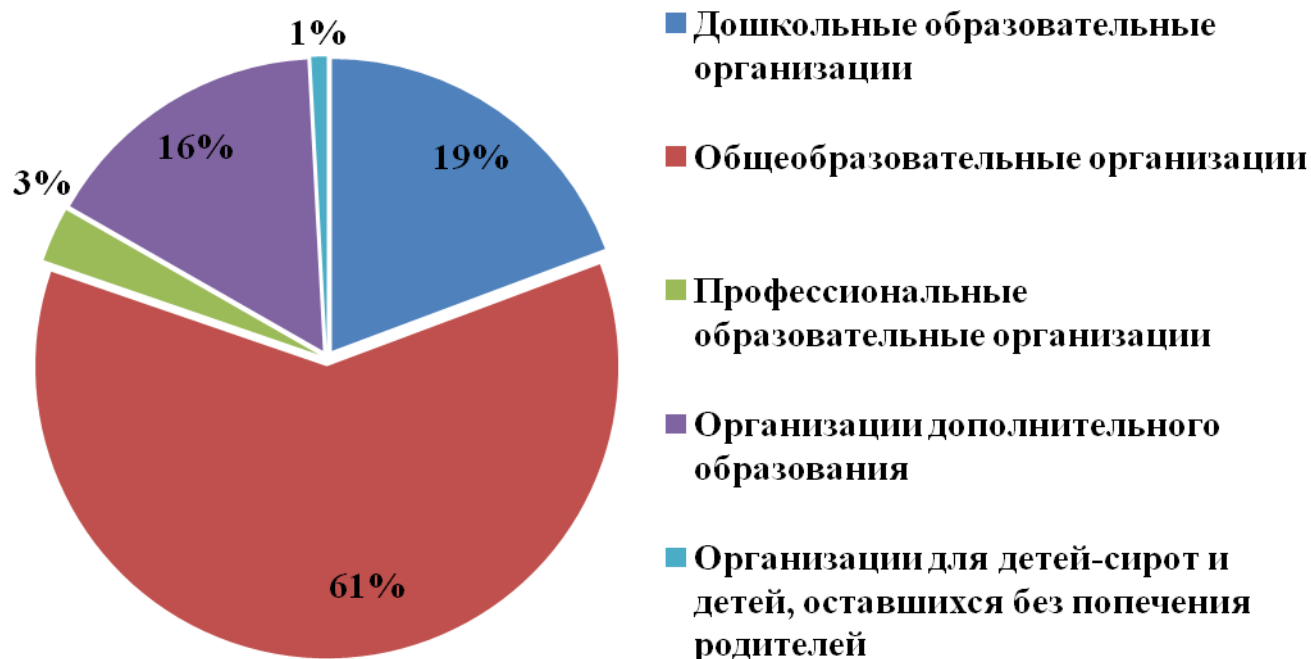


Рисунок. 1. Распределение объектов проверок по типам

В рамках федерального государственного контроля качества образования с целью выявления соответствия качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов в 21 организации были проведены проверочные работы в форме тестирования.

В 1 организации было выявлено несоответствие содержания и качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов (действие государственной аккредитации было приостановлено).

По итогам 22 (12 – в I полугодии, 10 – во II) проверок в отношении 22 (12 – в I полугодии, 10 – во II) юридических лиц были выявлены 25 правонарушений (14 – в I полугодии, 11 – во II).

Всего было выявлено 3983 нарушений/несоответствий (2214 – в I полугодии, 1769 – во II), из них:

- в рамках федерального государственного надзора в сфере образования – 2295 (1188 – в I полугодии, 1107 – во II);
- в рамках федерального государственного контроля качества образования – 1688 (1026 – в I полугодии, 662 – во II).

Типичные нарушения, выявленные в ходе проведения проверок:

- несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании;

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных нормативных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций;

- несоблюдение порядка заполнения, учета и выдачи документов об образовании и их дубликатов;

- несоответствие структуры и содержания основных образовательных программ начального общего, основного общего образования требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;

- несоответствие содержания рабочих программ учебных предметов требованиям федерального компонента государственного образовательного стандарта;

- несоответствие содержания основных профессиональных образовательных программ требованиям федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования;

Также в рамках федерального государственного надзора в сфере образования были проведены все 10 запланированных выездных проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по итогам которых были выявлены 356 нарушений, в том числе 1 правонарушение.

