



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ КУЗБАССА

П Р И К А З

от 11.03.2026 № 574

г. Кемерово

Об утверждении доклада о правоприменительной практике за 2025 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997,

приказываю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике за 2025 год.
2. Отделу информатизации Министерства образования Кузбасса обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства образования Кузбасса.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра О.Б. Лысых.

Министр образования Кузбасса

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'С.Ю. Балакирева'.

С.Ю. Балакирева

Утвержден
приказом Министерства
образования Кузбасса
от 11.03.2026 № 574

Доклад о правоприменительной практике за 2025 год

Настоящий доклад подготовлен Министерством образования Кузбасса (далее по тексту – Министерство) в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, и содержит результаты обобщения правоприменительной практики Министерства за 2025 год.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и подлежат размещению на официальном сайте Министерства.

1. Общие положения

Министерство осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Кемеровской области – Кузбасса, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – ФЗ № 273), и государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования осуществляется Министерством в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Контролируемыми лицами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются организации, осуществляющие образовательную деятельность, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является: образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Кемеровской области – Кузбасса.

Учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2025 году осуществлялся посредством:

а) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;

б) государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

в) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;

г) федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

д) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) в сфере образования со стороны Министерства, на начало отчетного периода составило 2378, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, – 33.

Ключевым показателем федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 ФЗ № 273, такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии.

Целевое значение указанного ключевого показателя на 2025 год установлено в объеме не более 0,09 %. Значение ключевого показателя, достигнутого по итогам отчетного года — 0.

В отчетном году меры по лишению государственной аккредитации не применялись. В суд было направлено 1 заявление об аннулировании лицензии на осуществление образовательной. На конец отчетного года решение суда об аннулировании лицензии в законную силу не вступило.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

Объекты государственного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее по тексту – категории риска).

Критерии отнесения указанных объектов к категориям риска представлены в приложении № 1 к Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

Отнесение объектов федерального государственного контроля (надзора) к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществлено Министерством на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска (приказы Министерства от 17.09.2024 № 3370, 05.09.2025 № 2709 «Об отнесении

объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска»).

Количество объектов контроля, категория риска которых изменена в отчетном периоде (в сравнении с 2024 годом), - 37, из них количество объектов контроля, категория риска которых повышена в отчетном периоде, - 10, количество объектов контроля, категория риска которых снижена в отчетном периоде, - 27.

Так, в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных:

- к категории высокого риска, проводятся одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в 2 года либо один обязательный профилактический визит в год;

- к категориям среднего и низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся;

- к категориям среднего и низкого риска, обязательные профилактические визиты не проводятся, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 52.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

На основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) Министерством были осуществлены профилактические мероприятия и контрольные (надзорные) мероприятия (управление риском причинения вреда (ущерба)).

Министерством в 2025 году был организован постоянный мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

2. Обобщение практики осуществления Министерством образования Кузбасса государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2025 год

В связи с мораторием, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», действовавшим до 01.01.2025, контрольные (надзорные) мероприятия в форме плановых проверок в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (ФГКНСО), а также государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования (ГКНОМСУ), в 2025 году не проводились.

В 2025 году проведено 3 внеплановые проверки в отношении юридических лиц (2 — документарные, 1 — выездная) на основании пункта 7 части 1 статьи 57, части 2 статьи 61.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований в сфере образования).

Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, заявления о согласовании проведения которых направлялись в прокуратуру Кемеровской области — Кузбасса — 7.

В согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий прокуратурой Кемеровской области — Кузбасса было отказано 4 раза по причинам: 1 - отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия; 2 - несоблюдение установленных требований к оформлению решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия; 1 - проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, противоречащего федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации.

Причины отказов были своевременно устранены, проведение контрольных (надзорных) мероприятий согласовано.

В целях минимизации таких отказов до сведения всех сотрудников Министерства, замещающих должности, предусматривающие выполнение функций по контролю (надзору), доведены утвержденные Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки 29.04.2025 методические рекомендации по подготовке и оформлению документов и материалов, направляемых в органы прокуратуры в целях согласования и проведения контрольных (надзорных) мероприятий по каждому индикатору риска нарушения обязательных требований, и перечень документов, прилагаемых к решению о проведении контрольного (надзорного) мероприятия на основании индикаторов риска нарушения обязательных требований.

В рамках проведения внеплановых проверок у 2 контролируемых лиц были выявлены нарушения обязательных требований (нарушение организацией, осуществляющей образовательную деятельность порядка или сроков внесения в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об обучении).

