



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ КУЗБАССА**

650064, г. Кемерово, Советский пр-т, 58
тел: 364366
E-mail: reser@ruobr.ru

Государственное профессиональное
образовательное учреждение
«Профессиональный колледж
г.Новокузнецка»

654034, Кемеровская область – Кузбасс,
г. Новокузнецк, ул. Метелкина, 17

Телефон: 8(3843) 37-59-74
E-mail: pkgn@mail.ru

ИНН 4221002204

Директор: Кучерявенко Тамара
Александровна

Контрактный управляющий:
Безносова Юлия Викторовна

АКТ №2
ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ
КОЛЛЕДЖ Г.НОВОКУЗНЕЦКА»

«11» апреля 2022г.

г. Кемерово

Комиссия министерства образования Кузбасса (далее – министерство) в составе:

1. Баркова В.А. – начальника отдела государственных закупок министерства;
2. Елагинной А.А. – консультанта отдела государственных закупок министерства;
3. Вирясовой О.В. – консультанта отдела государственных закупок министерства;

на основании приказа министерства от 03.03.2022 №498 «О проведении плановой проверки государственного профессионального образовательного учреждения «Профессиональный колледж г.Новокузнецка», в соответствии со ст.100 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее 44-ФЗ), постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 05.09.2014 №354 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков», приказом департамента образования и науки Кемеровской области от 16.12.2014 №2207 «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Кемеровской области» и приказом министерства от 20.01.2022 №127 «Об утверждении графика проверок соблюдения законодательства о контрактной системе подведомственными организациями на 2022 год» при проведении 14.03.2022-28.03.2022г. плановой документарной проверки государственного профессионального образовательного учреждения «Профессиональный колледж г.Новокузнецка» (далее – заказчик) по вопросу соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ и услуг

установила:

При выборочной проверке соблюдения заказчиком в 2021-2022 году требований законодательства о контрактной системе выявлено:

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее 44-ФЗ) в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Таким образом, заказчик вправе создать контрактную службу, в случае если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает 100 млн. рублей.

Типовое положение о контрактной службе (далее – Типовое положение) утверждено приказом Минфина РФ от 31.07.2020 №158н.

В соответствии с пунктом 2.2. Типового положения структура и численность контрактной службы определяется и утверждается Заказчиком, но не может составлять менее двух человек.

В соответствии с пунктом 2.3. Типового положения контрактную службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность приказом руководителя Заказчика, уполномоченного лица, исполняющего его обязанности, либо уполномоченного руководителем лица.

Заказчиком приказом от 24.01.2020 №26/1 утвержден состав контрактной службы:

1. Серебрякова Т.В. – заместитель директора по административно-хозяйственной части, начальник контрактной службы;
2. Шабанова Е.В. – главный бухгалтер;
3. Безносова Ю.В. – юрисконсульт;
4. Светлаков К.Н. – зав.отделом по внедрению инфотехнологий в учебный процесс.

В соответствии с частью 3 статьи 38 44-ФЗ контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании Типового положения.

Положение о контрактной службе заказчика в последней редакции утверждено заказчиком 10.01.2022.

Статьей 9 ФЗ-44 установлен принцип профессионализма заказчика. Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Согласно части 6 статьи 38 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно профстандарту специалиста по закупкам, утвержденному приказом Минтруда от 10.09.2015 №625н, работник контрактной службы (контрактный управляющий) должен иметь высшее профессиональное образование, пройти переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок (обязательное требование) и иметь опыт работы не менее 3 лет (рекомендованное требование).

Согласно методическим рекомендациям по повышению квалификации работников в сфере закупок (письмо Минэкономразвития и Минобрнауки от 12.03.2015 №5594-ЕЕ/Д28и и №АК-553/06) минимальный срок повышения квалификации должен составлять не менее 108 часов, повышение квалификации необходимо проходить не реже 1 раза в 3 года.