Все проверки были проведены без нарушения требований законодательства о порядке их проведения. Меры дисциплинарного и административного наказания по результатам проведения проверок к должностным лицам Кузбассобнадзора не применялись.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

За отчетный период к 82 (27 – в I полугодии, 55 – во II) мероприятиям по контролю (надзору) были привлечены 60 (27 – в I полугодии, 44 – во II) аттестованных экспертов, на что было израсходовано 142 тыс. руб. (49 – в I полугодии, 93 – во II).

Эксперты, привлекаемые в составы комиссий к контрольно-надзорным мероприятиям, выполняли ряд задач:

- экспертиза соответствия основных образовательных программ требованиям федеральных государственных образовательных стандартов (далее – ФГОС);

- анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность организации, средств обеспечения образовательной деятельности по вопросам, подлежащим проверке;

- анализ результатов текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, государственной итоговой аттестации выпускников организации;

- участие в составлении итоговых документов (акт по результатам проверки) и аналитических материалов (отчет, экспертное заключение по итогам проверки).

Кроме того, в образовательных организациях экспертами анализировалось обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования и организация дистанционного обучения.

Привлечение экспертов позволило органам государственного контроля (надзора) в сфере образования повысить объективность результатов проверок, использовать педагогический опыт экспертов.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отчетном периоде на территории Кемеровской области зафиксированы не были.

5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В отчетном периоде в рамках федерального государственного надзора в сфере образования по результатам проверок юридическим лицам были выданы 97 предписаний (из них повторно – 8) об устранении выявленных нарушений (49 – в I полугодии, 48 – во II), были составлены 24 протокола об административных правонарушениях (13 – в I полугодии, 11 – во II).

Распределение предписаний об устранении выявленных нарушений по типам проверенных организаций представлено на рисунке 2.

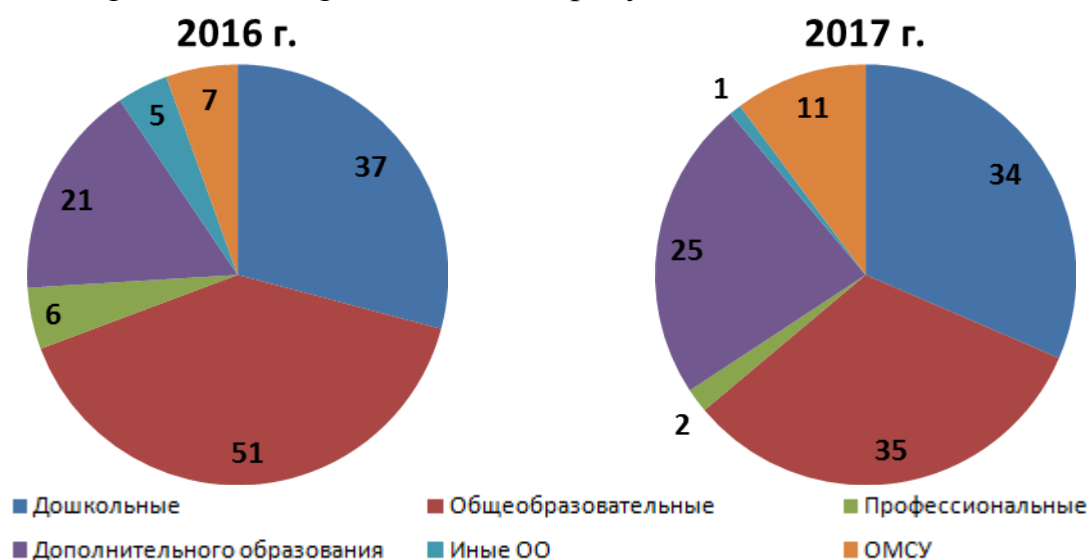


Рисунок 2. Доли выданных предписаний, шт.

В предыдущем периоде не было исполнено 3 (2,5%) предписания об устранении выявленных нарушений, в отчетном – 8 (9%).

Протоколы были составлены по следующим основаниям:

– по части 2 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод) – 5;

– по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства) – 8;

– по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде) – 1;

– по части 1 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)) – 1;

– по части 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)) – 2;

– по части 1 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, вызвавшееся в ведении образовательной деятельности представительствами образовательных организаций или нарушении правил оказания платных образовательных услуг) – 2;

– по части 5 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию) – 5.