Таблица 1. Протоколы об административных нарушениях и результаты их рассмотрения

Основание составления протокола	№ п/п	Количество протоколов, лицо, совершившее правонарушение (гражданин, должностное/юридическое лицо)	Результат рассмотрения протокола судебным органом или КДН*
Нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации (ч. 4 ст. 19.30 КРФобАП) <i>ГИА – государственная итоговая аттестация</i>	1	10, в отношении лиц, привлекаемых к проведению ГИА	3 – устное замечание; 7 – административный штраф;
	2	9, в отношении участников ГИА	7 – административный штраф; 2 – устное замечание;
Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства (ч. 1 ст. 19.5 КРФобАП)	3	2, в отношении юридического лица	2 – административный штраф
Непредставление в государственный орган сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности (ст. 19.7 КРФобАП)	4	52, в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	35 – предупреждение; 14 – административный штраф; 3 — производство прекращено

Нарушение организацией, осуществляющей образовательную деятельность порядка или сроков внесения в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об обучении (ч. 2 ст. 19.30.2 КРФОбАП)	5	2, в отношении юридического лица	1 – административный штраф; 1 – находится на рассмотрении суда
---	---	----------------------------------	---

* – комиссия по делам несовершеннолетних;

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.57, 9.13 (в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов образования и предоставляемых услуг в сфере образования), частями 3, 4 статьи 14.1, частью 2 статьи 18.19, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, статьями 19.6, 19.20, частью 1 статьи 19.26, частями 1, 3, 5 статьи 19.30, статьей 19.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Министерством в 2025 году не составлялись.

В Министерство в 2025 году поступило 10 возражений в отношении объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. По результатам рассмотрения возражений Министерством приняты решения об отказе в их удовлетворении. Контролируемые лица проинформированы о результатах рассмотрения возражений в установленном порядке.

Заявления в судебные инстанции об обжаловании решений Министерства не поступали. Практика рассмотрения судами заявлений контролируемых лиц отсутствует.

В 2025 году при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведено контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)) — 2210 (из них в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства — 291).

В отчетном периоде мониторингом безопасности было охвачено 1454 объекта контроля (надзора), что составляет 63 % контролируемых лиц, деятельность которых подлежит федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

По результатам проведенных мониторингов безопасности объявлено 679 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (28 % в общем количестве контролируемых лиц, деятельность которых подлежит федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования), связанных с возможным:

– отсутствием официального сайта в сети «Интернет», соответствующего установленным требованиям;

– отсутствием обязательных сведений в информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

– не соблюдением законодательства Российской Федерации по снижению бюрократической нагрузки на педагогических работников;

– отсутствием локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения, соответствующих требованиям статьи 30 ФЗ № 273;

– отсутствием заключения ГИБДД о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям у организаций (индивидуальных предпринимателей), реализующих образовательные программы подготовки автотранспортных средств различных категорий;

– отсутствием у организаций (индивидуальных предпринимателей), реализующих образовательные программы подготовки автотранспортных средств различных категорий, образовательных программ, согласованных с Госавтоинспекцией.

В целях государственного контроля (надзора) Министерством используется государственная информационная система, обеспечивающая автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъекта Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования (АКНДПП).

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), на начало 2025 года — 19 (занятых — 14), на конец 2025 года — 19 (занятых — 12).

Основным направлением деятельности Министерства как органа контроля (надзора) является профилактическая работа, направленная на устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований.

В 2025 году проведено 23 профилактических визита по инициативе контролируемых лиц, в рамках которых организации были проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к образовательной деятельности, а также о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля с учетом категории риска, к которой он отнесен.

В рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год, утверждённой приказом Министерства образования Кузбасса от 03.12.2024 № 4135 (далее по тексту - Программа профилактики), в течение года проводилось информирование, консультирование проверяемых лиц по вопросам соблюдения ими законодательства Российской Федерации.

В соответствии с Программой профилактики были организованы и проведены следующие профилактические мероприятия:

– телефонные «горячие линии» по актуальным вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования (первая пятница каждого

месяца);

- телефонная «горячая линия» по вопросам соблюдения порядка проведения государственной итоговой аттестации (в период проведения государственной итоговой аттестации);

- чат-бот «Помощник Росособнадзора» для предоставления оперативных ответов на вопросы педагогов, связанные с бюрократической нагрузкой;

- индивидуальные консультации (в т. ч. телефонные) для родителей (законных представителей) обучающихся (вторая пятница каждого месяца);

- индивидуальные консультации (в т. ч. телефонные) для руководителей, заместителей руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на базе Министерства образования Кузбасса (третья пятница каждого месяца);

- индивидуальные консультации (в т. ч. телефонные) для руководителей и работников организаций негосударственного сектора и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих (планирующих осуществлять) образовательную деятельность по программам дошкольного и дополнительного образования, в рамках реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Кемеровской области – Кузбассе, утвержденного распоряжением Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 12.12.2019 № 118-рг;

