



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ КУЗБАССА**

Советский проспект, д.58, г.Кемерово, 650064
тел. (3842) 36-43-66
e-mail: recep@ruobr.ru
<https://образование42.рф/>

15.01.2024 № 417/12

на № _____ от _____

Государственному бюджетному
общеобразовательному учреждению
«Кузбасское специальное учебно-
воспитательное учреждение открытого типа»
имени народного учителя СССР Э.Г. Фельде

650504, Кемеровская область – Кузбасс,
Кемеровский муниципальный округ, с.
Верхотомское, ул. Школьная, д. 20

E-mail: special_school@mail.ru

тел. 8-3842-600133

Директор: Шупиков Александр
Владимирович

Контрактный управляющий:
Морозов Александр Викторович

**АКТ № 1
ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ**

Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение «Кузбасское специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа» имени народного учителя СССР Э.Г. Фельде

«15» января 2025г.

г. Кемерово

Комиссия министерства образования Кузбасса (далее – министерство) в составе:

1. Сбоевой К.В. – и.о. начальника отдела государственных закупок министерства;
2. Суховой А.А. – главный консультант-юриисконсульт отдела государственных закупок министерства;
3. Акуловой О.В. – консультант отдела государственных закупок министерства

на основании статьи 100 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 05.09.2014 № 354 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 12.04.2023 № 1198 «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок образовательными организациями, подведомственными Министерству образования Кузбасса»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 24.04.2024 № 1837 «Об утверждении графика проверок ведомственного контроля образовательных организаций, подведомственных Министерству образования Кузбасса, по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Кемеровской области на 2024 год»;

приказа Министерства образования Кузбасса от 02.12.2024 № 4130 «О проведении плановой проверки государственного бюджетного учреждения «Кузбасское специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа» имени народного учителя СССР Э.Г. Фельде

при проведении с **09.12.2024г. по 20.12.2024г.** плановой выездной документарной проверки государственного бюджетного учреждения «Кузбасское специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа» имени народного учителя СССР Э.Г. Фельде (далее – заказчик) **по вопросу соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**
установила:

При выборочной проверке соблюдения заказчиком в 2023 году требований законодательства о контрактной системе выявлено:

1. Контрактный управляющий, контрактная служба

1. Заказчиком на основании приказа ГБОУ КСУВУ ОТ им. Э.Г. Фельде от 07.11.2022 № 109/3 назначен контрактный управляющий – Морозов Александр Викторович.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно профстандарту специалиста по закупкам, утвержденному приказом Минтруда от 10.09.2015 №625н, работник контрактной службы (контрактный управляющий) должен иметь высшее профессиональное образование, пройти переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок (обязательное требование) и иметь опыт работы не менее 3 лет (рекомендованное требование).

Согласно методическим рекомендациям по повышению квалификации работников в сфере закупок (письмо Минэкономразвития и Минобрнауки от 12.03.2015 № 5594-ЕЕ/Д28 и №АК-553/06) минимальный срок повышения квалификации должен составлять не менее 108 часов, повышение квалификации необходимо проходить не реже 1 раза в 3 года.

Морозов Александр Викторович

Таким образом, заказчиком соблюдены требования статьи 9, части 3 и части 6 статьи 38 44-ФЗ.

2. Планирование закупок

2.1. В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 (ред. от 31.12.2022) "О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" установлены требования и порядок формирования планов-графиков закупок.

На основании пункта 4 Положения Постановления Правительства от 30.09.2019г № 1279 план-график формируется на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

План финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного общеобразовательного учреждения «Кузбасское специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа» имени народного учителя СССР Э.Г. Фельде утвержден на 2023г, а так же плановые периоды 2024 - 2025гг.

План-график закупок утвержден и размещен Заказчиком на 2023 год с учетом планового периода 2024 - 2025гг.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования пункта 4 Постановления Правительства от 30.09.2019 № №1279.

2.2. Согласно пункту 12 Положения Постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279, план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год утвержден 30.12.2022г.

План-график закупок на 2023 год утвержден и размещен Заказчиком 10.01.2023 (не более чем в течение 10 рабочих дней со дня следующего за днем утверждения финансово-хозяйственной деятельности).

Не нарушен порядок утверждения и размещения плана-графика.

Таким образом, заказчиком в 2023 году соблюдены требования статьи 16 44-ФЗ и пункта 12 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 №1279.

3. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО)

3.1. В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 25% от СГОЗ, рассчитанного с учетом статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в которых победителями закупок являются только СМП и СОНКО. При этом начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) не должна превышать 20 млн. рублей.

