



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ КУЗБАССА**

650064, г. Кемерово, Советский пр-т, 58
тел: 364366
E-mail: reser@ruobr.ru

От 31.10.2024 № 15420/12
На № _____ от _____

Государственного бюджетного
профессионального образовательного
учреждения Ленинск-Кузнецкий
горнотехнический техникум

652500, Кемеровская обл. — Кузбасс, г.
Ленинск — Кузнецкий, ул. Энгельса, дом 6.

E-mail: fgou-spo-lkgtk@yandex.ru

тел. 8 (38456) 3-36-82

Директор: Сидоренко Елена Никодимовна

Контрактная служба:
Сидорено Е.Н.; Уткина В.С.; Сафонова О.А.;
Мингарева И.В.; Огонькова И.И.

**АКТ № 1
ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ**

**Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения
Ленинск-Кузнецкий горнотехнический техникум**

«31» октября 2024г.

г. Кемерово

Комиссия министерства образования Кузбасса (далее – министерство) в составе:

1. Сбоевой К.В. – и.о. начальника отдела государственных закупок министерства;
2. Суховой А.А. – главный консультант-юриисконсульт отдела государственных закупок министерства;
3. Акуловой О.В. – консультант отдела государственных закупок министерства

на основании статьи 100 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 05.09.2014 № 354 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 12.04.2023 № 1198 «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок образовательными организациями, подведомственными Министерству образования Кузбасса»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 24.04.2024 № 1837 «Об утверждении графика проверок ведомственного контроля образовательных организаций, подведомственных Министерству образования Кузбасса, по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Кемеровской области на 2024 год»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 17.09.2024 № 3359 «О проведении плановой проверки государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Ленинск-Кузнецкий горнотехнический техникум»

при проведении с **07.10.2024г. по 18.10.2024г.** плановой документарной проверки государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Ленинск-Кузнецкий горнотехнический техникум» (далее – заказчик) **по вопросу соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

установила:

При выборочной проверке соблюдения заказчиком в 2023 году требований законодательства о контрактной системе выявлено:

1. Контрактный управляющий, контрактная служба

1. Заказчиком на основании приказа об изменении состава контрактной службы от 02.08.2021 № 87-О, в период с 10.01.2023 по 31.12.2023г. назначена контрактная служба, в составе:

Сидорено Е.Н.; Уткина В.С.; Сафонова О.А.; Мингарева И.В.; Огонькова И.И.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно профстандарту специалиста по закупкам, утвержденному приказом Минтруда от 10.09.2015 №625н, работник контрактной службы (контрактный управляющий) должен иметь высшее профессиональное образование, пройти переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок (обязательное требование) и иметь опыт работы не менее 3 лет (рекомендованное требование).

Согласно методическим рекомендациям по повышению квалификации работников в сфере закупок (письмо Минэкономразвития и Минобразования от 12.03.2015 № 5594-ЕЕ/Д28 и №АК-553/06) минимальный срок повышения квалификации должен составлять не менее 108 часов, повышение квалификации необходимо проходить не реже 1 раза в 3 года.

Сидоренко Елена Никодимовна прошла курсы повышения квалификации, диплом № ПП-I 0000058 от 31.03.2021г.;

Уткина Виктория Сергеевна прошла курсы повышения квалификации, диплом серия АП № 052015 от 27.05.2020г.;

Сафонова Оксана Александровна прошла курсы повышения квалификации, диплом серия АП № 052013 от 27.05.2020г.;

Мингареева Мрина Витальевна прошла курсы повышения квалификации, диплом серия АП № 052012 от 27.05.2020г.;

Огонькова Ирина Ивановна прошла курсы повышения квалификации, диплом серия АП № 052014 от 27.05.2020г.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования статьи 9, части 3 и части 6 статьи 38 44-ФЗ.

2. Планирование закупок

2.1. В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 (ред. от 31.12.2022) "О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" установлены требования и порядок формирования планов-графиков закупок.

На основании пункта 4 Положения Постановления Правительства от 30.09.2019г № 1279 план-график формируется на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

План финансово-хозяйственной деятельности Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Ленинск-Кузнецкий горнотехнический техникум» утвержден на 2023г, а так же плановые периоды 2024 - 2025гг.