Заказчик принимает меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством РФ, все работники контрактной службы прошли профессиональную переподготовку:

- Серебрякова Т.В. – имеет высшее образование, прошла повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часа, удостоверение о повышении квалификации №420800150048, рег №2527, выдано 29.11.2019

Филиалом по Кемеровской области Частного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебный центр технико-экономических знаний» г. Новокузнецк;

- Шабанова Е.В. – имеет высшее образование, прошла профессиональную переподготовку по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 256 академических часов, диплом о профессиональной переподготовке №540800008159, рег № Н 000284, выдан 17.05.2017г. ООО- Специализированная организация «Контрактная система Сибирь»;

- Безносова Ю.В. – имеет высшее образование, прошла профессиональную переподготовку по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 260 часов, диплом о профессиональной переподготовке серия ДП №000217, рег №097ф, выдан 18.06.2018г. ЧОУ ДПО «Учебный Центр технико-экономических знаний»;

- Светлаков К.Н. – имеет высшее образование, прошел повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часа, удостоверение о повышении квалификации №420800150049, рег №2526, выдано 29.11.2019 Филиалом по Кемеровской области Частного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебный центр технико-экономических знаний» г. Новокузнецк.

В должностных инструкциях работников контрактной службы указаны обязанности по осуществлению закупок.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования статьи 9, части 3 и части 6 статьи 38 44-ФЗ, требования профстандарта специалиста по закупкам, утвержденного приказом Минтруда от 10.09.2015 №625н.

Согласно методическим рекомендациям по повышению квалификации работников в сфере закупок (письмо Минэкономразвития и Минобрнауки от 12.03.2015 №5594-ЕЕ/Д28и и №АК-553/06), повышение квалификации необходимо проходить не реже 1 раза в 3 года.

В связи с тем, что Шабановой Е.В. диплом о профессиональной переподготовке выдан 17.05.2017г., Безносовой Ю.В. диплом о профессиональной переподготовке выдан 18.06.2018г., данным специалистам необходимо пройти повышение квалификации в ближайшее время.

1.2. В соответствии с предоставленным сертификатом ключа проверки электронной подписи, выданным уполномоченным удостоверяющим центром Федерального казначейства, уполномоченным лицом заказчика является владелец сертификата: Кучерявенко Тамара Александровна.

2. Планирование закупок

2.1. В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 44-ФЗ Правительством РФ устанавливаются требования к порядку формирования и форме ведения плана-графика. Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 №1279 утверждено Положение о порядке ведения плана-графика (далее – Положение).

Согласно части 6 статьи 16 44-ФЗ и пункта 12 Положения, план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Согласно п. 20 Положения, бюджетные учреждения формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными информационными системами в сфере закупок.

Согласно п. 21 Положения, размещение плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 44-ФЗ. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год был утвержден 29.12.2020.

План-график закупок на 2021 год опубликован 13.01.2021 (на 5 рабочий день).

План финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год был утвержден 21.01.2022.
План-график закупок на 2022 год опубликован 25.01.2022 (на 2 рабочий день).

Таким образом, заказчиком соблюдены требования части 6 статьи 16 44-ФЗ и постановления Правительства РФ от 30.09.2019 №1279.

2.2. План-график формируется на срок, равный сроку действия закона о бюджете, за счет которого финансируются закупки (ч. 5 ст. 16 Закона № 44-ФЗ, п. 4 Порядка, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 №1279), т.е. на три года: на очередной финансовый год и плановый период (п. 3 ст. 169 БК РФ).

В плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов заказчиком не отражены закупки на плановый период (2022-2023гг.)

Таким образом, заказчиком нарушены требования части 5 статьи 16 44-ФЗ и п. 4 Порядка, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 №1279

2.3. Согласно части 1 статьи 16 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 2 статьи 16 44-ФЗ в планы-графики включаются:

- 1) идентификационные коды закупок;
- 2) наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;
- 3) **объем финансового обеспечения для осуществления закупок;**
- 4) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- 5) информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги.

Согласно Плану финансовой деятельности, СГОЗ на декабрь 2021 года составил 48 418 182,50 руб.

В плане-графике 2021 г. было запланировано закупок:

- в соответствии с п.4 части 1 статьи 93 44-ФЗ на общую сумму 2 000 000,00 рублей (заключено контрактов на общую сумму 1 970 096,53 рублей, исполнено на 1 913 700,99 руб.);
- в соответствии с п.5 части 1 статьи 93 44-ФЗ на общую сумму 18 356 364,95 рублей (заключено контрактов на общую сумму 16 534 962,60 рублей, исполнено на 16 175 112,60 руб.);
- в соответствии с п.8 части 1 статьи 93 44-ФЗ на общую сумму 4 303 819,36 руб. (заключено 3 контракта на общую сумму 4 303 819,36 рублей, исполнено на 4 232 670,08 руб.);
- в соответствии с п.29 части 1 статьи 93 44-ФЗ на общую сумму 1 695 525 руб. (заключен 1 контракт на общую сумму 1 854 013,73 рублей, исполнен на сумму 1 854 013,73 руб.), **при этом изменения в план-график в части увеличения суммы контракта заказчиком не вносились;**
- по результатам электронных аукционов заключено и исполнено 3 контракта на сумму 6 953 982,05 руб.