По итогам проверки установлено, что в 2023 году:

1) Заключено 4 контракта по итогам проведения конкурентного способа определения поставщика на сумму 3 652 547,65 руб., исполнены на сумму 3 652 547,65 руб.;

2) Заключено 167 контрактов с единственным поставщиком на общую сумму 23 917 922,82 руб., исполнено на сумму 23 862 140,20 руб., в том числе:

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 контракта на теплоснабжение и поставку горячей воды на сумму 6 885 852,92 руб., исполнено на сумму 6 885 852,92 руб.;

- на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт на поставку мебели на сумму 1 196 258,73 руб., исполнен на сумму 1 252 041,35 руб.;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт на оказание услуг по поставке электрической энергии на сумму 1 196 258,73 руб., исполнен на сумму 1 252 041,35 руб.;

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 5 контрактов на общую сумму 2 095 918,26 руб., исполнено на сумму 2 095 918,26 руб.;

- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 158 контрактов на общую сумму 13 040 845,29 руб., исполнено на сумму 13 040 845,29 руб.

Итого в 2023 году заказчиком было исполнено обязательств на сумму 27 514 687,85 руб.

Объем СГОЗ, рассчитанный на основании отчета об исполнении учреждением его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) у заказчика в 2023 году составляет 28 074 929,64 руб.

Допустимое денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании п.4.ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ составляет 2 000 000 руб., либо 10 % от СГОЗ, что в денежном выражении составляет 2 807 492,96 руб.

Допустимое денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании п.5.ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ составляет 50 % от СГОЗ, что в денежном выражении составляет 14 037 464,82 руб.

Закупка коммунальных услуг на основании п. 8, п. 29 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена на сумму 8 137 894,27 руб. исполнена на сумму 8 082 111,65 руб.

Закупка мебели с учреждением и (или) предприятием уголовно-исполнительной системы на основании п.11 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена на сумму 643 265,00 руб. исполнена на сумму 643 265,00 руб.

Заказчиком размещены 4 электронных аукциона на сумму 3 667 047,65 руб., контракт исполнен на сумму 3 652 547,65 руб. Конкурентный способы осуществления поставщика размещались с преимуществом, установленным в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

Следовательно, объем СГОЗ для СМП и СОНКО у заказчика в 2023 году составил 2 504 595,21 руб. Заказчик осуществил закупки у СМП и СОНКО в объеме 100% от СГОЗ.

Таким образом, в 2023 году заказчиком не нарушены требования части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.2. В соответствии с части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом и разместить такой отчет в единой информационной системе.

Отчёт должен размещаться по форме, утверждённой Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 №238.

Заказчиком размещен отчет об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций 08.02.2024. Замечаний по соблюдению сроков размещения отчета нет.

4. Преференции

4.1. При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15%:

- учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (статья 28 Федерального закона № 44-ФЗ) в соответствии с перечнем, утверждённым постановлением Правительства от 14.07.2014 №649);

- организациям инвалидов (статья 29 Федерального закона № 44-ФЗ) в соответствии с перечнем, утверждённым постановлением Правительства от 15.04.2014 №341.

Так как Заказчик в 2023 году осуществил четыре конкурентных способа определения поставщика, при этом закупаемые работы не включены в перечень, соответственно обязанности по предоставлению преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов у заказчика не возникло.

5. Заключение договоров (контрактов)

5.1. На основании пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, закупки не предусмотренные планом-графиком не могут быть осуществлены. Следовательно, **без размещения, утверждения плана-графика заказчик не имеет права заключать контракты.**

При анализе реестра контрактов, Заказчиком не заключались контракты до размещения и утверждения плана-графика в ЕИС 10.01.2023г.

Таким образом, в 2023 году заказчиком соблюдены требования пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

5.2. На основании пункта 16 части 2 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ **совокупный годовой объем закупок** это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

1) Заключено 4 контракта по итогам проведения конкурентного способа определения поставщика на сумму 3 652 547,65 руб., исполнены на сумму 3 652 547,65 руб.;

2) Заключено 167 контрактов с единственным поставщиком на общую сумму 23 917 922,82 руб., исполнено на сумму 23 862 140,20 руб., в том числе:

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 контракта на теплоснабжение и поставку горячей воды на сумму 6 885 852,92 руб., исполнено на сумму 6 885 852,92 руб.;

- на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт на поставку мебели на сумму 1 196 258,73 руб., исполнен на сумму 1 252 041,35 руб.;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт на оказание услуг по поставке электрической энергии на сумму 1 196 258,73 руб., исполнен на сумму 1 252 041,35 руб.;

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 5 контрактов на общую сумму 2 095 918,26 руб., исполнено на сумму 2 095 918,26 руб.;

- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 158 контрактов на общую сумму 13 040 845,29 руб., исполнено на сумму 13 040 845,29 руб.

Итого в 2023 году заказчиком было исполнено обязательств на сумму 27 514 687,85 руб.

Объем СГОЗ, рассчитанный на основании отчета об исполнении учреждением его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) у заказчика в 2023 году составляет 28 074 929,64 руб.

Допустимое денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании п.4.ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ составляет 2 000 000 руб., либо 10 % от СГОЗ, что в денежном выражении составляет 2 807 492,96 руб.

