



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ КУЗБАССА

**П Р И К А З**

от 11.03.2026 № 573

г. Кемерово

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике за 2025 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 5.4 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Кемеровской области – Кузбасса, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 19.10.2021 № 636,

приказываю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике за 2025 год.
2. Отделу информатизации Министерства образования Кузбасса обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства образования Кузбасса.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра О.Б. Лысых.

Министр образования Кузбасса

С.Ю. Балакирева

Утвержден  
приказом Министерства  
образования Кузбасса  
от 11.03.2026 № 573

### **Доклад о правоприменительной практике за 2025 год**

Настоящий доклад подготовлен Министерством образования Кузбасса (далее по тексту – Министерство) в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 5.4 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Кемеровской области – Кузбасса, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 19.10.2021 № 636 (далее по тексту - Положение о региональном государственном контроле (надзоре)), и содержит результаты обобщения правоприменительной практики Министерства за 2025 год.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и подлежат размещению на официальном сайте Министерства.

## 1. Общие положения

Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Кемеровской области - Кузбасса (далее по тексту - региональный государственный контроль (надзор)) в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного контроля (надзора), применяются также положения Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

В отчетном периоде в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) постановлениями Правительства Кемеровской области от 06.06.2025 № 354, от 16.09.2025 № 567 были внесены соответствующие изменения.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение такими организациями требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в указанный реестр.

Контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Кемеровской области - Кузбасса (далее по тексту - контролируемые лица).

Объектами регионального государственного контроля (надзора) является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

Учет объектов регионального государственного контроля (надзора) в 2025 году осуществлялся посредством ведения Министерством реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Кемеровской области - Кузбасса в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кемеровской области - Кузбасса.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежала региональному государственному контролю (надзору) со стороны Министерства, на конец отчетного периода составляло 652 организации.

Ключевым показателем регионального государственного контроля (надзора) является доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Кемеровской области - Кузбасса, по результатам проверок которых выявлены нарушения в части достоверности, актуальности и полноты сведений о контролируемых лицах, содержащихся в реестре, в общем количестве контролируемых лиц, в отношении которых проведены проверки.

Целевое значение указанного ключевого показателя установлено в объеме 0 %.

Значение ключевого показателя, достигнутого по итогам отчетного года — 0. Проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Кемеровской области - Кузбасса, в 2025 год не проводились ввиду отсутствия оснований для их проведения.

Региональный государственный контроль (надзор) в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

Объекты государственного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям среднего, умеренного и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее по тексту – категории риска).

Критерии отнесения указанных объектов к категории риска представлены в приложении № 1 к Положению о региональном государственном контроле (надзоре).

Отнесение объектов регионального государственного контроля (надзора) к категории риска осуществляется Министерством на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска (приказы Министерства от 17.09.2024 № 3369, от 05.09.2025 № 2710 «Об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Кемеровской области – Кузбасса к категориям риска»). Объекты контроля, категория риска которых была изменена в отчетном периоде, отсутствуют.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

Для определения необходимости проведения внеплановых проверок и выбора вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия используются индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемые для осуществления регионального государственного контроля (надзора), перечень которых установлен в приложении № 2 к Положению о региональном государственном контроле (надзоре).

Профилактический визит проводится по инициативе Министерства (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Для объектов контроля, отнесенных к категории среднего или умеренного риска, проводится обязательный профилактический визит в порядке, определенном статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ и с периодичностью, установленной Правительством Российской Федерации.

Министерством в 2025 году был организован постоянный мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

Сбор, обработка, анализ и учет сведений об объектах контроля в целях их отнесения к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляются Министерством без взаимодействия с контролируемыми лицами (за исключением сбора, обработки, анализа и учета сведений в рамках обязательного профилактического визита).

При осуществлении сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах контроля в целях их отнесения к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований на контролируемых лиц не могут возлагаться дополнительные обязанности, не предусмотренные федеральными законами.

## **2. Обобщение практики осуществления Министерством образования Кузбасса регионального государственного контроля (надзора) за 2025 год**

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

Взаимодействие с контролируемым лицом может осуществляться при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий: инспекционный визит; документарная проверка; выездная проверка.

В 2025 году внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в виду отсутствия оснований для их проведения.

Случаев отказа в согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий прокуратурой Кемеровской области - Кузбасса в отчетном периоде не было.

Контрольные (надзорные) мероприятия с использованием средств дистанционного взаимодействия в 2025 году не проводились.

Протоколы об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.65 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Министерством в 2025 году не составлялись.

В 2025 году предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлялись, соответственно, возражения на них не поступали.

