



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ КУЗБАССА**

650064, г. Кемерово, Советский пр-т, 58

тел: 364366

E-mail: ресер@guobr.ru

От 20.12.2024 № 17831/4-01
На № _____ от _____

Директору Государственного бюджетного
нетипового общеобразовательного
учреждения «Губернаторская кадетская
школа-интернат полиции»
Кондрицкому Владимиру Николаевичу

ул. Красная, 23, г. Кемерово, Кемеровская
область - Кузбасс, 650992

E-mail: okshim04@mail.ru

тел. 8 (3842) 46-47-21

Контрактный управляющий: Рыбалкина Л.Д.

АКТ № 1

ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ

**Государственного бюджетного нетипового общеобразовательного учреждения
«Губернаторская кадетская школа-интернат полиции»**

«10» декабря 2024 г.

г. Кемерово

Комиссия министерства образования Кузбасса (далее – министерство) в составе:

- Прокопенко Максима Александровича, начальника управления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования министерства;
- Щербининой Елены Александровны, заместителя начальника управления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования министерства;
- Громова Сергея Викторовича, главного консультанта-юриконсультанта управления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования министерства;
- Иванова Алексея Валентиновича, ведущего консультанта управления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования министерства;

на основании статьи 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 05.09.2014 № 354 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 12.04.2023 № 1198 «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок образовательными организациями, подведомственными Министерству образования Кузбасса»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 24.04.2024 № 1837 «Об утверждении графика проверок ведомственного контроля образовательных организаций, подведомственных Министерству образования Кузбасса, по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Кемеровской области на 2024 год»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 25.11.2024 № 4044 «О проведении плановой проверки Государственного бюджетного нетипового общеобразовательного учреждения «Губернаторская кадетская школа-интернат полиции»»

при проведении с 29.11.2024 г. по 12.12.2024 г. плановой документарной проверки Государственного бюджетного нетипового общеобразовательного учреждения «Губернаторская кадетская школа-интернат полиции» (далее – заказчик, ГБНОУ «Губернаторская кадетская школа-интернат полиции») по вопросу соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

установила:

При выборочной проверке соблюдения заказчиком в 2023 году требований законодательства о контрактной системе выявлено:

1. Контрактный управляющий, контрактная служба

1. В ГБНОУ «Губернаторская кадетская школа-интернат полиции» с 03.04.2023 должность контрактного управляющего занимала Рыбалкина Лариса Дмитриевна (приказ от 03.04.2023 № 62-о «О назначении контрактного управляющего»).

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно профессиональному стандарту «Специалист в сфере закупок», утвержденному приказом Минтруда России от 10.09.2015 №625н, работник контрактной службы (контрактный управляющий) должен иметь высшее профессиональное образование, пройти переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок (обязательное требование) и иметь опыт работы не менее 3 лет (рекомендованное требование).

Согласно методическим рекомендациям по повышению квалификации работников в сфере закупок (письмо Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12.03.2015) минимальный срок освоения дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок рекомендуется устанавливать не менее 108 часов; обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Контрактный управляющий Рыбалкина Л.Д. имеет диплом о профессиональной переподготовке № 1367/09-19 от 06.09.2019 выдан автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации работников бюджетной сферы» по дополнительной профессиональной программе «Эксперт в сфере закупок», 258 академических часов, срок обучения с 08.07.2019 по 03.09.2019 г.г.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования статьи 9, части 3 и части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Планирование закупок

2.1. В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (ред. от 31.12.2022) «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» установлены требования и порядок формирования планов-графиков закупок.

На основании пункта 4 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком,

осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение, утвержденное постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279), план-график формируется на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

План финансово-хозяйственной деятельности ГБНОУ «Губернаторская кадетская школа-интернат полиции» утвержден на 2023 г., а так же плановый период 2024 и 2025 г.г.

План-график закупок утвержден и размещен заказчиком на 2023 год с учетом планового периода 2024-2025 г.г.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования пункта 4 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279.

2.2. Согласно пункту 12 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279, план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год ГБНОУ «Губернаторская кадетская школа-интернат полиции» утвержден 30.12.2022.

План-график закупок на 2023 год утвержден Заказчиком 10.01.2023 (2 рабочий день после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности), размещен 10.01.2023.