План-график закупок утвержден и размещен Заказчиком на 2023 год с учетом планового периода 2024 - 2025гг.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования пункта 4 Постановления Правительства от 30.09.2019 № №1279.

2.2. Согласно пункту 12 Положения Постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279, план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год утвержден 16.01.2023г.

План-график закупок на 2023 год утвержден и размещен Заказчиком 17.01.2023 (не более чем в течение 10 рабочих дней со дня следующего за днем утверждения финансово-хозяйственной деятельности).

Не нарушен порядок утверждения и размещения плана-графика.

Таким образом, заказчиком в 2023 году соблюдены требования статьи 16 44-ФЗ и пункта 12 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 №1279.

3. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО)

3.1. В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 25% от СГОЗ, рассчитанного с учетом статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в которых победителями закупок являются только СМП и СОНКО. При этом начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) не должна превышать 20 млн. рублей.

По итогам проверки установлено, что в 2023 году:

1) Заключен 1 контракт по итогам проведения конкурентного способа определения поставщика на сумму 1 253 520,00 руб., исполнен на сумму 1 253 520,00 руб.;

2) Заключено 122 контракта с единственным поставщиком на общую сумму 13 313 738,84 руб., исполнено на сумму 12 893 692,26 руб., в том числе:

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 контракта на поставку теплоснабжения и горячей воды, поставку холодного водоснабжения и водоотведения на сумму 5 929 709,39 руб.; исполнено на сумму 5 929 709,39 руб.;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт на поставку электроэнергии на сумму 525 398,00 руб., исполнен на сумму 503 333,83 руб.;

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 49 контрактов на общую сумму 1 980 521,81 руб., исполнено на сумму 1 951 318,83 руб.;

- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 71 контрактов на общую сумму 5 012 178,44 руб., исполнено на сумму 4 643 399,01 руб.

Итого в 2023 году заказчиком было исполнено обязательств на сумму 14 281 281,06 руб.

Объем СГОЗ, рассчитанный на основании отчета об исполнении учреждением его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) у заказчика в 2023 году составляет 14 281 281,46 руб.

Допустимое денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании п.4.ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ составляет 2 000 000 руб., либо 10 % от СГОЗ, что в денежном выражении составляет 659 622,72 руб.

Допустимое денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании п.5.ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ составляет 5 % от СГОЗ, что в денежном выражении составляет 7 140 640,73 руб.

Закупка коммунальных услуг на основании п. 8, п. 29 ст. 93, Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена на сумму 6 455 107,39 руб. исполнена на сумму 6 433 043,22 руб.

Следовательно, у заказчика отсутствовала обязанность осуществлять закупку товаров, работ, услуг конкурентным способом, а от данной суммы осуществить закупку у СМП и СОНКО не менее 25%. Однако, заказчиком размещен 1 открытый конкурс в электронной форме на сумму 1 253 520,00 руб.; контракт исполнен на сумму 1 253 520,00 руб. Конкурентный способы осуществления поставщика размещался с преимуществом, установленным в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

Объем СГОЗ для СМП и СОНКО у заказчика в 2023 году составил 1 253 520,00 руб. Заказчик осуществил закупки у СМП и СОНКО в объеме 100% от СГОЗ.

Таким образом, в 2023 году заказчиком не нарушены требования части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.2. В соответствии с части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом и разместить такой отчет в единой информационной системе.

Отчёт должен размещаться по форме, утверждённой Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 №238.

Заказчиком размещен отчет об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций 12.02.2024. Замечаний по соблюдению сроков размещения отчета нет.

4. Преференции

4.1. При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15%:

- учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (статья 28 Федерального закона № 44-ФЗ) в соответствии с перечнем, утверждённым постановлением Правительства от 14.07.2014 №649);

- организациям инвалидов (статья 29 Федерального закона № 44-ФЗ) в соответствии с перечнем, утверждённым постановлением Правительства от 15.04.2014 №341.