По итогам проверок юридических лиц по фактам выявленных нарушений направлены письма учредителям государственных и муниципальных образовательных организаций.

В рамках федерального государственного контроля качества образования в I полугодии был составлен 1 протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом либо неправомерный отказ в выдаче документов об образовании и (или) о квалификации).

Общее количество проверок юридических лиц, по итогам которых по фактам выявленных нарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, составило 22 из них:

- в рамках федерального государственного надзора в сфере образования – 21 (11 – в I полугодии, 10 – во II);

- в рамках федерального государственного контроля качества образования – 1 (в I полугодии).

Общее количество проверок юридических лиц, по итогам которых по фактам выявленных нарушений были наложены административные наказания, составило 12 из них:

- в рамках федерального государственного надзора в сфере образования – 11 (7 – в I полугодии, 4 – во II);

- в рамках федерального государственного контроля качества образования – 1 (в I полугодии).

По итогам остальных проверок юридических лиц, по итогам которых по фактам выявленных нарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях:

- в 3 случаях производство по делу было прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

- в 7 случаях рассмотрение дел не было завершено на конец отчетного периода.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок юридических лиц, составило 15 (11 – в I полугодии, 4 – во II), из них:

- штрафов на юридических лиц – 4 (все в I полугодии);

- штрафов на должностных лиц – 11 (7 – в I полугодии, 4 – во II).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 157 тыс. руб. (106 – в I полугодии, 51 – во II), из них:

- на юридических лиц – 40 тыс. руб. (все в I полугодии);

- на должностных лиц – 117 тыс. руб. (66 – в I полугодии, 51 – во II).

Один из штрафов на должностное лицо (20 тыс. руб.) во II полугодии был наложен по факту выявления нарушения по итогам проверки, проведенной в рамках федерального государственного контроля качества образования.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 134 тыс. руб. (66 – в I полугодии, 68 – во II).

Кроме того, по итогам 10 плановых проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, были выданы 11 предписаний (3 – в I полугодии, 8 – во II) об устранении выявленных нарушений (1 повторно), составлен 1 протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства). По результатам рассмотрения соответствующего дела об административном правонарушении должностному лицу было объявлено устное замечание.

Общее количество нарушений, выявленных по результатам проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования,

в отчетном периоде увеличилось более чем в 3,5 раза по сравнению с предыдущим, (рисунок 3), что связано с увеличением доли комплексных проверок (до 50%).

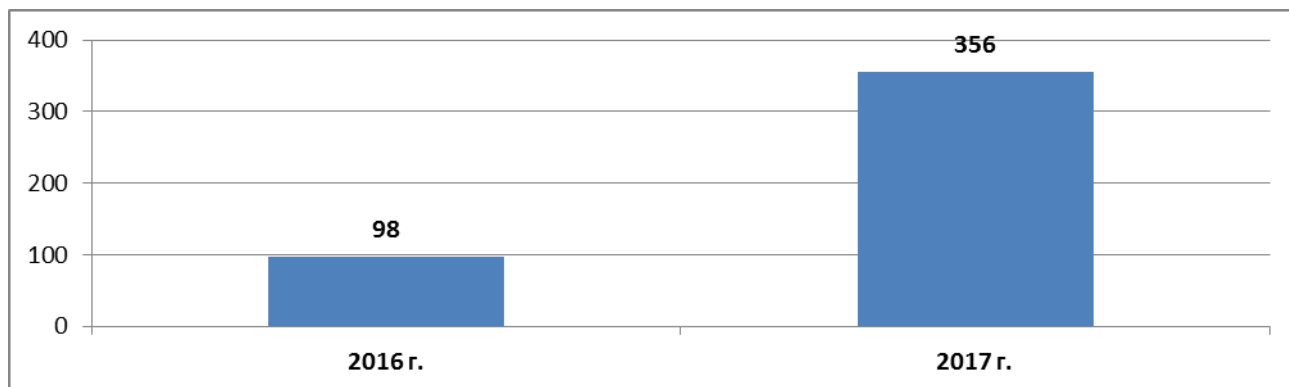


Рисунок 3. Количество нарушений, выявленных по результатам проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, ед.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В течение года в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2017 год, утвержденной начальником Кузбассобнадзора, были организованы и проведены различные мероприятия, в ходе которых обсуждались, в том числе, вопросы государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В частности, регулярно осуществлялось консультирование руководителей, заместителей руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на базе Кузбассобнадзора (третья пятница каждого месяца). Были организованы «горячие линии» в режиме телефонной связи по актуальным вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования (первая пятница каждого месяца), а также по вопросам соблюдения порядка проведения государственной итоговой аттестации (в период проведения государственной итоговой аттестации).