Таким образом, Заказчиком соблюдены требования части 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279.

3. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО)

3.1. В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 25% от СГОЗ, рассчитанного с учетом статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в которых победителями закупок являются только СМП и СОНКО. При этом начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) не должна превышать 20 млн. рублей.

По итогам проверки установлено, что в 2023 году:

1) по результатам проведения открытых конкурсов в электронной форме заключен 1 контракт на оказание услуг по охране объекта, имущества собственника на сумму 3 644 160,00 руб., исполнен на сумму 3 644 160,00 руб.;

2) по результатам проведения аукциона в электронной форме заключено 10 контрактов:

- на поставку мяса птицы на сумму 370 393,78 руб., исполнен на сумму 122 967,46 руб.;

- на поставку молочной и кисломолочной продукции на сумму 505 301,55 руб., исполнен на сумму 426 269,9 руб.;

- на выполнение работ по текущему ремонту полов на сумму 1 651 649,55 руб., исполнен на сумму 1 651 649,55 руб.;

- на поставку рыбной продукции на сумму 831 695,5 руб., исполнен на сумму 471 851,16 руб.;

- на поставку мяса на сумму 840 190,04 руб., исполнен на сумму 531 756,00 руб.;

- на поставку мяса на сумму 154 832,78 руб., исполнен на сумму 154 832,78 руб.;

- на поставку молочной и кисломолочной продукции на сумму 214 264,48 руб., исполнен на сумму 196 027,41 руб.;

на поставку рыбной продукции на сумму 107 685,68 руб., исполнен на сумму 102 391,20 руб.;

- на поставку форменного обмундирования на сумму 982 200,00 руб., исполнен на сумму 982 200,00 руб.;

- на поставку форменной обуви на сумму 469 142,50 руб., исполнен на сумму 469 142,50 руб.

3) заключено 377 контрактов с единственным поставщиком на общую сумму 32 438 118,2 руб., исполнено контрактов на сумму 32 267 817,35 руб.:

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 3 контракта на сумму 5 140 944,46 руб.; исполнено на сумму 5 873 089,03 руб.;

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 184 контракта на общую сумму 2 837 160,2 руб., исполнено на сумму 2 836 159,58 руб.;

- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 187 контрактов на общую сумму 20 338 346,19 руб., исполнено на сумму 19 680 627,59 руб.;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт на общую сумму 3 121 876,80 руб., исполнен на сумму 2 878 150,6 руб.;

- на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 контракта на общую сумму 999 790,55 руб., исполнен на сумму 999 790,55 руб.

Итого, в 2023 году совокупный годовой объем закупок составил 39 953 417,73 руб.

Объем СГОЗ для СМП и СОНКО, рассчитанный с учетом части 1¹ статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, у заказчика в 2023 году составляет 7 515 299,53 руб., таким образом, заказчик обязан был произвести закупок у СМП и СОНКО на сумму не менее 1 878 824,88 рублей.

Заказчиком было заключено 6 контрактов для СМП и СОНКО, исполнено на сумму 2 712 173,64 рублей, что составляет 36,088 % от СГОЗ для СМП и СОНКО.

Таким образом, в 2023 году заказчиком соблюдены требования части 1 статьи 30 44-ФЗ.

3.2. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Отчет должен размещаться по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238.

Заказчиком отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО по итогам 2023 года размещен в единой информационной системе 25.03.2024. Замечаний по соблюдению сроков размещения отчета нет.

4. Преференции

4.1. При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15% учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организация инвалидов (статьи 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ) в соответствии с перечнями, утверждёнными распоряжением Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р.

Заказчиком в 2023 году по торгам закупались товары, работы, услуги, включённые в перечень для учреждений или предприятий уголовно-исполнительной системы, преимущества были установлены.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования статьи 28 Федерального закона № 44-ФЗ.

5. Заключение договоров (контрактов)

5.1. На основании пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ закупки, не предусмотренные планом-графиком, не могут быть осуществлены. Следовательно, без размещения, утверждения плана-графика заказчик не имеет права заключать контракты.

При анализе реестра контрактов установлено, что заказчиком не заключены контракты до размещения и утверждения плана-графика в ЕИС 26.01.2023 г.

