



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ КУЗБАССА**

650064, г. Кемерово, Советский пр-т, 58
тел: 364366
E-mail: recep@ruobr.ru

От 29.11.24 № 16 КСР/12
На № _____ от _____

Государственное специальное учебно-воспитательное общеобразовательное учреждение «Губернаторская специальная общеобразовательная школа»

652320, Российская Федерация, Кемеровская область - Кузбасс, Топкинский муниципальный округ, село Топки, улица Топкинская роша, 2

E-mail: roscha2015@mail.ru
тел. +7 384 266-00-92

ИНН 4234005530

Директор: Реут Сергей Юрьевич

Контрактный управляющий Маркина Е.Ю.

**АКТ № 1
ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ**

Государственное специальное учебно-воспитательное общеобразовательное учреждение
«Губернаторская специальная общеобразовательная школа»
г. Кемерово
«29» ноября 2024г.

Комиссия министерства образования Кузбасса (далее – министерство) в составе:

1. Сбоевой К.В. – и.о. начальника отдела государственных закупок министерства;
2. Суховой А.А. – главный консультант-юристоконсульт отдела государственных закупок министерства;
3. Акуловой О.В. – консультант отдела государственных закупок министерства.

на основании статьи 100 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 05.09.2014 № 354 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 12.04.2023 № 1198 «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок образовательными организациями, подведомственными Министерству образования Кузбасса»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 24.04.2024 № 1837 «Об утверждении графика проверок ведомственного контроля образовательных организаций, подведомственных Министерству образования Кузбасса, по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Кемеровской области на 2024 год»;

приказом Министерства образования Кузбасса от 25.10.2024 № 3792 «О проведении плановой проверки государственного специального учебно-воспитательного общеобразовательного учреждения «Губернаторская специальная общеобразовательная школа»»

при проведении с 05.11.2024г. по 18.11.2024г. плановой документарной, выездной проверки государственного специального учебно-воспитательного общеобразовательного учреждения «Губернаторская специальная общеобразовательная школа» (далее – заказчик) по вопросу соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
установила:

При выборочной проверке соблюдения заказчиком в 2023 году требований законодательства о контрактной системе выявлено:

1. Контрактный управляющий, контрактная служба

1. Заказчиком на основании приказа государственного специального учебно-воспитательного общеобразовательного учреждения «Губернаторская специальная общеобразовательная школа», в период с 10.01.2023 по 31.12.2023г. назначен контрактный управляющий:

Маркина Елена Юрьевна – лицо, осуществляющее закупки;

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно профстандарту специалиста по закупкам, утвержденному приказом Минтруда от 10.09.2015 №625н, работник контрактной службы (контрактный управляющий) должен иметь высшее профессиональное образование, пройти переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок (обязательное требование) и иметь опыт работы не менее 3 лет (рекомендованное требование).

Согласно методическим рекомендациям по повышению квалификации работников в сфере закупок (письмо Минэкономразвития и Минобразования от 12.03.2015 № 5594-ЕЕ/Д28 и и №АК-553/06) минимальный срок повышения квалификации должен составлять не менее 108 часов, повышение квалификации необходимо проходить не реже 1 раза в 3 года.

Контрактный управляющий Маркина Елена Юрьевна – имеет диплом о профессиональной переподготовке по программе профессиональной переподготовки «Управление государственными и муниципальными закупками», 256 академических часов, диплом 540800060484, регистрационный номер № 11000966 от 17.02.2021.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования статьи 9, части 3 и части 6 статьи 38 44-ФЗ.

2. Планирование закупок

2.1. В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 (ред. от 31.12.2022) "О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" установлены требования и порядок формирования планов-графиков закупок.

На основании пункта 4 Положения Постановления Правительства от 30.09.2019г № 1279 план-график формируется на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

План финансово-хозяйственной деятельности государственного специального учебно-воспитательного общеобразовательного учреждения «Губернаторская специальная общеобразовательная школа» утвержден на 2023г, а так же плановые периоды 2024 - 2025гг.

