



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ КУЗБАССА**

ПРИКАЗ

От «12» марта 2025 г.

№ 727

г. Кемерово

Об утверждении доклада о правоприменительной практике за 2024 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997,

приказываю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике за 2024 год.
2. Отделу информатизации Министерства образования Кузбасса обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства образования Кузбасса.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра О.Б. Лысых.

Министр образования Кузбасса

С.Ю. Балакирева

Утверждено
приказом Министерства
образования Кузбасса
от 12.03.2025 № 727

Доклад о правоприменительной практике за 2024 год

Настоящий доклад подготовлен Министерством образования Кузбасса (далее по тексту – Министерство) в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, и содержит результаты обобщения правоприменительной практики Министерства за 2024 год.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и подлежат размещению на официальном сайте Министерства.

1. Общие положения

Министерство осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Кемеровской области – Кузбасса, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – ФЗ № 273), и государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования осуществляется Министерством в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Контролируемыми лицами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются организации, осуществляющие образовательную деятельность, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является: образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Кемеровской области – Кузбасса.

Учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2024 году осуществлялся посредством:

а) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;

б) государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

в) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;

г) федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

д) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) в сфере образования со стороны Министерства, на начало отчетного периода составило 2378, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, – 33.

Ключевым показателем федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии.

Целевое значение указанного ключевого показателя на 2024 год установлено в объеме не более 0,11 %.

В отчётном году меры по лишению государственной аккредитации, аннулированию действия лицензии не применялись.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

Объекты государственного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее по тексту – категории риска).

Критерии отнесения указанных объектов к категориям риска представлены в приложении № 1 к Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

Отнесение объектов федерального государственного контроля (надзора) к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществлено Министерством в 2024 году на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска (приказ Министерства от 29.08.2023 № 2921 «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска»).

На основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) Министерством были осуществлены профилактические мероприятия и контрольные (надзорные) мероприятия (управление риском причинения вреда (ущерба)).

Так, в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, предусмотрено проведение обязательных профилактических визитов в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска.

Министерством в 2024 году был организован постоянный мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

2. Обобщение практики осуществления Министерством образования Кузбасса государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2024 год

В связи с мораторием, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 2024 году контрольные (надзорные) мероприятия в форме проверок (как плановых, так и внеплановых) в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (ФГКНСО), а также государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования (ГКНОМСУ), в 2024 году не проводились.

В 2024 году жалобы на решения Министерства, действия (бездействия) его должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования не поступали.

Таблица 1. Протоколы об административных нарушениях и результаты их рассмотрения

Основание составления протокола	№ п/п	Количество протоколов, лицо, совершившее правонарушение (гражданин, должностное/юридическое лицо)	Результат рассмотрения протокола судебным органом или КДН*
Нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации (ч. 4 ст. 19.30 КРФобАП) <i>ГИА – государственная итоговая аттестация; ППЭ – пункт приема экзамена.</i>	1	9, в отношении организаторов ППЭ, членов ГЭК	4 – устное замечание; 5 – административный штраф;
	2	8, в отношении участников ГИА	7 – административный штраф; 1 – устное замечание;
Непредставление в государственный орган сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности (ст. 19.7 КРФобАП)	3	43, в отношении юридических лиц	29 – предупреждение; 9 – административный штраф 1 — производство прекращено (истечение срока давности привлечения к административной ответственности); 1- не принят к рассмотрению; 3 — результаты рассмотрения не известны;
Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом (ч. 2 ст. 19.30 КРФобАП)	4	1, в отношении юридического лица	1 — производство прекращено (истечение срока давности привлечения к административной ответственности);

* – комиссия по делам несовершеннолетних;

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.57, 9.13 (в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов образования и предоставляемых услуг в сфере образования), частями 3, 4 статьи 14.1, частью 2 статьи 18.19, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5,

статьями 19.6, 19.20, частью 1 статьи 19.26, частями 1, 3, 5 статьи 19.30, статьями 19.30.1, 19.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Министерством в 2024 году не составлялись.