Таким образом, в 2023 году заказчиком соблюдены требования пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

5.2. На основании пункта 16 части 2 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ **совокупный годовой объем закупок** - это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно отчету об исполнении плана ФХД по форме ОКУД 0503737 объем финансовых средств, доведенных заказчику в 2023 году, составил 39 953 417,73 рублей:

1) заключено 377 контрактов с единственным поставщиком на общую сумму 32 438 118,2 руб., исполнено контрактов на сумму 32 267 817,35 руб.:

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 3 контракта на сумму 5 140 944,46 руб.; исполнено на сумму 5 873 089,03 руб.;

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 184 контракта на общую сумму 2 837 160,2 руб., исполнено на сумму 2 836 159,58 руб.;

- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 187 контрактов на общую сумму 20 338 346,19 руб., исполнено на сумму 19 680 627,59 руб.;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт на общую сумму 3 121 876,80 руб., исполнен на сумму 2 878 150,6 руб.;

- на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 контракта на общую сумму 999 790,55 руб., исполнен на сумму 999 790,55 руб.

Итого, в 2023 г. заказчиком было исполнено обязательств на сумму 32 267 817,35 руб.

2) Объем СГОЗ для СМП и СОНКО, рассчитанный на основании отчета об исполнении учреждением его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737), у заказчика в 2023 году составляет 1 878 824,88 рублей.

Допустимое (50 % от СГОЗ) денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ составляет 19 976 708,87 руб.

Допустимое денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ составляет 2 000 000 руб., либо 10 % от СГОЗ, что в денежном выражении составляет 3 995 341,77 руб.

Закупка коммунальных услуг по пункту 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена на сумму 5 140 944,46 руб.; исполнена на сумму 5 873 089,03 руб. и по пункту 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена на сумму 3 121 876,80 руб., исполнена на сумму 2 878 150,6 руб.

По пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено договоров на общую сумму 2 837 160,2 руб., исполнено на сумму 2 836 159,58 руб.; по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено контрактов на общую сумму 20 338 346,19 руб., исполнено на сумму 19 680 627,59 руб.; по пункту 14 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено договоров на общую сумму 999 790,55 руб., исполнено на сумму 999 790,55 руб.

Итого, в 2023 году по п.п. 8, 14, 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ исполнено обязательств на сумму 9 751 030,18 руб.

Согласно отчету заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций совокупный годовой объем закупок составил 39 672 000,00 рублей.

Объем СГОЗ для СМП и СОНКО, рассчитанный заказчиком и указанный в отчете заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально

ориентированных некоммерческих организаций, у заказчика в 2023 году составляет 30 919 000,00 рублей.

На основании вышеизложенного установлено несоответствие между данными предоставленными заказчиком об исполненных обязательствах по заключенным контрактам 39 672 000,00 (по отчету заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) и СГОЗ, определенным на основании отчета об исполнении плана ФХД 39 953 417,73 руб.

5.3. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик имеет право заключать договоры с единственным поставщиком до 600 000,00 рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 000 000 руб. или не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) и не должен составлять более чем 50 млн. рублей.

Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 184 контракта на общую сумму 2 837 160,2 руб., исполнено на сумму 2 836 159,58.

Таким образом, исходя из данных, предоставленных заказчиком (суммы исполненных обязательств по заключенным контрактам, указанных в реестрах по контрактам), заказчиком не нарушен пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

5.4. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ государственная или муниципальная образовательная организация имеет право заключать договоры с единственным поставщиком до 600 000,00 руб. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 50% СГОЗ и не должен составлять более чем 30 млн. рублей.

На основании реестра контрактов, предоставленного заказчиком, сумма исполненных обязательств по контрактам, заключенным на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, составила 9 680 627,59 руб., что не превышает допустимое значение 50 процентного СГОЗ, который на основании отчета об исполнении плана ФХД составляет 19 976 708,87 руб.

Таким образом, исходя из данных, предоставленных заказчиком (суммы исполненных обязательств по заключенным контрактам, указанных в реестрах по контрактам), заказчиком не нарушен пункт 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

5.5. Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ и состоит из Федерального закона № 44-ФЗ и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании статьи 34 Бюджетного кодекса РФ заказчик при исполнении бюджетов, участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Соответственно, при исполнении бюджета заказчик должен руководствоваться принципом эффективного использования бюджетных средств.