Итого в 2021 году заключено контрактов на сумму 31 616 874,27 руб.

Таким образом, заказчик заключил контракт не в соответствии с планом-графиком, чем нарушил требования части 1 статьи 16 44-ФЗ, что влечёт за собой наложение административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ, однако согласно части 1 статьи 4.5. КоАП РФ срок привлечения к административной ответственности истек.

3. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО)

3.1. В соответствии с частью 1 статьи 30 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15% СГОЗ, рассчитанного с учетом части 1¹ статьи 30 44-

ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО. При этом начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) не должна превышать 20 млн. рублей.

По итогам проверки установлено, что в 2020 году совокупный годовой объем закупок составил 39 855 251,00 рубля.

Заключено контрактов с единственным поставщиком на основании части 1 статьи 93 44-ФЗ на общую сумму 30 738 302,00 рублей.

Таким образом, СГОЗ, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 44-ФЗ, составил 9 116 949,00 рубля.

Объем закупок, осуществленных заказчиком по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020 году, составил 8 805 020,00 руб. (доля закупок у СМП, СОНКО составила 96,58%).

3.2. В соответствии с части 4 статьи 30 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Отчет должен размещаться по форме, утверждённой Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 №238.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год размещен заказчиком 29.03.2021г.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования части 1 и части 4 статьи 30 44-ФЗ.

4. Преференции

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15%:

- учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (статья 28 44-ФЗ) в соответствии с перечнем, утверждённым постановлением Правительства от 14.07.2014 №649);
- организация инвалидов (статья 29 44-ФЗ) в соответствии с перечнем, утверждённым постановлением Правительства от 15.04.2014 №341.

Так как заказчиком в 2021 году по торгам не закупались товары, работы, услуги, включённые в перечни, поэтому обязанности по предоставлению преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов у заказчика не возникло.

5. Заключение договоров (контрактов)

5.1. В соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утверждённым в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок порядке.

Заказчиком в 2022 году некоторые контракты заключались до размещения плана-графика (план-график размещен в ЕИС 25.01.2022):

Так, по п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ заключены:

- договор №799-ДР от 10.01.2022 на организацию и проведение дезинсекционных работ с ГБУЗ «Дезинфекционная станция» на сумму 20 975,32 рублей;
- договор №15/22 от 10.01.2022 на поставку хлеба с ООО «Хлеб» на сумму 41933,92 руб.;
- договор №16/22 от 10.01.2022 на поставку хлеба с ООО «Хлеб» на сумму 70008,88 руб.;
- договор №1 от 12.01.2022 на поставку продуктов с ООО «Сибирь-Юг» на сумму 4188,85 руб.

По п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ заключены:

- договор №КМ034181922 от 01.01.2022 на поставку ГСМ с ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» на сумму 220 000,00 рублей;
- договор №1 от 12.01.2022 на поставку продуктов с ООО «МТМ-Торг» на сумму 599999,00 руб.;
- договор №2 от 17.01.2022 на поставку продуктов с ООО «МТМ-Торг» на сумму 20160,00 руб.;
- договор №1 от 12.01.2022 на поставку продуктов с ООО «Агро» на сумму 22200,92 руб.;
- договор №2 от 12.01.2022 на поставку продуктов с ООО «Агро» на сумму 7512,00 руб.;
- договор №1 от 11.01.2022 на поставку продуктов с ООО «Налимов К.П.» на сумму 599999,00,00 руб.;
- договор №2 от 11.01.2022 на поставку продуктов с ООО «Налимов К.П.» на сумму 4715,41 руб.;
- договор №3 от 20.01.2022 на поставку продуктов с ООО «Налимов К.П.» на сумму 5367,12 руб.;
- договор №ТО-1/2022 от 01.01.2022 на техническое обслуживание и ремонт охранного телевидения с ООО «СибТехРемстрой» на сумму 24000,00 руб.

Таким образом, в 2022 году заказчиком нарушены требования части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, что влечёт за собой наложение административной ответственности предусмотренной частью 1.6 статьи 7.30 КоАП РФ.