Так как Заказчиком в 2023 году осуществлялся один конкурентный способ определения поставщика, при этом закупаемая услуга не включена в перечень, соответственно обязанности по предоставлению преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов у заказчика не возникло.

5. Заключение договоров (контрактов)

5.1. На основании пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, закупки не предусмотренные планом-графиком не могут быть осуществлены. Следовательно, **без размещения, утверждения плана-графика заказчик не имеет права заключать контракты.**

При анализе реестра контрактов, Заказчиком не заключались контракты до размещения и утверждения плана-графика в ЕИС 17.01.2023г.

Таким образом, в 2023 году заказчиком соблюдены требования пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

5.2. На основании пункта 16 части 2 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ **совокупный годовой объем закупок** это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

1) Заключен 1 контракт по итогам проведения конкурентного способа определения поставщика на сумму 1 253 520,00 руб., исполнен на сумму 1 253 520,00 руб.;

2) Заключено 122 контракта с единственным поставщиком на общую сумму 13 313 738,84 руб., исполнено на сумму 12 893 692,26 руб., в том числе:

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 контракта на поставку теплоснабжения и горячей воды, поставку холодного водоснабжения и водоотведения на сумму 5 929 709,39 руб.; исполнено на сумму 5 929 709,39 руб.;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт на поставку электроэнергии на сумму 525 398,00 руб., исполнен на сумму 503 333,83 руб.;

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 49 контрактов на общую сумму 1 980 521,81 руб., исполнено на сумму 1 951 318,83 руб.;

- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 71 контрактов на общую сумму 5 012 178,44 руб., исполнено на сумму 4 643 399,01 руб.

Итого в 2023 году заказчиком было исполнено обязательств на сумму 14 281 281,06 руб.

Объем СГОЗ, рассчитанный на основании отчета об исполнении учреждением его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) у заказчика в 2023 году составляет 14 281 281,46 руб.

Допустимое (50 % от СГОЗ) денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании п. 5.ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ составило 7 140 640,73 руб.

Допустимое денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании п.4.ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ составляет 2 000 000 руб., либо 10 % от СГОЗ, что в денежном выражении составляет 1 428 128,15 руб.

Закупка коммунальных услуг на основании п. 29, п. 8 ст. 93, Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена на сумму 6 433 043,22 руб. исполнена на сумму 6 433 043,22 руб.;

На основании вышеизложенного установлено несоответствие между данными предоставленными заказчиком об исполненных обязательствах по заключенным контрактам 14 147 212,26 руб. (по регистру контрактов) и СГОЗ определенным на основании отчета об исполнении плана ФХД 14 281 281,46 руб.

5.3. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик имеет право заключать договоры с единственным поставщиком до 600 000,00 рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 млн. рублей или не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) и не должен составлять более чем 50 млн. рублей.

Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 49 контрактов на общую сумму 1 980 521,81 рублей, исполнены на сумму 1 951 318,83 рублей.

Таким образом, нарушений, в части превышения годового объема закупок 2 млн. руб. не установлено, поскольку сумма 1 951 318,83 руб. исполненных обязательств по контрактам заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не превышает 2 млн. руб.

5.4. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ государственная или муниципальная образовательная организация имеет право заключать договоры с единственным поставщиком до 600 000,00 руб. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 50% СГОЗ и не должен составлять более чем 30 млн. рублей.

На основании реестра контрактов предоставленного заказчиком контракты правовым основанием заключения, которых является п. 5 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ сумма исполненных обязательств составила 4 509 330,21 руб.

Таким образом, исходя из данных предоставленных заказчиком (суммы исполненных обязательств по заключенным контрактам, указанных в реестрах по контрактам) заказчиком не нарушен пункт 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

5.5. Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ и состоит из Федерального закона № 44-ФЗ и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании статьи 34 Бюджетного кодекса РФ Заказчик при исполнении бюджетов, участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Соответственно, при исполнении бюджета заказчик должен руководствоваться принципом эффективного использования бюджетных средств.