- выездные комплексные семинары-консультации для руководителей, заместителей руководителей, педагогических работников образовательных организаций, специалистов органов управления образованием по различной тематике в рамках «Дней Министерства» в Новокузнецком, Анжеро-Судженском, Осинниковском, Калтанском, Гурьевском, Юргинском городских округах, Яшкинском, Промышленновском муниципальных округах;

- консультации для руководителей автошкол в рамках ежеквартальных заседаний межведомственной рабочей группы по обеспечению безопасности дорожного движения для оценки качества подготовки образовательными организациями Кемеровской области – Кузбасса водителей транспортных средств с учётом анализа аварийности по вине водителей, имеющих стаж управления транспортными средствами менее 2 лет;

- совещание с руководителями дошкольных образовательных организаций в формате видео-конференц связи по вопросам снижения бюрократической нагрузки на воспитателей (10.07.2025);

- вебинар «Требования к структуре официального сайта образовательной организации в сети «Интернет» и формату представления информации» (для руководителей образовательных организаций Промышленновского муниципального округа) (18.11.2025).

На официальном сайте Министерства регулярно публиковались комментарии об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования (11 шт.).

Также на официальном сайте Министерства размещен Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального

обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования», утверждённый Министерством просвещения Российской Федерации 17.07.2023 (в редакции от 07.11.2025).

В 2025 году Министерством проводилась оценка добросовестности контролируемых лиц. К критериям добросовестности контролируемого лица относятся:

отсутствие нарушений обязательных требований, выявленное по результатам проведения обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий в течение 3 лет, предшествующих проведению оценки добросовестности контролируемого лица;

выполнение контролируемым лицом показателей аккредитационного мониторинга, установленное по результатам аккредитационного мониторинга, предусмотренного частью 3 статьи 97 ФЗ 273;

своевременность представления контролируемым лицом сведений в информационные системы в системе образования, предусмотренные частями 2 и 9 статьи 98 ФЗ 273;

выполнение контролируемым лицом не менее 100 процентов показателей мониторинга системы образования, проводимого контрольным (надзорным) органом в сфере образования.

Мерой стимулирования добросовестности контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности, является понижение категории риска объекта контроля на одну категорию.

Решение об изменении категории риска объекта контроля контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности контролируемого лица, принимается Министерством в течение 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте информации об оценке добросовестности контролируемых лиц.

В 2025 году Министерством проведена оценка добросовестности 2253 контролируемых лиц, в ходе которой осуществлен анализ соответствия контролируемых лиц критериям добросовестности. По итогам 224 организации признаны недобросовестными, 2029 — добросовестными.

По результатам обобщения правоприменительной практики полагаем целесообразным рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части:

- пересмотра, расширения и доработки индикаторов риска с низкой эффективностью, в том числе путем добавления новых индикаторов, которые с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии нарушений;

- возможности проведения обязательного профилактического визита в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории среднего риска;

- критериев отнесения объектов контроля к категории риска;

- расширения оснований для выдачи предписаний при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в случае установления факта нарушений, в том числе в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности).

В целях обеспечения единого толкования и применения норм законодательства в сфере образования, а также нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, Министерство предлагает уполномоченным федеральным органам исполнительной власти публиковать комментарии и разъяснения по вопросам применения норм законодательства в сфере контроля (надзора).

Анализ результатов осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Кемеровской области — Кузбасса в отчетном периоде свидетельствует о проведении системной работы по профилактике и предупреждению нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования

Профилактические и контрольные (надзорные) мероприятия влияют на достижение ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Так, проведенные профилактические мероприятия повышают уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, способствуют снижению количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения Министерством контрольных (надзорных) мероприятий.

Кроме того, профилактические мероприятия направлены на выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, типичных нарушений обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

В рамках профилактических мероприятий до подконтрольных субъектов доводятся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, повышается информированность о способах их соблюдения. Таким образом, предупреждаются нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Проведенные профилактические мероприятия стимулируют добросовестное соблюдение обязательных требований всеми подконтрольными субъектами, повышают прозрачность осуществления Министерством контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Типичные нарушения обязательных требований законодательства об образовании

По результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены следующие нарушения обязательных требований, связанные с возможным:

1) отсутствием:

– соответствующего установленным требованиям официального сайта в сети «Интернет»;

– обязательных сведений в информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

– заключения ГИБДД о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям у образовательных организаций, реализующих образовательные программы подготовки автотранспортных средств различных категорий;

– локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения, соответствующих требованиям статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

2) возложением на педагогических работников обязанностей по подготовке документов, не предусмотренных действующим законодательством об образовании;

3) осуществлением образовательной деятельности по адресам при отсутствии сведений о данных адресах в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности и на официальном сайте образовательных организаций в сети «Интернет»;

По результатам проведённых внеплановых проверок выявлено нарушение организациями, осуществляющими образовательную деятельность, порядка или сроков внесения в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об обучении.