Заявления в судебные инстанции об обжаловании решений Министерства не поступали. Практика рассмотрения судами заявлений контролируемых лиц отсутствует.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) проводится Министерством в виде анализа данных об объектах регионального государственного контроля (надзора), имеющих у Министерства, в том числе данных:

полученных в ходе межведомственного информационного взаимодействия;

предоставляемых контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований;

содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), на начало 2025 года - 9 (8 занятых), на конец 2025 года - 7 (7 занятых).

В целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) Министерством в 2025 году использовалась государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

В ходе реализации регионального государственного контроля (надзора) Министерством в отчетном периоде проводилась работа, направленная на предупреждение, выявление нарушений контролируемыми лицами требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей, которые

могут повлечь причинение вреда жизни и здоровью детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения обязательных требований.

В целях профилактики нарушений обязательных требований в сфере отдыха и оздоровления Министерством обеспечивается своевременное информирование контролируемых лиц об обязательных требованиях законодательства (нормативных правовых актах или их отдельных частях, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется при реализации регионального государственного контроля (надзора)) посредством их размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Министерством на постоянной основе проводится работа по актуализации данной информации. Изменения и дополнения в указанные нормативные правовые акты размещаются на сайте в течение 3 рабочих дней с момента их вступления в законную силу.

В рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на 2025 год, утверждённой приказом Министерства от 03.12.2024 № 4135 (далее по тексту - Программа профилактики), в течение года проводилось информирование, консультирование проверяемых лиц по вопросам соблюдения ими обязательных требований.

В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда в 2025 году профилактические визиты по инициативе Министерства (обязательный профилактический визит) не проводились.

В отчетном периоде проведено 2 профилактических визита по инициативе контролируемых лиц.

В рамках профилактических визитов даны разъяснения:

- о требованиях законодательства Российской Федерации, регулирующих вопросы деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления;
- об основаниях и порядке внесения изменений в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Кемеровской области – Кузбасса;
- о нарушениях, которые могут привести к привлечению должностных и юридических лиц к административной ответственности за нарушение законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- о возможных мерах, направленных на недопущение нарушений.

Министерством осуществляется информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе профилактических визитов контролируемые лица проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к из деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта

контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора), в том числе:

- с порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- с периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- с порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- с порядком обжалования решений Министерства.

Таким образом, основным направлением деятельности Министерства как органа контроля (надзора) является профилактическая работа, направленная на устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований.

По результатам проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий мероприятий публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований не присваивается.

Профилактические мероприятия направлены на:

- обеспечение достоверности, актуальности и полноты сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления;
- повышение качества предоставляемых услуг в сфере отдыха и оздоровления детей;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- снижение размера ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

Таким образом, профилактические мероприятия влияют на достижение ключевого показателя регионального государственного контроля (надзора): в отчетном периоде отсутствуют юридические лица, индивидуальные предприниматели, включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Кемеровской области - Кузбасса, в деятельности которых выявлены нарушения в части достоверности, актуальности и полноты сведений о контролируемых лицах, содержащихся в реестре.

Так, проведенные профилактические мероприятия повышают уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, способствуют недопущению нарушений обязательных требований.

В рамках профилактических мероприятий до подконтрольных субъектов доводятся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством в рамках регионального государственного контроля (надзора), повышается информированность о способах их соблюдения. Таким образом, предупреждаются нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Проведенные профилактические мероприятия стимулируют добросовестное соблюдение обязательных требований всеми подконтрольными субъектами, повышают прозрачность осуществления Министерством контрольных (надзорных) мероприятий.

По результатам обобщения правоприменительной практики полагаем целесообразным рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации в целях принятия дополнительных мер, направленных на совершенствование правового регулирования контрольно-надзорной деятельности в сфере организованного отдыха детей:

- расширить предмет регионального контроля (надзора) и его объектный состав для проведения контрольных (надзорных) мероприятий путем включения в состав объектов контроля (надзора) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих согласно записи в Едином государственном реестре юридических лиц право осуществления экономической деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления (деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления в организациях сезонного или круглогодичного действия, стационарного и (или) нестационарного типа, с круглосуточным или дневным пребыванием), предусмотренной Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (код ОКВЭД 85.41.91);

- предусмотреть получение региональным контрольным (надзорным) органом информации о вышеуказанных юридических лицах и индивидуальных предпринимателях путем межведомственного взаимодействия с Федеральной налоговой службой;

- пересмотреть индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления регионального государственного контроля (надзора) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе путем добавления новых индикаторов, которые с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии нарушений.