При выборочном анализе контрактов, заключенных с единственным поставщиком правовым основанием которых, являются пункты 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ выявлено:

Заказчиком заключались контракты без использования подсистемы «Портал поставщиков» Единой информационной автоматизированной системы торгов города Москвы, в электронной форме (указан не исчерпывающий перечень заключенных контрактов):

Договор № 44 от 08.06.2023 г. на сумму 105 000 (сто пять тысяч) рублей;

Договор № 46 от 27.07.2023 г. на сумму 108 781 (сто восемь тысяч семьсот восемьдесят один) рубль 69 копеек.

Таким образом, заказчиком не соблюдены требования статьи 34 БК РФ, распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.08.2018 №375-р, приказа департамента контрактной системы Кемеровской области от 03.09.2018 №27 «Об утверждении методических рекомендаций осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5.6. В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика заказчик определяет и обосновывает цену контракта, в соответствии с настоящим Федеральным законом.

При определении НМЦК заказчик обязан руководствоваться нормами статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма

цен единиц товара, работы, услуги.), в которой определены методы определения НМЦК и случаи когда заказчик обязан обосновать НМЦК. Соответственно Заказчик при определении НМЦК во всех случаях осуществления закупок осуществляемых как конкурентным способом определения поставщика, так и закупку у единственного поставщика обязан определить НМЦК одним из предложенных методов, в зависимости от предмета контракта, а так же иных факторов. Определены следующие методы НМЦК:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод

В ходе выборочного анализа контрактов, заключенных заказчиком установлено, что до заключения контракта заказчиком не определена НМЦК одним из установленным законодательством методов (сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) путем сбора коммерческих предложений от потенциальных поставщиков), а именно:

Договор № 44 от 08.06.2023 г. на сумму 105 000 (сто пять тысяч) рублей;

Таким образом, заказчиком не соблюдены нормы статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

6. Исполнение договоров (контрактов)

6.1. В соответствии со статьей 28 Бюджетного кодекса РФ бюджетная система РФ основана на принципах, в том числе на принципе эффективности расходования бюджетных средств. Так в статье 34 БК РФ указано, что **при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса** в рамках установленных им бюджетных полномочий **должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств** (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Выборочно проверены договоры, заключённые заказчиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, случаев заключения договоров по ценам выше среднерыночных не выявлено, таким образом заказчиком соблюдены требования статьи 34 БК РФ.

7. Реестры контрактов

7.1. В соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.04.2018 №138-р «О некоторых вопросах по обеспечению открытости при осуществлении государственных закупок для нужд Кемеровской области», приказом департамента контрактной системы Кемеровской области от 06.06.2018 №17 «Об утверждении Порядка ведения реестра договоров в автоматизированной информационной системе «Госзаказ» Кемеровской области» заказчики должны вести реестр договоров в АИС «Госзаказ». Информация о заключенных договорах в 2023г. занесена заказчиком в реестр договоров в АИС «Госзаказ».

Таким образом, заказчиком соблюдены требования распоряжения Коллегии АКО от 06.04.2018 №138-р и приказа ДКС от 06.06.2018 №17.

7.2. На основании статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 N 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и

отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» заказчик формирует и осуществляет ведение Реестра контрактов в ЕИС.

Проверен реестр контрактов размещенных в ЕИС, в том числе:

Контракт № 1-ЭК от 10.05.2023г. «Услуги по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутреобъектового и пропускного режима ГБПОУ ЛКГТТ» на сумму 1 253 520,00 руб. У казанном контракте нарушений, в части действующего законодательства о контрактной системы не выявлено.

Комиссией принято решение:

1. Информация подлежащая направлению в Главное контрольное управление Кузбасса отсутствует.

Рекомендации по итогам проведенного контрольного мероприятия:

1. При формировании НМЦК определять либо обосновывать цену контракта на основании ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. При осуществлении закупок малого объема использовать подсистему «Портал поставщиков» Единой информационной автоматизированной системы торгов города Москвы либо аналогичную подсистему.

И.о. начальника отдела

Сбоева К.В.

Главный консультант-юрисконсульт

Сухова А.А.

Консультант

Акулова О.В.

Акт составлен в двух экземплярах.

Один экземпляр передан лицу, в отношении которого проводилась проверка.

Экземпляр акта получен _____

(дата)

(подпись)

(Ф.И.О.)