План-график закупок утвержден и размещен Заказчиком на 2023 год без учета планового периода 2024 - 2025гг.

Таким образом, заказчиком не соблюдены требования пункта 4 Постановления Правительства от 30.09.2019 № №1279.

2.2. Согласно пункту 12 Положения Постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279, план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год утвержден 16.01.2023г.

План-график закупок на 2023 год утвержден и размещен Заказчиком 19.01.2023 (не более чем в течение 10 рабочих дней со дня следующего за днем утверждения финансово-хозяйственной деятельности).

Таким образом, заказчиком в 2023 году соблюдены требования статьи 16 44-ФЗ и пункта 12 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 №1279.

3. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО)

3.1. В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 25% от СГОЗ, рассчитанного с учетом статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в которых победителями закупок являются только СМП и СОНКО. При этом начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) не должна превышать 20 млн. рублей.

По итогам проверки установлено, что в 2023 году:

1) Заключены 3 контракта по итогам проведения конкурентного способа определения поставщика на сумму 3 445 121,07 руб., исполнены на сумму 3 445 121,07 руб.;

2) Заключено 172 контракт с единственным поставщиком на общую сумму 19 093 706,27 руб., исполнено на сумму 16 214 986,78 руб., в том числе:

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 3 контракта на поставку тепловой энергии и горячей воды, поставку холодного водоснабжения и водоотведения, услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на сумму 5 732 017,24 руб., исполнены на сумму 3 497 971,76 руб.;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт на поставку электрической энергии (мощности) на период с 01.01.2023 по 31.12.2023 на сумму 818 914,93 руб., исполнен в 2023 году на сумму 650 693,41 руб.;

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 62 контрактов на общую сумму 1 999 303,42 руб., исполнены на сумму 1 901 672,62 руб.;

- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 106 контракта на общую сумму 10 690 440,68 руб., исполнены на сумму 10 164 648,99 руб.

Итого в 2023 году заказчиком было исполнено обязательств на сумму 19 660 107,85 руб.

Объем СГОЗ для СМП и СОНКО, рассчитанный на основании отчета об исполнении учреждением его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) у заказчика в 2023 году составляет 19 876 596,65 руб.

Допустимое (50 % от СГОЗ) денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании п. 5.ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ составило 9 938 298,33 руб.

Допустимое денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании п.4.ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ составляет 2 000 000 руб., либо 5 % от СГОЗ, что в денежном выражении составляет 993 829,83 руб.

Закупка коммунальных услуг на основании п. 29, п. 8 ст. 93, п. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена на сумму 6 550 932,17 руб. исполнено на сумму 4 148 665,17 руб.

Следовательно, у заказчика имеется обязанность осуществлять закупку товаров, работ, услуг конкурентным способом на сумму 3 789 633,15 руб., а от данной суммы осуществить закупку у СМП и СОНКО не менее 25%. Однако, заказчиком размещены 3 аукциона в электронной форме на сумму 4 136 716,53 руб. с установленным преимуществом части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ. Контракты исполнены на сумму 3 445 121,07 руб.

Таким образом, в 2023 году заказчиком не нарушены требования части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.2. В соответствии с части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом и разместить такой отчет в единой информационной системе.

Отчёт должен размещаться по форме, утверждённой Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 №238.

Заказчиком размещен отчет об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций 25.03.2024. Замечаний по соблюдению сроков размещения отчета нет.

в части корректности составления отчета установлено следующее:

В разделе II. Информации об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в пунктах 1 и 2 указаны неверные данные. На основании отчета об исполнении плана ФХД СГОЗ составляет 19 876 596,65 руб., а не 7 690 512,47 руб. как указано в отчете. Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, не подлежащих включению в расчет СГОЗ для СМП составляет 16 214 986,78 руб., а не 4 245 391,40 руб.