Также, было продолжено взаимодействие с организациями (их учредителями) в такой форме как «Дни Кузбассобнадзора» – выездные семинары-консультации по заявкам муниципальных органов управления образованием. В течение года состоялись 3 таких семинара, в которых приняли участие более 300 руководителей, заместителей руководителей образовательных организаций, специалистов органов управления образованием из 3 муниципальных образований Кемеровской области.

Кроме того, были проведены 6 тематических выездных семинаров-консультаций для руководителей, заместителей руководителей, методистов организаций, осуществляющих образовательную деятельность («Оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся федеральным государственным образовательным стандартам (требованиям к основным образовательным программам, учебным планам, рабочим программам учебных

предметов и курсов внеурочной деятельности)» – более 20 участников из 2 муниципальных образований Кемеровской области; «Анализ типичных нарушений требований действующего законодательства в сфере образования по результатам федерального государственного надзора в сфере образования: пути их устранения» – более 160 участников из 4 муниципальных образований Кемеровской области; «Оценка качества образования в современных условиях» – более 100 участников из 1 муниципального образования Кемеровской области; «Соблюдение требований действующего законодательства в сфере образования к официальным сайтам организаций, осуществляющих образовательную деятельность» – более 40 участников из Кемеровской области; «Проблемные ситуации, возникающие в ходе проведения проверок контрольно-надзорных органов» (практикоориентированные) – отдельно в 2 муниципальных образованиях Кемеровской области (более 200 участников));

В средствах массовой информации были опубликованы 3 статьи по вопросам приема на обучение в образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования, начального, основного и среднего общего образования.

С целью обеспечения руководителей образовательных организаций, муниципальных органов управления образованием, граждан информацией по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования на официальном сайте Кузбассобнадзора (www.kuzbassobrnadzor.ru) регулярно публиковалась актуальная информация:

- об изменениях законодательства Российской Федерации, Кемеровской области в сфере образования;
- о результатах проверок;
- о типичных нарушениях, выявляемых в ходе проверок;
- о структуре, функциях, режиме работы руководителей и специалистов Кузбассобнадзора.

Кроме того, в течение года специалисты, осуществлявшие государственный контроль (надзор) в сфере образования, приняли участие в следующих внешних мероприятиях:

- региональное совещание по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации;
- региональное совещание педагогических работников системы общего образования по теме «Мониторинг образования как инструмент эффективного управления образовательной системой».

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

Случаи оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения Кузбассобрнадзором в отношении них мероприятий по контролю в отчетном периоде зафиксированы не были.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Значения показателей эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», за январь-декабрь 2016 года, за январь-июнь 2017 года, и за январь-декабрь 2017 года приведены в таблице 1.

Таблица 1. Значения показателей эффективности государственного контроля (надзора)

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год	
1	2	3	5	6	7
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100	100	100	-
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	-	-	-	-
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	-
4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	-

1	2	3	5	6	7
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Кемеровской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	5	9	10	-
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1	1	1	-
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	15	21	4	+17
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	29	44	31	+13
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	-
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	-
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	10	9	4	-

1	2	3	5	6	7
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100	100	100	-
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	67	55	40	+15
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0	-
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0	-
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	-
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	21	36	23	+13

1	2	3	5	6	7
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	62	85	291	-206
19	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	10	10	9	-
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	9	11	10	-
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	10	10	7	+43
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	-

Анализ значений показателей эффективности государственного контроля (надзора) за отчетный период по сравнению с аналогичными значениями за предыдущий отчетный период показал следующее:

1) более чем на 10% увеличились:

- доля проведенных внеплановых проверок от общего количества запланированных проверок;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, от общего числа выявленных правонарушений;

- средний размер административного штрафа, наложенного на юридическое лицо;

2) более чем на 10% уменьшилось отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов;

3) незначительно изменились:

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Кузбассобрнадзором были проведены проверки, от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Кемеровской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору);

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок;

- средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностное лицо;

4) сохранилась тенденция отсутствия:

- случаев непроведения плановых проверок;
- заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, направленных в органы прокуратуры;
- проверок, результаты которых признаны недействительными;
- проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Кузбассобнадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания;
- внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения или причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение угрозы чрезвычайных ситуаций или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда и (или) ликвидации последствий таких нарушений;
- проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений не были возбуждены дела об административных правонарушениях;
- нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу или явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел.