При выборочном анализе контрактов, заключенных с единственным поставщиком, правовым основанием которых являются пункты 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ выявлено заключение контрактов с использованием подсистемы «Портал поставщиков» Единой информационной автоматизированной системы торгов города Москвы в электронной форме.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.08.2018 № 375-р, приказа департамента контрактной системы Кемеровской области от 03.09.2018 № 27 «Об утверждении методических рекомендаций осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

5.6. В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика заказчик определяет и обосновывает цену контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

При определении начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) заказчик обязан руководствоваться нормами статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Соответственно заказчик при определении НМЦК во всех случаях осуществления закупок, осуществляемых как конкурентным способом определения поставщика, так и закупку у единственного поставщика, обязан определить НМЦК одним из предложенных методов, в зависимости от предмета контракта, а также иных факторов.

В ходе выборочного анализа контрактов, заключенных заказчиком, установлено, что заказчиком определена НМЦК одним из установленных законодательством методов (сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) путем сбора коммерческих предложений от потенциальных поставщиков).

Таким образом, заказчиком соблюдены нормы статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

6. Исполнение договоров (контрактов)

6.1. В соответствии со статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная система Российской Федерации основана, в том числе на принципе эффективности расходования бюджетных средств. Так в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации указано, что **при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).**

Выборочно проверены договоры, заключенные заказчиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Случаев заключения договоров по ценам выше среднерыночных не выявлено.

6.2. В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик обязан направить поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Выборочно проверены контракты, заключенные заказчиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Поставка товара поставщиком осуществлялась без просрочки обязательств по контракту.

Таким образом, заказчиком соблюдаются требования части 6 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ.

6.3. В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан проводить экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в части соответствия их условиям контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Согласно требованиям части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в случае создания приемочной комиссии документ о приёмке должен подписываться всеми членами приемочной комиссии и утверждаться заказчиком.

Заказчиком приказом от 09.01.2023 № 8-о «Об утверждении состава приемочной комиссии для приемки товаров, работ, услуг, назначении лица, ответственного за осуществление приемки товаров, работ, услуг в ЕИС в сфере закупок» создана приемочная комиссия приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта на 2023 год в составе 7 человек.

В нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 3.2 Положения о приемочной комиссии по приемке товаров, выполненной работы, оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта в Единой информационной системе в сфере закупок государственного бюджетного нетипового общеобразовательного учреждения «Губернаторская кадетская школа-интернат полиции», утвержденного приказом от 22.03.2022 № 62-О, при выборочном анализе установлено, что по договору от 17.03.2023 № 109, контракту на поставку № УТ-46 от 25.01.2023, контракту на выполнение работ № 08/12-1 от 08.12.2023, договору № 25 на поставку товара от 26.12.2023, договору № Pr000032970 от 05.12.2023, контракту № ЗП 4668912 на поставку товара от 09.10.2023, контракту № ЗП 4773952 от 12.12.2023, контракту № ЗП 4595695 от 27.07.2023 документы о приёмке, подписанные всеми членами приемочной комиссии и утвержденные заказчиком, отсутствуют.

По названным договорам (контрактам) документы подписаны одним работником заказчика: универсальный передаточный документ № 109 от 20.03.2023, универсальный передаточный документ № УТ-50 от 01.02.2023, акт № 1020 от 22.12.2023, № УТ-884 от 26.12.2023, универсальный передаточный документ № Pr010644 от 08.12.2023, товарная накладная № 9077997208 от 16.10.2023, универсальный передаточный документ № 55 от 22.12.2023, акт № 624 от 11.08.2023.

Согласно пояснениям заказчика от 13.12.2023 ввиду увольнения заместителя директора по экономической деятельности (контрактного управляющего) Рыбалкиной Л.Д. учреждению не представляется возможным дать пояснения о деятельности приемочной комиссии, поскольку контроль за деятельностью приемочной комиссии осуществляло вышеуказанное должностное лицо.

Таким образом, заказчиком не соблюдаются требования части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

6.4. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94

настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней.