Таким образом, заказчиком не соблюдены требования Постановления Правительства РФ от 17.03.2015 N 238 (ред. от 20.12.2022) "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования"; п. 4.1. ст. 30. Федерального закона № 44-ФЗ. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках - Порядок подготовки отчета, указанного в части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

4. Преференции

4.1. При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15%:

- учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (статья 28 Федерального закона № 44-ФЗ) в соответствии с перечнем, утверждённым постановлением Правительства от 14.07.2014 №649);

- организация инвалидов (статья 29 Федерального закона № 44-ФЗ) в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением Правительства от 15.04.2014 №341.

Так как Заказчиком в 2023 году осуществлялось три конкурентных способа определения поставщика при этом закупаемые товары и работы не включены в перечень, соответственно обязанности по предоставлению преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов у заказчика не возникло.

5. Заключение договоров (контрактов)

5.1. На основании пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, закупки не предусмотренные планом-графиком не могут быть осуществлены. Следовательно, **без размещения, утверждения плана-графика заказчик не имеет права заключать контракты.**

При анализе реестра контрактов, Заказчиком заключены следующие контракты до размещения и утверждения плана-графика в ЕИС 19.01.2023г. (указан исчерпывающий перечень заключенных контрактов):

Наименование поставщика	Номер контракта	Дата контракта
ООО «Ваш пекарь»	4359241 ЗП	01.01.2023
ООО «Лидер»	4351611 ЗП	01.01.2023
ООО «Лидер»	4351609 ЗП	01.01.2023
ООО ОП «Аквилон»	4338988 ЗП	01.01.2023

Таким образом, в 2023 году заказчиком не соблюдены требования пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

5.2. На основании пункта 16 части 2 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ **совокупный годовой объем закупок** это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

1) Заключены 3 контракта по итогам проведения конкурентного способа определения поставщика на сумму 3 445 121,07 руб., исполнены на сумму 3 445 121,07 руб.;

2) Заключено 172 контракт с единственным поставщиком на общую сумму 19 093 706,27 руб., исполнено на сумму 16 214 986,78 руб., в том числе:

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 3 контракта на поставку тепловой энергии и горячей воды, поставку холодного водоснабжения и водоотведения, услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на сумму 5 732 017,24 руб., исполнены на сумму 3 497 971,76 руб.;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт на поставку электрической энергии (мощности) на период с 01.01.2023 по 31.12.2023 на сумму 818 914,93 руб., исполнен в 2023 году на сумму 650 693,41 руб.;

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 62 контрактов на общую сумму 1 999 303,42 руб., исполнены на сумму 1 901 672,62 руб.;

- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 106 контракта на общую сумму 10 690 440,68 руб., исполнены на сумму 10 164 648,99 руб.

Итого в 2023 году заказчиком было исполнено обязательств на сумму 19 660 107,85 руб.

Объем СГОЗ для СМП и СОНКО, рассчитанный на основании отчета об исполнении учреждением его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) у заказчика в 2023 году составляет 19 876 596,65 руб.

Допустимое (50 % от СГОЗ) денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании п. 5.ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ составило 9 938 298,33 руб.

Допустимое денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании п.4.ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ составляет 2 000 000 руб., либо 5 % от СГОЗ, что в денежном выражении составляет 993 829,83 руб.

Закупка коммунальных услуг на основании п. 29, п. 8 ст. 93, п. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена на сумму 6 550 932,17 руб. исполнено на сумму 4 148 665,17 руб.

На основании вышеизложенного установлено несоответствие между данными предоставленными заказчиком об исполненных обязательствах по заключенным контрактам 19 660 107,85 руб. (по реестру контрактов) и СГОЗ определенным на основании отчета об исполнении плана ФХД 19 876 596,65 руб.