5.2. Согласно части 2 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ и состоит из 44-ФЗ и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные) **контракты заключаются** в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утверждённым в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок порядке **и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.**

Согласно части 16 статьи 3 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) – утверждённый на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с 44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключённых до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ **заказчик имеет право заключать договоры с единственным поставщиком до 600 000,00 рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 млн. рублей** или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) и не должен составлять более чем 50 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ государственная или муниципальная образовательная организация имеет право заключать договоры с единственным поставщиком до 600 000,00 рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 50% СГОЗ и не должен составлять более чем 30 млн. рублей.

Согласно Плану-графику на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов на 2021 год было доведено лимитов на сумму 33 309 691,36 рублей.

По итогам проверки установлено, что в 2021 году:

1) по результатам проведения аукционов в электронной форме заключено 3 контракта на сумму 6 953 982,05 руб., из них: исполнено 3 контракта на сумму 6 953 982,05 руб.

2) заключен 341 контракт с единственным поставщиком на общую сумму 24 662 892,22 руб., в том числе:

- на основании п.4 части 1 статьи 93 44-ФЗ заключен 101 договор на общую сумму 1970096,53 рублей, исполнено на 1 913 700,99 руб.;
- на основании п.5 части 1 статьи 93 44-ФЗ заключено 236 договоров на общую сумму 16 534 962,60 рублей, исполнено на 16 175 112,60 руб.;
- на основании п.8 части 1 статьи 93 44-ФЗ заключено 3 контракта на общую сумму 4303819,36 рублей, исполнено на 4 232 670,08 руб.;
- на основании п.29 части 1 статьи 93 44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 1 854 013,73 руб., исполнен на сумму 1 854 013,73 руб.

Итого в 2021 году заключено контрактов на сумму 31 616 874,27 руб.

5.3. В соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.08.2018 №375-р, приказом департамента контрактной системы Кемеровской области от 03.09.2018 №27 «Об утверждении методических рекомендаций осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики должны осуществлять закупки в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ на сумму более 30 000,00 рублей с использованием подсистемы «Портал поставщиков» Единой информационной автоматизированной системы торгов города Москвы, в электронной форме.

5.3.1. В материалы проверки представлены:

- договор №31 от 30.04.2021, заключенный с ООО «Кузнецк-деталь», на текущий ремонт системы водоотведения наружных сетей на сумму 151 474,80 руб. на основании пункта 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ (договор заключен без размещения закупки на Портале поставщиков);
- договор №46 от 02.07.2021, заключенный с ООО «Кузнецк-деталь», на текущий ремонт спортивного зала на сумму 534 463,20 руб. на основании пункта 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ (договор заключен без размещения закупки на Портале поставщиков);
- договор №58 от 20.07.2021, заключенный с ООО «Кузнецк-деталь», на текущий ремонт и окрашивание стен в коридорах корпуса 2 на сумму 403063,20 руб. на основании пункта 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ (договор заключен без размещения закупки на Портале поставщиков);
- договор №41 от 22.07.2021, заключенный с ООО «Рубин НК», на текущий ремонт замена линолеума корпуса 2 на сумму 508 880,40 руб. на основании пункта 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ (договор заключен без размещения закупки на Портале поставщиков);
- договор №21 от 01.07.2021, заключенный с ООО «МеталлОптТорг», на текущий ремонт помещений на сумму 331 484,40 руб. на основании пункта 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ (договор заключен без размещения закупки на Портале поставщиков);
- договор №79 от 06.07.2021, заключенный с ООО «Альянс», на текущий ремонт столовой на сумму 263 796,00 руб. на основании пункта 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ (договор заключен без размещения закупки на Портале поставщиков), и т.п.

Заказчик имел возможность определить Подрядчика на выполнение данных работ путем проведения закупок на Портале поставщиков, однако не сделал этого и заключил договоры с единственным подрядчиком, выбрав его по своему усмотрению.

Таким образом, заказчиком нарушены требования статьи 28, 72 Бюджетного кодекса РФ, распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.08.2018 №375-р и приказа департамента контрактной системы Кемеровской области от 03.09.2018 №27.

6. Исполнение договоров (контрактов)

6.1. В соответствии со статьей 28 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) бюджетная система РФ основана на принципах, в т.ч. на принципе эффективности расходования бюджетных средств. Так в статье 34 БК РФ указано, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны

исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Выборочно проверены договоры, заключённые заказчиком на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ, **выявлены случаи заключения договоров по ценам выше среднерыночных** (например, бедро кур, поставляемое ООО «Налимов К.П.» по договору №1 от 11.01.2022 закупалось заказчиком по цене 310,00 руб./кг.).