Основным направлением деятельности Министерства образования Кузбасса как органа контроля (надзора) является профилактическая работа, направленная на устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований.

На основании утвержденной Министерством образования Кузбасса Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2024 году был проведен 141 профилактический визит, в рамках которых организации были проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к образовательной деятельности, а также о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля с учетом категории риска, к которой он отнесен.

Также в рамках Программ профилактики в течение года проводилось информирование, консультирование проверяемых лиц по вопросам соблюдения ими законодательства Российской Федерации.

В 2024 году при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведены контрольные (надзорные) мероприятия в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), которыми были охвачены 1280 объектов контроля (надзора).

По результатам проведенных мониторингов безопасности направлено 458 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, связанных с возможным отсутствием:

- соответствующего установленным требованиям официального сайта в Информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- заключения ГИБДД о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям у негосударственных организаций (индивидуальных предпринимателей), реализующих образовательные программы подготовки автотранспортных средств различных категорий;

- обязательных сведений в информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

- локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения, соответствующих требованиям статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- в части возможного осуществления ими образовательной деятельности по адресам при отсутствии сведений о данных адресах в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности и на официальном сайте образовательных организаций в сети «Интернет».

В соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на

2024 год были организованы и проведены следующие профилактические мероприятия:

– телефонные «горячие линии» по актуальным вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования (первая пятница каждого месяца);

– телефонная «горячая линия» по вопросам соблюдения порядка проведения государственной итоговой аттестации (в период проведения государственной итоговой аттестации);

– индивидуальные консультации (в т. ч. телефонные) для родителей (законных представителей) обучающихся (вторая пятница каждого месяца);

– индивидуальные консультации (в т. ч. телефонные) для руководителей, заместителей руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на базе Министерства образования Кузбасса (третья пятница каждого месяца);

– индивидуальные консультации (в т. ч. телефонные) для руководителей и работников организаций негосударственного сектора и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих (планирующих осуществлять) образовательную деятельность по программам дошкольного и дополнительного образования, в рамках реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Кемеровской области – Кузбассе, утвержденного распоряжением Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 12.12.2019 № 118-рг;

– в рамках «Дней Министерства» в Таштагольском муниципальном районе, Беловском, Тайгинском городских округах, Топкинском, Юргинском, Прокопьевском, Ленинск-Кузнецком муниципальных округах выездные комплексные семинары-консультации для руководителей, заместителей руководителей, педагогических работников образовательных организаций, специалистов органов управления образованием по различной тематике;

– консультации для руководителей автошкол в рамках ежеквартальных заседаний межведомственной рабочей группы по обеспечению безопасности дорожного движения для оценки качества подготовки образовательными организациями Кемеровской области – Кузбасса водителей транспортных средств с учётом анализа аварийности по вине водителей, имеющих стаж управления транспортными средствами менее 2 лет;

– консультации по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования для руководителей спортивных школ (20.03.2024);

– консультация руководителей организаций системы ДОСААФ России в рамках повышения качества подготовки специалистов в указанных образовательных организациях;

– вебинар «Сайт образовательной организации: делаем по закону!» для руководителей и специалистов детских школ искусств, детских музыкальных, художественных, хоровой и хореографической школ Кузбасса.

На официальном сайте Министерства регулярно публиковались:

– комментарии об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования (22 шт.).

Также на официальном сайте Министерства опубликован Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования», утвержденный Министерством просвещения Российской Федерации 17.07.2023.

3. Типичные нарушения обязательных требований законодательства об образовании

По результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены следующие нарушения обязательных требований, связанные с возможным отсутствием:

- соответствующего установленным требованиям официального сайта в Информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- обязательных сведений в информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- заключения ГИБДД о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям у образовательных организаций, реализующих образовательные программы подготовки автотранспортных средств различных категорий;
- локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения, соответствующих требованиям статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- в части возможного осуществления ими образовательной деятельности по адресам сведений о данных адресах в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности и на официальном сайте образовательных организаций в сети «Интернет».