5.3. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик имеет право заключать договоры с единственным поставщиком до 600 000,00 рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 млн. рублей или не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) и не должен составлять более чем 50 млн. рублей.

Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 62 контрактов на общую сумму 1 999 303,42 рублей, исполнены на сумму 1 901 672,62 рублей.

Таким образом, нарушений, в части превышения годового объема закупок 2 млн. руб. не установлено, поскольку сумма 1 901 672,62 руб. исполненных обязательств по контрактам заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не превышает 2 млн. руб.

5.4. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ государственная или муниципальная образовательная организация имеет право заключать договоры с единственным поставщиком до 600 000,00 руб. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 50% СГОЗ и не должен составлять более чем 30 млн. рублей.

На основании реестра контрактов предоставленного заказчиком сумма исполненных обязательств по контрактам заключенным на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ составила 10 164 648,99 руб., что превышает допустимое значение 50 процентного СГОЗ, который на основании отчета об исполнении плана ФХД составляет 9 938 298,33 руб., на сумму 226 350,67 руб.

Таким образом, исходя из данных предоставленных заказчиком (суммы исполненных обязательств по заключенным контрактам, указанных в реестрах по контрактам) заказчиком нарушен пункт 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Указанные действия содержат признаки административного правонарушения предусмотренных ст. 7.29. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

5.5. Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд основывается на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ и состоит из Федерального закона № 44-ФЗ и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании статьи 34 Бюджетного кодекса РФ Заказчик при исполнении бюджетов, участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Соответственно, при исполнении бюджета заказчик должен руководствоваться принципом эффективного использования бюджетных средств.

При выборочном анализе контрактов, заключенных с единственным поставщиком правовым основанием которых, являются пункты 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № Федерального закона № 44-ФЗ выявлено:

Заказчиком заключены следующие контракты без использования подсистемы «Портал поставщиков» Единой информационной автоматизированной системы торгов города Москвы, в электронной форме (указан не исчерпывающий перечень заключенных контрактов):

№ п/п	Предмет договора	Цена контракта	Номер договора	Дата заключения договора	Контрагент	Особенности процедуры	Исполненная сумма на 2023 г. (руб.)
1	Текущий ремонт санузлов помещений ГСУВОУ ГСОШ 2 корпус	565 729,29	02/23	11.09.2023	ИП Протасов Дмитрий Валентинович	п. 5. ч. 1 ст. 93	565 729,29
2	Текущий ремонт санузлов помещений ГСУВОУ ГСОШ 1 корпус	568 713,60	01/23	11.09.2023	ИП Протасов Дмитрий Валентинович	п. 5. ч. 1 ст. 93	568 713,60

Таким образом, заказчиком не соблюдены требования статьи 34 БК РФ, распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.08.2018 №375-р, приказа департамента контрактной системы Кемеровской области от 03.09.2018 №27 «Об утверждении методических рекомендаций осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а так же пункта 5 части 1 статьи 93 федерального закона № 44-ФЗ.

5.6. В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика заказчик определяет и обосновывает цену контракта, в соответствии с настоящим Федеральным законом.

При определении НМЦК заказчик обязан руководствоваться нормами статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги.), в которой определены методы определения НМЦК и случаи когда заказчик обязан обосновать НМЦК. Соответственно Заказчик при определении НМЦК во всех случаях осуществления закупок осуществляемых как конкурентным способом определения поставщика, так и закупку у единственного поставщика обязан определить НМЦК одним из предложенных методов, в зависимости от предмета контракта, а так же иных факторов. Определены следующие методы НМЦК:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод

В ходе выборочного анализа контрактов, заключенных заказчиком установлено, что до заключения контракта заказчиком не определена НМЦК ни одним из установленных законодательством методов (сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) путем сбора коммерческих предложений от потенциальных поставщиков).