Кроме того, в спецификациях к договорам отсутствует описание товара (в части указания производителя, объемов упаковки, и иных характеристик, позволяющих судить о цене товара).

Таким образом, заказчиком нарушены требования статьи 34 БК РФ.

6.2. В соответствии с частью 6 статьи 34 44-ФЗ **в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств** (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, **заказчик обязан направить поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).**

По контракту №100 от 28.09.2021 поставщиком ИП Земляковой Юлией Александровной была допущена просрочка поставки товара (согласно контракту, срок поставки товара – не позднее 30 календарных дней с момента заключения контракта, т.е. до 09.11.2021).

Заказчиком было направлено требование о выплате неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств (исх. №559 от 09.12.2021), пеня за 40 дней просрочки поставки товара составила 14580,62 руб. Оплата неустойки произведена поставщиком 15.12.2021, что подтверждается платежным поручением №402 от 15.12.2021 на сумму 14580,62 руб.

Информация о начислении неустойки и оплате неустойки поставщиком размещена заказчиком в реестре контрактов ЕИС.

Таким образом, заказчиком соблюдаются требования части 6 статьи 34 44-ФЗ.

6.3. В соответствии с частью 3 статьи 94 44-ФЗ **заказчик обязан проводить экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в части соответствия их условиям контракта.**

Заказчиком проводится внутренняя экспертиза поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в части соответствия их условиям контракта. По результатам проведения такой экспертизы составляется акт.

Документом, регламентирующим проведение экспертизы, является Положение о приемочной комиссии и проведении экспертизы в Государственном профессиональном образовательном учреждении «Профессиональный колледж г. Новокузнецка», утвержденное 17.11.2020г. директором заказчика.

Таким образом, заказчиком соблюдаются требования части 3 статьи 94 44-ФЗ.

7. Реестры контрактов

7.1. **В соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.04.2018 №138-р «О некоторых вопросах по обеспечению открытости при осуществлении государственных закупок для нужд Кемеровской области», приказом департамента контрактной системы Кемеровской области от 06.06.2018 №17 «Об утверждении Порядка ведения реестра договоров в автоматизированной информационной системе «Госзаказ» Кемеровской области» заказчики должны вести реестр договоров в АИС «Госзаказ».**

Информация о заключенных договорах заносится заказчиком в реестр договоров в АИС «Госзаказ» не в полном объеме (в 2021 году по п.4, п. 5 ч.1 ст. 93 44-ФЗ заключено 337

договоров на сумму 18 505 059,13 рублей, в АИС «Госзаказ» внесена информация о 268 договорах, заключенных в 2021 году на сумму 11 271 863,94 рублей).

Таким образом, Заказчиком нарушены требования распоряжения Коллегии АКО от 06.04.2018 №138-р и приказа ДКС от 06.06.2018 №17.

7.2. Реестр контрактов в ЕИС

Проверен реестр контрактов в ЕИС, в статусе «Исполнение» находится 4 контракта, заключенных в 2022 году.

7.2.1. В соответствии с частью 3 статьи 103 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения, исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги заказчик направляет информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – Федеральное казначейство (направление информации происходит путем внесения сведений в реестр контрактов, который ведется в ЕИС).

В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 44-ФЗ.

В материалы проверки представлены:

1) Контракт №100 от 28.09.2021 с ИП Земляковой Юлией Александровной на поставку, разгрузку и установку оборудования на сумму 1 458 061,78 руб. заключён по итогам проведения электронного аукциона № 0139200000121007958. Реестровая запись контракта №24221002204 21 000007.

Нарушения:

- информация о заключении контракта в реестре размещена 18.10.2021 (срок нарушен на 13 дней).

Таким образом, заказчиком при ведении реестра контрактов информация о заключении контракта размещена с нарушением сроков, нарушены требования части 3 статьи 103 44-ФЗ, что влечёт за собой наложение административной ответственности предусмотренной частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

7.2.2. В соответствии с частью 2 статьи 103 44-ФЗ в реестр контрактов в ЕИС включаются сведения:

- об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе сведения о стоимости исполненных обязательств (пункт 10 части 2 статьи 103 44-ФЗ),
- документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (пункт 13 части 2 статьи 103 44-ФЗ).