5) Количество объектов контроля, проверенных более 1 раза, как и в предыдущем отчетном периоде, было незначительным.

Перечень причин отклонений значений показателей 2017 года от 2016 года (более 10%) приведен в таблице 2.

Таблица 2. Перечень причин отклонений значений показателей 2017 года от 2016 года (более 10%)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателя
1	7	Увеличение количества внеплановых проверок
2	8	
3	13	Снижение доли решений суда о прекращении производства по делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения
4	17	Низкий уровень исполнительской дисциплины руководителей организаций, которым были выданы предписания об устранении выявленных нарушений
5	18	Незначительная сумма взысканных штрафов, наложенных в предыдущем отчетном периоде
5	19	Выявление совершенных юридическими лицами административных правонарушений, для которых предусмотрены более высокие размеры штрафных санкций

Анализ действий Кузбассобнадзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений в отчетном периоде по сравнению с аналогичными действиями в предыдущем отчетном периоде показал следующее:

- количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений сохранилось на прежнем уровне;
- почти в 2 раза увеличилось количество составленных протоколов об административных правонарушениях, что связано с увеличением доли комплексных проверок (до 50%).

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ результатов осуществления государственного контроля (надзора) на территории Кемеровской области в отчетном периоде позволяет сделать следующие выводы:

- государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся в соответствии с планом, утвержденным Прокуратурой Кемеровской области, с соблюдением установленных сроков, в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации;

- в течение года проводилась системная работа по предупреждению нарушений законодательства в сфере образования.

Об эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования свидетельствует отсутствие:

- случаев непроведения плановых проверок;

- проверок, результаты которых признаны недействительными;

- проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Кузбассобнадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания;

- внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения или причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение угрозы чрезвычайных ситуаций или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда и (или) ликвидации последствий таких нарушений;

- проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений не были возбуждены дела об административных правонарушениях;

- нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу или явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических

лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел.

На 2018 год Кузбассобрнадзором по согласованию с Прокуратурой Кемеровской области запланировано проведение 188 проверок юридических лиц по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в рамках:

– федерального государственного надзора в сфере образования – 59;
 – федерального государственного контроля качества образования – 98;
 – федерального государственного надзора в сфере образования и федерального государственного контроля качества образования совместно – 31.

Также на 2018 год в рамках федерального государственного надзора в сфере образования запланировано проведение 7 проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Планируемые на следующий год значения показателей эффективности государственного контроля (надзора) приведены в таблице 3.

Таблица 3. Планируемые на 2018 год значения показателей эффективности государственного контроля (надзора)

Порядковый номер значения показателя	Планируемое значение
1	100
2	0
3	0
4	0
5	10
6	1
7	20
8	40
9	0
10	0
11	10
12	100
13	50
14	0
15	0
16	0
17	0
18	100
19	10
	10
	10
20	0

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора)

В связи со вступлением в силу 01.09.2013 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в содержательную и организационную составляющие осуществления Кузбассобрнадзором государственного контроля (надзора) в отчетном периоде были внесены изменения.

С учетом этого предлагается ускорить утверждение на федеральном уровне критериев и показателей для определения соответствия/несоответствия качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

В целях обеспечения единого толкования и применения норм законодательства в сфере образования Кузбассобрнадзор предлагает уполномоченным федеральным органам исполнительной власти публиковать комментарии и разъяснения.

В целях повышения эффективности взаимодействия органов государственного контроля (надзора) с судебными органами Кузбассобрнадзор предлагает принять меры, направленные на обеспечение своевременного предоставления судебными органам информации, в том числе постановлений по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, а также своевременного извещения о судебных заседаниях.