Допустимое денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании п.5.ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ составляет 50 % от СГОЗ, что в денежном выражении составляет 14 037 464,82 руб.

На основании вышеизложенного установлено несоответствие между данными предоставленными заказчиком об исполненных обязательствах по заключенным контрактам 28 074 929,64 руб. (по регистру контрактов) и СГОЗ определенным на основании отчета об исполнении плана ФХД 27 514 687,85 руб.

5.3. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик имеет право заключать договоры с единственным поставщиком до 600 000,00 рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 млн. рублей или не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) и не должен составлять более чем 50 млн. рублей.

Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 5 контрактов на общую сумму 2 095 918,26 руб., исполнено на сумму 2 095 918,26 руб.

Таким образом, нарушений, в части превышения годового объема закупок 2 млн. руб. не установлено, поскольку сумма 2 095 918,26 руб. исполненных обязательств по контрактам заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не превышает 10 % от СГОЗ, что в денежном выражении составляет 2 807 492,96 руб.

5.4. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ государственная или муниципальная образовательная организация имеет право заключать договоры с единственным поставщиком до 600 000,00 руб. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 50% СГОЗ и не должен составлять более чем 30 млн. рублей.

На основании реестра контрактов предоставленного заказчиком контракты правовым основанием заключения, которых является п. 5 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ сумма исполненных обязательств составила 13 040 845,29 руб.

Таким образом, исходя из данных предоставленных заказчиком (суммы исполненных обязательств по заключенным контрактам, указанных в реестрах по контрактам) заказчиком не нарушен пункт 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Поскольку допустимое денежное значение закупки товаров, работ, услуг на основании п.5.ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ составляет 50 % от СГОЗ, что в денежном выражении составляет 14 037 464,82 руб. что не превышает сумму исполненных обязательств 13 040 845,29 руб.

5.5. Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ и состоит из Федерального закона № 44-ФЗ и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании статьи 34 Бюджетного кодекса РФ Заказчик при исполнении бюджетов, участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Соответственно, при исполнении бюджета заказчик должен руководствоваться принципом эффективного использования бюджетных средств.

При выборочном анализе контрактов, заключенных с единственным поставщиком правовым основанием которых, являются пункты 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ нарушений не выявлено:

Таким образом, заказчиком соблюдены требования статьи 34 БК РФ, распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.08.2018 №375-р, приказа департамента контрактной системы Кемеровской области от 03.09.2018 №27 «Об утверждении методических рекомендаций осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5.6. В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика заказчик определяет и обосновывает цену контракта, в соответствии с настоящим Федеральным законом.

При определении НМЦК заказчик обязан руководствоваться нормами статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги.), в которой определены методы определения НМЦК и случаи когда заказчик обязан обосновать НМЦК. Соответственно Заказчик при определении НМЦК во всех случаях осуществления закупок осуществляемых как конкурентным способом определения поставщика, так и закупку у единственного поставщика обязан определить НМЦК

одним из предложенных методов, в зависимости от предмета контракта, а так же иных факторов. Определены следующие методы НМЦК:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод

Таким образом, заказчиком соблюдены нормы статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

6. Исполнение договоров (контрактов)

6.1. В соответствии со статьей 28 Бюджетного кодекса РФ бюджетная система РФ основана на принципах, в том числе на принципе эффективности расходования бюджетных средств. Так в статье 34 БК РФ указано, что **при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).**

Выборочно проверены договоры, заключённые заказчиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, случаев заключения договоров по ценам выше среднерыночных не выявлено, таким образом заказчиком соблюдены требования статьи 34 БК РФ.

7. Реестры контрактов

7.1. В соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.04.2018 №138-р «О некоторых вопросах по обеспечению открытости при осуществлении государственных закупок для нужд Кемеровской области», приказом департамента контрактной системы Кемеровской области от 06.06.2018 №17 «Об утверждении Порядка ведения реестра договоров в автоматизированной информационной системе «Госзаказ» Кемеровской области» заказчики должны вести реестр договоров в АИС «Госзаказ». Информация о заключенных договорах в 2023г. занесена заказчиком в реестр договоров в АИС «Госзаказ».

Таким образом, заказчиком соблюдены требования распоряжения Коллегии АКО от 06.04.2018 №138-р и приказа ДКС от 06.06.2018 №17.

Комиссией принято решение:

1. Информация подлежащая направлению в Главное контрольное управление Кузбасса отсутствует.

Рекомендации по итогам проведенного контрольного мероприятия:

1. В дальнейшем строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

И.о. начальника отдела



Сбоева К.В.

Главный консультант-юриисконсульт



Сухова А.А.

Консультант



Акулова О.В.

Акт составлен в двух экземплярах.

Один экземпляр передан лицу, в отношении которого проводилась проверка.

Экземпляр акта получен _____

(дата)

(подпись)

(Ф.И.О.)