Согласно части 6 статьи 103 44-ФЗ порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту «к» Порядка ведения реестра контрактов, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084, в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта).

В материалы проверки представлены:

1) Контракт №100 от 28.09.2021 с ИП Земляковой Юлией Александровной на поставку, разгрузку и установку оборудования на сумму 1 458 061,78 руб. заключён по итогам проведения

электронного аукциона № 0139200000121007958. Реестровая запись контракта №24221002204 21 000007.

Нарушения:

- информация об исполнении контракта (товарная накладная №407 от 24.11.2021 (приемка 06.12.2021)) в реестре размещена 17.12.2021 (срок нарушен на 4 дня).

2) Контракт №83 от 13.08.2021 с ООО «Конкорд-Сервис» на поставку компьютерного оборудования на сумму 1295920,27 рублей, заключен по результатам проведения электронного аукциона 0139200000121006911. Реестровая запись контракта №2422100220421000005.

Нарушения:

- информация об исполнении контракта (товарная накладная №276 от 03.09.2021 (приемка 03.09.2021)) в реестре размещена 13.09.2021 (срок нарушен на 3 дня).

Таким образом, заказчиком при ведении реестра контрактов информация об исполнении контрактов размещена с нарушением сроков, нарушены требования части 2 статьи 103 44-ФЗ, что влечёт за собой наложение административной ответственности предусмотренной частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

По итогам плановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ и услуг государственного профессионального образовательного учреждения «Профессиональный колледж г.Новокузнецка» комиссией сделаны следующие выводы:

1. При проведении проверки комиссией проверены локальные акты заказчика (приказ об утверждении состава контрактной службы, должностные инструкции работников контрактной службы, Положение о контрактной службе заказчика, Положение о приемочной комиссии и проведении экспертизы), план-график закупок на 2021 и 2022 год, реестр контрактов, размещённый в ЕИС; реестры контрактов, заключённых на основании пункта 4 и пункта 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ; 3 контракта, заключенные по итогам проведенных торгов на общую сумму 6 953 982,05 руб.; 4 договора, заключённых на основании пункта 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ на общую сумму 137106,97 рублей; 6 договоров, заключённых на основании пункта 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ на общую сумму 2 193 162,00 рубля; а также информация о заключении, изменении, исполнении и расторжении договоров; документы по исполнению договоров (контрактов).

2. В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

1) части 5 статьи 16 44-ФЗ и п. 4 Порядка, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 №127 - в плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов заказчиком не отражены закупки на плановый период (2022-2023гг.);

2) части 1 статьи 16 44-ФЗ - заказчик заключил контракт не в соответствии с планом-графиком;

3) части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ – контракты заключаются ранее размещения плана-графика;

4) статьи 28, 72 Бюджетного кодекса РФ, распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.08.2018 №375-р и приказа департамента контрактной системы Кемеровской области от 03.09.2018 №27 – неиспользование подсистемы «Портал поставщиков» Единой информационной автоматизированной системы торгов города Москвы;

5) статьи 34 БК РФ - выявлены случаи заключения договоров по ценам выше среднерыночных;

6) распоряжения Коллегии АКО от 06.04.2018 №138-р и приказа ДКС от 06.06.2018 №17 - информация о заключенных договорах заносится заказчиком не в полном объеме в реестр договоров в АИС «Госзаказ».

7) части 2, части 3 статьи 103 44-ФЗ при ведении реестра контрактов информация о заключении и исполнении контрактов размещена с нарушением сроков.

Комиссией принято решение:

1. Направить информацию о выявленных нарушениях в главное контрольное управление Кузбасса для принятия решения о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

2. В течение 10 рабочих дней с даты подписания настоящего акта, утвердить приказом министерства план устранения выявленных нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ и услуг и направить его вместе с настоящим актом руководителю государственного профессионального образовательного учреждения «Профессиональный колледж г.Новокузнецка» не позднее 3 рабочих дней со дня утверждения плана.

Рекомендации по итогам проверки:

1. Направить на повышение квалификации работников контрактной службы Шабанову Е.В., Безносову Ю.В.

2. В дальнейшем строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативно-правовыми актами о закупках.

3. Проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе.

Начальник отдела

Барков В.А.

Консультант

Елагина А.А.

Консультант

Вирясова О.В.

Акт составлен в двух экземплярах.

Один экземпляр передан лицу, в отношении которого проводилась проверка.

Экземпляр акта получен _____

(дата)

(подпись)

(Ф.И.О.)