Заказчиком с ИП Козловой Ольгой Гаррьевной заключен контракт на поставку от 25.01.2023 № УТ-46 на сумму 29 728,62 руб., пунктом 5.3 которого предусмотрено, что заказчик производит расчет с поставщиком на основании подписанных сторонами документов, подтверждающих факт поставки товаров (УПД, товарная накладная / товарно-транспортная накладная, счет/счет-фактура) в течение 7 (семи) рабочих дней от даты подписания вышеназванных документов.

Универсальный передаточный документ (счет-фактура № УТ-50 от 01.02.2023) подписан представителем заказчика 01.02.2023 (дата получения (приемки) товара).

Оплата заказчиком поставленного товара по контракту от 25.01.2023 № УТ-46 должна быть произведена до 10.02.2023 включительно.

Оплата поставленного товара по контракту от 25.01.2023 № УТ-46 произведена на основании платежного поручения № 267456 от 14.02.2023 (9 рабочий день).

Заказчиком с ООО Торговый дом «промышленное оборудование» заключен контракт на выполнение работ № ЗП 4595695 от 27.07.2023 на сумму 252 099,60 руб., пунктом 2.2 которого предусмотрено, что расчет производится в течение 7 (семи) рабочих дней с момента подписания акта сдачи — приемки выполненных работ (форма КС-2), справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и иных документов, подтверждающих затраты Подрядчика, подписанных обеими сторонами.

Акт сдачи - приемки выполненных работ, справка о стоимости выполненных работ и затрат подписаны представителем заказчика 11.08.2023 (дата получения (приемки) товара).

Оплата заказчиком поставленного товара по контракту на выполнение работ № ЗП 4595695 от 27.07.2023 должна быть произведена до 22.08.2023 включительно.

Оплата поставленного товара по контракту на выполнение работ № ЗП 4595695 от 27.07.2023 произведена на основании платежного поручения № 656770 от 23.08.2023 (8 рабочий день).

Таким образом, Заказчиком не соблюдены требования части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, положений контракта от 25.01.2023 № УТ-46 (п. 5.3), контракта на выполнение работ № ЗП 4595695 от 27.07.2023 (п. 2.2).

Указанные действия содержат признаки административного правонарушения предусмотренного статьей 7.32.5. КоАП РФ: нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

7. Реестры контрактов

7.1. В соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.04.2018 №138-р «О некоторых вопросах по обеспечению открытости при осуществлении государственных закупок для нужд Кемеровской области», приказом департамента контрактной системы Кемеровской области от 06.06.2018 №17 «Об утверждении Порядка ведения реестра договоров в автоматизированной информационной системе «Госзаказ» Кемеровской области» заказчики должны вести реестр договоров в АИС «Госзаказ».

Информация о заключенных договорах в 2023 г. не внесена заказчиком в реестр договоров в АИС «Госзаказ».

Таким образом, заказчиком не соблюдены требования распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.04.2018 № 138-р и приказа департамента контрактной системы Кемеровской области от 06.06.2018 № 17.

7.2. Заказчиком предоставлен реестр контрактов на коммунальные услуги, правовым основанием которых, являются п. 8 ч. 1 ст. 93, п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании ч. 1 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 23, 42, 44 и пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

При анализе реестра контрактов, размещенном в ЕИС, информация о заключенных контрактах № 290408 от 17.01.2023, № 2026Т от 25.01.2023, № 406 от 13.01.2023, № 121020 от 29.06.2023, № 119275 от 13.01.2023 имеется.

Комиссией принято решение:

1. Информацию о выявленном нарушении направить в Главное контрольное управление Кузбасса.

Рекомендации по итогам проверки:

1. В дальнейшем строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативно-правовыми актами о контрактной системе.

2. Проанализировать выявленные нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе.


Начальник управления

Заместитель начальника управления

Главный консультант-юриисконсульт

Ведущий консультант

 Прокопенко М.А.

 Щербина Е.А.

 Громов С.В.

 Иванов А.В.

Акт составлен в двух экземплярах.

Один экземпляр передан лицу, в отношении которого проводилась проверка.

Экземпляр акта получен 201224

(дата)

Вн
(подпись)

Кондратский ВН
(Ф.И.О.)