Таким образом, заказчиком не соблюдены нормы статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

6. Исполнение договоров (контрактов)

6.1. В соответствии со статьей 28 Бюджетного кодекса РФ бюджетная система РФ основана на принципах, в том числе на принципе эффективности расходования бюджетных средств. Так в статье 34 БК РФ указано, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Выборочно проверены договоры, заключённые заказчиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, случаев заключения договоров по ценам выше среднерыночных не выявлено, таким образом заказчиком соблюдены требования статьи 34 БК РФ.

6.2. В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик обязан направить поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Выборочно проверены договоры, заключенные заказчиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ. Поставка товара поставщиком осуществлялась без просрочки обязательств по контракту.

Таким образом, заказчиком соблюдаются требования части 6 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ.

6.3. В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан проводить экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в части соответствия их условиям контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Согласно требованиям части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в случае создания приемочной комиссии документ о приёме должен подписываться всеми членами приемочной комиссии и утверждаться заказчиком.

Заказчиком приказом государственного специального учебно-воспитательного общеобразовательного учреждения «Губернаторская специальная общеобразовательная школа» № 710 от 21.11.2022г. создана единая комиссия по осуществлению закупок в количестве 5 человек.

Таким образом, заказчиком соблюдаются требования части 3 и части 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

7. Реестры контрактов

7.1. В соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.04.2018 №138-р «О некоторых вопросах по обеспечению открытости при осуществлении государственных закупок для нужд Кемеровской области», приказом департамента контрактной системы Кемеровской области от 06.06.2018 №17 «Об утверждении Порядка ведения реестра договоров в автоматизированной информационной системе «Госзаказ» Кемеровской области» заказчики должны вести реестр договоров в АИС «Госзаказ». Информация о заключенных договорах в 2023г. не занесена заказчиком в реестр договоров в АИС «Госзаказ».

Таким образом, заказчиком не соблюдены требования распоряжения Коллегии АКО от 06.04.2018 №138-р и приказа ДКС от 06.06.2018 №17.

7.2. На основании статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 N 60 (ред. от 31.12.2022) "О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" заказчик формирует и осуществляет ведение Реестра контрактов в ЕИС.

Проверен реестр контрактов размещенных в ЕИС, в том числе:

Гражданско-правовой договор № ЭА -2023-009599 от 13.07.2023г. на поставку мягкого инвентаря (матрасов и подушек), реестровый номер контракта № 2423400553023000005, на сумму 204 201,10 руб. Правовым основанием заключения контракта является протокол проведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0139200000123009599 от 29.06.2023, утвержденный по итогам рассмотрения поданных участниками закупок заявок на участие в электронном аукционе. При анализе положений заключенного гражданско-правового договора № ЭА-2023-009599 от 13.07.2023г. нарушений не установлено. При анализе документов о приемке, платежных поручений, а также информации об исполнении (расторжении) контракта, нарушений не установлено.

Контракт № ЭА-2023-017268 от 11.12.2023г. по выполнению работ по текущему ремонту по монтажу и установке ограждения (забора) в учреждении ГСУВОУ ГСОШ по адресу Кемеровская область-Кузбасс, Топкинский муниципальный округ, с. Топки, ул. Топкинская роща 2. на сумму 1 469 699,97 руб. Срок выполнения работ 26.12.2023 г. Правовым основанием заключения контракта является протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0139200000123017268 от 28.11.2023г. Информация о заключенном контракте (его изменении) датирована от 13.12.2023, нарушений не установлено.

Обеспечение исполнение контракта предоставлено в виде независимой гарантии № ЭБГ-215577 от 07.12.2023 на сумму 22 045,50 руб., с учетом ст. 37 Федерального закона № 44, в части размера обеспечения исполнения контракта нарушений не выявлено.

Между подрядчиком и Заказчиком заключено Дополнительное соглашение № 2 от 19.12.2023г. на изменение цены контракта, при этом в информации о заключенном контракте (его изменении) правовым основанием изменения контракта основании подпункта 1.2. части 1 статьи 95 Федерального закона № - 44-ФЗ, а именно, увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов, но не более чем на десять процентов цены контракта. Таким образом, цена контракта составила 1 616 669,97 руб. При анализе дополнительного соглашения № 2 от 19.12.2023 установлено следующее (указан не исчерпывающий перечень):

Локально сметный расчет (Смета) № 1 содержит в себе Раздел 2. Монтажные работы, 5 Фер09-08-001-01; 6. ФЕР 09-03-015-01. Однако при заключении данный вид работ не был

предусмотрен не при заключении контракта, не при публикации извещении об осуществлении закупки. В Разделе 2. Монтажные работы 9 ФЕР 01-02-061-01. Итого, в прямых затратах (справочно) при заключении контракта было указано 123 403,77 руб., а после заключения дополнительного соглашения данная сумма стала составлять 143 232,88 руб. Всего по смете с тендерным коэффициентом согласно аукциона было указано 1 469 699,97 руб., после заключения дополнительного соглашения сумма стала составлять 1 616 669,97 руб.

Ведомость объемов работ Приложения № 3 Дополнительного соглашения № 2 от 19.12.2023 содержит в себе дополнительный пункт Монтаж прогонов (прим. каркас из трубы 40x20) т 0,289 170*1,7/100. Расчет потребности в материалах содержит пункт Элементы конструктивные зданий и сооружений с преобладанием гнутых профилей, средняя масса сборной единицы до 0,1 - 2,372т.

На основании вышеизложенного, при заключении дополнительного соглашения № 2 от 19.12.2023г., меняется не предусмотренные виды работ в сторону увеличения в пределах десяти процентов, а меняется цена контракта, в части включения дополнительных материалов, видов работ, а также увеличение оплаты труда предусмотренные при выполнении работ.

При анализе информации о заключенном контракте (его изменении) нарушений не установлено. При анализе документов о приемке, платежных поручений, а также информации об исполнении (расторжении) контракта нарушений не установлено.

Контракт № ЭА-2023-005752 от 19.05.2023г. на выполнение работ по текущему ремонту асфальтового покрытия на территории ГСУВОУ ГСОШ по адресу: Топкинский муниципальный округ, село Топки, улица Топкинская роща, 2. на сумму 1 624 250 руб. Срок выполнения работ с 01.06.2023г. по 31.07.2023г. Правовым основанием заключения контракта является протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0139200000123005752 от 03.05.2023г. Обеспечение исполнения контракта установлено в размере 81 212, 50 руб.

Информация о заключенном контракте датированы 24.05.2023, что соответствует п. 1 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, однако в информации о заключенном контракте, указано обеспечение исполнение контракта в денежном выражении 81 212,50, что не соответствует предоставленной информации от заказчика, поскольку обеспечение исполнения контракта установлено в виде банковской гарантии, что подтверждается независимой банковской гарантией № ЭГ-1121893/23 от 16.05.2023г.

После окончания срока выполнения работ 31.07.2023, между Подрядчиком и Заказчиком заключено дополнительное соглашение № 1 от 01.08.2023 по увеличению объемов работ на основании подпункта 1.2. части 1 статьи 95 Федерального закона № - 44-ФЗ, а именно, увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов, но не более чем на десять процентов цены контракта.

При этом, анализируя Локально сметный расчет (смета) № 1, (приложение № 1 к дополнительному соглашению № 1 от 01.08.2023), установлено № 3 раздел 1. Тротуар (ФЕР 27-07-001-01) устройство асфальтобетонных покрытий дорожек и тротуаров однослойных из литой мелкозернистой асфальтобетонной смеси толщиной 3 см на 100м² единица измерения указано 3,445 м², при этом, при заключении контракта данная единица измерения указывалась как 5,34 м², что превышает допустимое значение 10 процентного значения.

При анализе Ведомости объемов работ Приложение № 4 к дополнительному соглашению № 1 от 01.08.2023г. установлено (указан не исчерпывающий перечень):

в п. № 3 Устройство асфальтобетонных покрытий дорожек и тротуаров однослойных из литой мелкозернистой асфальтобетонной смеси толщиной 3 см предусмотрено 344,5 м², однако при заключении контракта единица измерения указана 534м²;

в п. № 4 на каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять к расценке 27-07-001-01 предусмотрено 344,50 м², однако, при заключении контракта единица измерения указана 534м²;

в п. № 5 Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из щебня 108,5 м, при этом при заключении контракта единица измерения указана 129,1м3;

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, о том, что дополнительное соглашение заключается на увеличение объемов работ в пределах 10 процентов с 1 624 250 руб. до 1 757 278,38, но при этом объемы выполненных работ согласно приложению № 1, 4 уменьшаются, что является нарушением п. 1.2 п. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

При анализе информации о заключенном контракте (его изменении) на основании дополнительного соглашения № 1 от 01.08.2023г., установлено обеспечение исполнения контракта. Указано денежное выражение в размере 81 212 руб., что противоречит пункту 1.3. статьи 95 Федерального закона № - 44, в которой установлено, что изменение контракта осуществляется при условии предоставления подрядчиком обеспечения исполнения контракта, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств подрядчика не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, и если при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) требование обеспечения исполнения контракта установлено в соответствии со статьей 96 Федерального закона № 44.

Соответственно, при увеличении контракта на сумму 1 757 278,38 размер обеспечения исполнения контракта должен составлять 5 %, что в денежном выражении составлять 87 863,92 руб. Таким образом, обеспечение исполнение контракта не увеличено на разницу от, изначально предоставленного, что является нарушением п.1.3 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

При анализе документов о приемке, платежных поручений, а также информации об исполнении (расторжении) контракта установлено:

Подрядчиком по средствам ЕИС направлен документ о приемке № 1 от 02.08.2023г. на сумму 1 757 278,38 руб., подписан со стороны Заказчика 02.08.2023, что является подтверждением и принятием 02.08.2023г. исполняющим обязанности Реут С.Ю. результатов выполненных работ. Сведения об исполнении контракта датированы 02.08.2023г., при этом на основании Платежного поручения № 311900 оплата за выполненные работы осуществлялась в размере 1 624 250,00 руб., от 29.09.2023г., что является просрочкой обязательств по контракту со стороны заказчика, поскольку на основании п. 3.6. Контракта оплата осуществляется Заказчиком по факту выполнения работ надлежащего качества в течение 7 семи рабочих дней от даты размещения документа о приемке, подписанного заказчиком. Кроме того, информация об исполнении (о расторжении) контракта размещаемая в ЕИС датирована 27.02.2024, что является нарушением п. 10 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании Дополнительного соглашения № 2 от 13.12.2023 цена контракта составляет 1 624 250 руб. Правовым основанием изменение контракта является изменение объемов работ в пределах 10 процентов, информация о заключенном контракте (его изменении) датирована 14.12.2023г.

Указанные действия содержат признаки административного правонарушения предусмотренных ч. 2 статьи 7.31. КоАП Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей); ч. 4 ст. 7.32 КоАП Нарушение порядка заключения, изменения контракта; ч. 1ст. 7.32.5. КоАП - Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Комиссией принято решение:

1. Информацию о выявленном нарушении направить в Главное контрольное управление Кузбасса.

Рекомендации по итогам проверки:

1. В дальнейшем строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заместитель министра образования Кузбасса

 Гаврилюк Ю.В.

И.о. начальника отдела

 Акулова О.В.

Главный консультант-юриисконсульт

 Сухова А.А.

Акт составлен в двух экземплярах.
Один экземпляр передан лицу, в отношении которого проводилась проверка.
Экземпляр акта получен _____

(дата)

(подпись)

(Ф.И.О.)

